

**Социальная безопасность как один из приоритетов
Стратегии развития Казахстана до 2050 года**

Abstract

Article is dedicated to providing social security in Kazakhstan in the light of the Strategy "Kazakhstan-2050". It is investigated state system of social protection, created in Kazakhstan, it shows a number of advantages in consolidated social budget, social inclusion, equality of conditions for welfare recipients, which in turn provides social peace and public solidarity. Attitudes toward social policy conducted in the country are revealed by the results of opinion polls.

Задача сохранения национального единства, мира и согласия определена Президентом РК Н.А.Назарбаевым в его Послании народу Казахстана «Казахстанский путь-2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» в качестве основного условия обеспечения достойного будущего Казахстана в одном ряду с самыми развитыми странами мира [1]. Это в очередной раз возвращает нас к вопросам внутривластной стабильности и безопасности государства.

Понятие «безопасность» согласно этимологии этого слова означает «отсутствие опасности», т.е. отсутствие каких-либо угроз личности, обществу и государству. Безопасность – это состояние защищенности жизненно важных интересов страны от внутренних и внешних угроз.

В общественной организации и человеческих отношениях безопасность имеет существенное значение. Ее роль определяется тем, что небезопасные условия не способствуют производительному труду и отвлекают от него людей, вынужденных расходовать свои силы, ресурсы и средства на борьбу с обращенными против них опасностями. Не случайно Ш.Монтескье в своей фундаментальной работе «О духе законов» (1748 г.) заметил, что безопасность - первая форма свободы. Безопасность создает необходимые условия и предпосылки для созидательной деятельности людей, улучшения их благосостояния и увеличения общественного богатства. Конечно, расходы на безопасность составляют весомую долю в государственном бюджете, бюджетах корпораций и частных лиц, но они оправданны и необходимы.

Социальная безопасность рассматривается, как возможность человека удовлетворить свои потребности, сочетать индивидуальные и общественные интересы. Она достигается тогда, когда обеспечивается нормальный уровень жизни населения, складывающийся из нескольких компонентов: размера реальных душевых доходов; объема потребляемых благ и используемых услуг; установившихся цен на товары и услуги; