

**КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
ЖУСУПА БАЛАСАГЫНА**

**КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ АЛЬ-ФАРАБИ**

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЮРИСПРУДЕНЦИИ И
МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА**

Сборник материалов международной
научно-практической онлайн-конференции
(17 апреля 2014 года)

Бишкек, 2014

идов ответственности, так и
етственности:
рством возмещается вред,
ами, расформировываются
ественные и религиозные
б;
ментным государственным
выше.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Актуальные проблемы международного права

СВМДА: определение общих базовых подходов к исследованию внешнеполитической инициативы Казахстана Аманжолов Ж. М.....	4
Адам құқықтарын халықаралық сот мекемелері арқылы қорғау Аманжолов Ж. М., Жандосова Ж.....	10
Соглашение об обеспечении безопасности гидротехнических сооружений в Центральной Азии: некоторые основные аспекты Аманжолов Ж.М., Кулмуханбетов М.Н.....	16
Международная правосубъектность ОБСЕ: проблема юридикации основ деятельности Аширов С., Айдарбаев С.Ж.....	22
Урегулирования международных споров в рамках ЕврАзЭС Байжанов М.М., Ермекбаева К.....	29
Проблемы определения унификации права в сфере международной торговли Баймагамбетова З.М.....	35
International and Regional Legal Standards of Women's Rights D. Baitukaeva.....	39
• Бұқаралық ақпарат құралдарының қызметін реттейтін негізгі құжаттар Дауренбекова А., Машимбаева Г.А.....	44
• К вопросу развития международно-правовых основ борьбы с терроризмом Досымбекова М.С., Кеншинбаева Л.....	48
• Подразумеваемая компетенция Органа по разрешению споров ВТО Машимбаева Г.А., Мухаметкалиева А.....	54
Халықаралық құқықтағы иммунитет түсінігі және оның түрлері Машимбаева Г.А., Ногайбаева А.....	61
• Борьба с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ: международно-правовые аспекты Сайрамбаева Ж.Т., Оналбай А.....	66
Международно-правовые основы деятельности государств на Луне и других небесных телах Сылкина С.М.....	75

Осы негізде сот талапкерлердің суреттерге катысты мәжбүрлеу сипатындағы шараларды жүзеге асыру туралы талаптарын қанағаттандырмады.

XX ғасырдың екінші жартысында функционалдық иммунитет тұжырымдамасы түрлі мемлекеттердің заңнамалық, соттық, және шарттық тәжірибесінде кең тарау алды. Бұл мемлекеттің экономикалық қызметтегі өзінің қатысу өрісін кеңейткендігіменен түсіндіріледі.

Пайдаланылған әдебиеттер:

1. Богуславский М.М. Международное частное право, М., 2005 г.
2. Біріккен Ұлттар Ұйымының Мемлекеттердің юрисдикциялық иммунитеттері және олардың меншігі туралы конвенциясы, Қазақстан Республикасының 2009 жылғы 27 қазандағы N 195-IV Заңы // http://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z090000195_;
3. Гетьман-Павлова И.В. Международное частное право// Учебник. - EKSMO EDUCATION, М., 2005;
4. Силкина И.В. Актуальные проблемы иммунитета иностранного государства и его собственности в международном частном праве//, Автореф.дисс...на соиск.уч.ст. к.ю.н., М., 2007 г.
5. Лебедева М.Е., Иммуитет иностранного государства от обеспечительных мер в международном частном праве (международные соглашения и иностранное право)// Автореф.дисс...на соиск.уч.ст. к.ю.н., М., 2006.

БОРЬБА С КОНТРАБАНДОЙ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ: МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

*Сайрамбаева Ж.Т.,
К.ю.н., доцент кафедры международного права
КазНУ им. Аль-Фараби
Оналбай А.,
магистрант 2 курса
специальности «Международное право»
факультета международных отношений
КазНУ им. аль-Фараби*

**Борьба с наркотиками является важным условием прогресса и развития страны.[1]
Н.А.Назарбаев**

Актуальность настоящей статьи заключается в необходимости изучения правовых механизмов противодействия угрозам, связанным с распространением потребления наркотических веществ и их незаконным

оборотом. Такие угрозы обуславливают расширение зоны повышенного социального и криминального риска: распространение болезней, связанных с иммунодефицитом и ВИЧ-инфекциями, венерическими болезнями, суицидальными попытками, которые заняли прочное место среди основных угроз человечеству. Опасность для здоровья и жизни людей, криминализация социальной среды, а также претензии наркобизнеса на участие в политической власти подрывают безопасность во многих регионах мира и могут рассматриваться сегодня как глобальный вызов всем членам мирового сообщества.

Необходимо подчеркнуть, что проблема незаконного оборота наркотиков во всех формах и проявлениях является вопросом политическим. Незаконный оборот наркотиков, и международный наркотрафик, как его важная составная часть, подрывают управляемость обществом. Они ведут к сокращению фактической сферы деятельности официальных, избранных законным путем властей; в обществе усиливаются конфронтационные моменты, связанные с противостоянием альтернативных и официальных властей по вопросу об обороте наркотиков[2]. Более того, демократия как система общественных ценностей оказывается в невыгодном положении, поскольку справляется с проблемой на порядок хуже, чем авторитарные или тоталитарные режимы. Не зря основные районы выращивания наркотических культур – Афганистан (опиумный мак) и север Латинской Америки (кока) одновременно являются районами со слабой центральной властью и непрекращающимися вооруженными конфликтами. Вообще нужно заметить, что районы производства основной массы наркотиков растительного происхождения достаточно четко очерчены. Для героина это: Южная Америка (Колумбия, Венесуэла, Боливия); Юго-Западная Азия («золотой полумесяц» — Афганистан, Пакистан, Иран); Юго-Восточная Азия («золотой треугольник» — Мьянма, Таиланд, Лаос). Для кокаина это, в первую очередь, три латиноамериканские страны: Перу, Колумбия и Боливия.

Важную роль в выработке обоснованных рекомендаций в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков играют научные исследования. Они, прежде всего, должны основываться на анализе процессов, происходящих в мире, условий и факторов, влияющих на возникновение и существование незаконного оборота наркотиков, а также на анализе мер, предпринимаемых в этой области государствами и их государственными органами, различными общественными организациями. Исследованию проблем в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, ее международно-правового регулирования посвящены, к сожалению, немногочисленные научные труды отечественных и зарубежных ученых. Редки исследования, в которых рассматривались бы меры по реализации положений международных соглашений в данной области на практике, в деятельности правоохранительных органов государств. Результаты исследований ограничиваются в основном статистическими отчетами, обзорами, разработкой отдельных руководств и



комитет по опиуму правом принимать определенные меры в отношении стран, могущих стать по сведениям комитета центром незаконного оборота наркотиков. В ст. 6 устанавливался порядок осуществления контроля над лицами, занимающимися производством наркотиков, и над помещениями, в которых они производятся. Кроме того, таким лицам (учреждениям) вменялось в обязанность вести строгий учет производимых наркотиков. Статья 22 определяла, какие статистические сведения участники конвенции должны сообщать комитету, включая сведения о незаконной торговле наркотическими средствами.

Конвенция 1925 г. вводила систему продажи наркотических средств по лицензиям, регистрацию заключаемых государствами сделок, касающихся наркотиков, а также предусматривала систему расчетов потребления наркотиков. Однако конвенция не имела обязательной юридической силы для государств. Неэффективность подобного контроля сказалась в ряде стран на результатах борьбы с недозволенным распространением наркотических средств.[7]

На проведение в жизнь принципа ограничения производства и торговли наркотиками была направлена также международная Конвенция 1931 г. «Об ограничении производства и о регламентации распределения наркотических средств»[8]. Данная конвенция разработана по решению 10-й Ассамблеи Лиги Наций (1929 год), подписана в Женеве 13 июля 1931 г. года и вступила в силу в 1933 г. Конвенцией были выяснены мировые потребности в наркотиках для медицинских целей. Расчеты производились на основании данных о медицинском потреблении наркотиков в наиболее развитых странах. Конвенция несколько расширила и дополнила постановления общего характера Конвенции 1925 г. Так, ст. 17 Конвенции 1931 г. требовала от руководителей предприятий по производству наркотических средств представления ежеквартальных отчетов с указанием: количества сырья или наркотиков, полученных на предприятии; количества морфина, который может быть получен из поступившего в производство опия; количества использованного сырья и изготовленных продуктов за отчетный квартал. Принятие названных конвенций в известной мере усилило контроль над оборотом наркотических средств, однако внутригосударственные формы и методы борьбы оставались еще далеко не совершенными.

В Конвенции 1936 г. по борьбе с незаконным оборотом наркотиков подписанной в Женеве 26 июня 1936 г. была сделана попытка потребовать от договаривающихся сторон установления уголовной ответственности лиц, способствующих незаконному распространению наркотиков. В ней, в частности, предусматривалось наказание за организацию заговоров по преднамеренному участию в незаконной торговле наркотиками. Эффективность внутренних систем и международного сотрудничества в области контроля за наркотическими средствами значительно снизилась в ряде государств во время второй мировой войны.

3 октября 1946 г. Экономический и Социальный Совет ООН утвердил

проект Протокола о внесении изменений в ранее действовавшие международные договоры о наркотиках и передал его на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ООН. 14 декабря 1946 г., пройдя соответствующую процедуру в ООН, этот Протокол, именуемый кратко Протоколом о наркотиках, вступил в силу[9].

Конференция ООН 1961 г. приняла Единую конвенцию о наркотических средствах и ряд резолюций[10]: о технической помощи заинтересованным странам в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, о методах лечения наркоманов об упрощении аппарата международного контроля, о сотрудничестве государств с международной организацией уголовной полиции и т. д. Правовую основу международного сотрудничества в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков образуют универсальные конвенции ООН: Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, Конвенция о психотропных веществах 1971 года и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года и другие международные нормативные правовые акты, участником которых является Республика Казахстан. Реализация основных положений данных международных конвенций послужило формированию и дальнейшему развитию национального законодательства в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, что имело, прежде всего, большое превентивное значение. Республика Казахстан являясь полноправным членом ООН, позже присоединилась ко всем трем конвенциям[11]

21 февраля 1971 года на конференции в Вене (11 января - 21 февраля) по инициативе Организации Объединенных Наций была принята Конвенция о психотропных веществах[12]. Документ вступил в силу 16 августа 1976 года. Данная конвенция устанавливает контроль и ограничения использования психотропных веществ, включенных в Списки I, II, III, IV. В ней предусмотрены положения, касающиеся международной торговли, провоза психотропных веществ в аптечках первой помощи на судах, в самолетах и на других видах общественного транспорта, курсирующего по международным линиям. Также в конвенции установлены меры против злоупотребления психотропными веществами и меры против их незаконного оборота.

Среди действующих Конвенций и соглашений, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков можно выделить также:

1. Декларацию о борьбе против незаконного оборота наркотиков и злоупотребления наркотическими средствами от 20 декабря 1978 г.

2. Конвенцию ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ Вена, 20 декабря 1988 г.

3. Резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 45/107 от 14 декабря 1990 г. «Международное сотрудничество в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития».

Лакхнауское соглашение (ООН) о принятии единообразных мер по контролю международной торговли прекурсорами и другими химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ от 28 июля 1999 г.

июля 1998 года была проведена XX специальная сессия Генеральной Ассамблеи ООН, посвященная совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков. Были приняты: Декларация о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики; План действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими; План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркосодержащих культур и содействия альтернативному развитию.

Важным этапом в осуществлении сотрудничества в области борьбы с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ является Международная Конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений (Найроби, 9 июня 1977 г.). Данная Конвенция освещает вопросы взаимодействия таможенных служб различных стран в целях предотвращения, расследования и пресечения таможенных правонарушений. В частности она оговаривает вопросы помощи в борьбе с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ; обмена информацией между таможенными службами по их собственной инициативе; оказания помощи по запросу, относящемуся к наблюдению; расследования по запросу от имени другой договаривающейся стороны и др.

Необходимо отметить также запрет пересылки и перевозки наркотических средств и психотропных веществ, закрепленный во Всемирной почтовой конвенции (Сеул, 14 сентября 1994 г.), Соглашении о почтовых посылках (Сеул, 14 сентября 1994 г.), Конвенции о международных автомобильных перевозках пассажиров и багажа (Бишкек, 9 октября 1997 г.).

На региональном уровне также существуют документы, регулирующие противодействие незаконному обороту наркотиков. Среди них можно выделить Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (Минск, 30 ноября 2000 г.). Соглашение определяет основные принципы, направления, формы сотрудничества в данной сфере; компетентные органы сотрудничества и правила их взаимодействия.

В сентябре 2004 года в Астане состоялось заседание Совета глав правительств стран СНГ, где главы правительств государств Содружества рассмотрели блок документов, направленных на борьбу с преступностью, в том числе утвердили программу сотрудничества государств-участников Содружества в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на 2005-2007 годы. Программа разработана во исполнение Решения третьего совместного заседания Совета

министров иностранных дел, Координационного совета генеральных прокуроров, Совета министров внутренних дел, Совета руководителей органов безопасности и спецслужб, Совета командующих пограничными войсками, Координационного совета руководителей органов налоговых (финансовых) расследований, Совета руководителей таможенных служб государств - участников СНГ от 8 апреля 2004 года и Решения Совета глав правительств СНГ от 16 апреля 2004 года. Целью Программы являлось дальнейшее совершенствование сотрудничества государств - участников СНГ, уставных и отраслевых органов СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Основными задачами Программы являлись: расширение и укрепление международно-правовой базы сотрудничества государств - участников СНГ; совершенствование и гармонизация национального законодательства; проведение согласованных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций; информационное и научное обеспечение сотрудничества; осуществление сотрудничества в подготовке кадров, повышении квалификации специалистов[13].

Казахстан избирался членом Комиссии ООН по наркотическим средствам (на 2000-2003 и 2006-2008гг.). В рамках международных конвенций ООН Казахстан постоянно и активно сотрудничает с Международным Комитетом ООН по контролю над наркотиками. Например, в 2002 г. Казахстан впервые посетила официальная миссия Международного Комитета, изучившая опыт антинаркотической работы Правительства и давшая ей высокую оценку. А 7-8 февраля 2006 года в Ташкенте состоялась очередная встреча государств-членов Меморандума о взаимопонимании о сотрудничестве в области контроля за незаконным производством, оборотом, злоупотреблением наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, в ходе которой было принято решение о создании в городе Алматы Центрально-Азиатского Регионального Информационного Координационного Центра по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров[14].

Существуют различные национальные модели борьбы с контрабандой и распространением наркотиков, которые условно можно разделить на три группы:

а) группа жесткой политики - правительства этих стран ведут борьбу незаконным оборотом наркотиков самыми жесткими методами, законодательство в отношении контрабандистов и распространителей наркотике максимально ужесточено. К таким странам в первую очередь относятся Иран, Пакистан, Малайзия, Камбоджа, Таиланд, Перу;

б) группа жесткого контроля - осуществляется контроль за всеми видами наркотиков, организовано активное противостояние наркомафии, к крайние меры не предпринимаются. В эту группу входят США, Великобритания, Франция. За последние 5 лет отмечается движение в сторону ужесточения мер, направленных на борьбу с колумбийским контрабандистами, а также с

представителями организованной преступности, связанной с распространением наркотиков в штатах. Одновременно этой группе стран борьба с наркотиками с помощью уголовно-правовых мер сочетается с информационно-пропагандистской работой, направленной на наиболее уязвимые слои населения: безработных, учащихся школ, студентов. Видимо, все эти меры связаны с осознанием того, что наркомания способствует гигантским потерям для общества, и прежде всего сфере экономики;

в) либеральная группа, наиболее известными представителями которой выступают Голландия и Швейцария. С 1994 г. в Швейцарии проводится научный эксперимент, в рамках которого ограниченное количество наркоманов систематически получают героин в виде инъекций в сочетании с приемом метадона. Организацией «Врачи без границ» больным бесплатно раздаются новые шприцы взамен на использованные. Статистика отмечает некоторое сокращение смертности среди наркоманов, однако на проведенном референдуме по вопросу о дальнейшей легализации наркотиков подавляющее большинство населения Швейцарии выступило категорически против раздачи наркотиков.

В Голландии пошли по пути легализации потребления «легких» наркотиков, в частности марихуаны и гашиша, с раздачей наркотиков в специально оборудованных пунктах или аптеках. Спустя несколько лет было установлено, что проводимый в Швейцарии и Голландии эксперимент имеет ярко выраженную негативную сторону. В эти страны стали въезжать наркоманы, торговцы, контрабандисты с целью распространения наркотиков, и Амстердам превратился в «наркотическую яму Европы». По мнению представителей голландского правительства, страна имеет ряд особенностей, позволяющих ей своим путем следовать к цели преодоления наркомании. В стране нет собственных сырьевых запасов и баз для производства наркотиков, но существуют возможности для обеспечения эффективного контроля за наркоманами и создания мощной системы благотворительности и медицинской помощи для лечения и реабилитации всех нуждающихся.

Таким образом, можно сделать вывод, что международно-правовое регулирование сотрудничества в области борьбы с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ представлено значительным количеством источников. Однако столь широкий круг источников не дает должного эффекта. В настоящее время, правовая база, регулирующая оборот наркотических средств содержит явные недочеты, без устранения которых эффективная борьба с незаконным оборотом наркотиков становится затруднительной. На основании изложенного, можно прийти к выводу, что правовое регулирование международного наркобизнеса нуждается в совершенствовании и дальнейшей разработке.

В связи с этим можно сделать вывод, что правовая программа сотрудничества в этой сфере должна быть направлена на уменьшение наличия наркотических средств и психотропных веществ, проведение профилактических медицинских и административных мероприятий, на

совершенствование национального законодательства, международно-правовых норм, форм и направлений взаимодействия и усиление борьбы с нелегальным производством и оборотом наркотиков.

Литература:

1. www.kt.kz – официальный сайт Kazakhstan Today
2. Конференция по международному праву, 8-12 декабря 1997 г. Ньюпорт: Оборонный институт международных правовых исследований, 1997. Часть 4.
3. Анисимов. Л.Н. Международно-правовые вопросы борьбы с незаконными применением и распространением наркотических средств // Правоведение. - 1970. - № 6.
4. W.W. Willoughby. Opium as international problem. Baltimora, 1925; The Shanghai Opium Com-mission. «United Nations. Bulletin on Narcotics». 1959, No 1 (vol. XI), pp. 45—46.
5. International Opium Convention. Signet at the Hague, January 23rd 1912. Док. О. С. 1.(1)29; см. также, например: Г.Е. Буивалик. Международный контроль над наркотиками. «Советское государство и право», 1967, № 10, стр. 125—126.
6. <http://www.narcom.ru/publ/info/441>, СЗ СССР, 1937, № 17, ст. 106.
7. ООН. Бюллетень по наркотическим средствам», 1964, № 2, стр. 4. и См.: СЗ СССР, 1937, № 17, ст. 107
8. СЗ СССР, 1937, № 17, ст. 107
9. Сборник действующих договоров соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами», вып. XIII. М., 1956, стр. 480
10. Единая конвенция по наркотическим средствам. 1961. Нью-Йорк, 1962; «Single convention of narcotic drugs, 1961». New York, Marsh 30—August 1, 196; A. Lande. The single convention on narcotic drugs, 1961. «International Organization (Boston)», 1962, August, pp. 776—797
11. Закон Республики Казахстан от 29.06.1998 г. «О присоединении РК к Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств» // Казахстанская правда. – 1998. – 1 июля. Закон Республики Казахстан от 29.06.1998 г. «О присоединении РК к Конвенции о психотропных веществах» // Казахстанская правда. – 1998. – 1 июля. Закон Республики Казахстан от 01.07.1998 г. «О присоединении РК к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г.» // Казахстанская правда. – 1998. – 4 июля.
12. См.: Нормативные акты по вопросам борьбы против пьянства и алкоголизма. - К., 1976.
13. Выдержки из работы // www.zexy-999.ru/item/items342193.html
14. www.wok.kz/ru/diplomat/281/anti/anti_drugs - Борьба с незаконным оборотом наркотиков Казахстане.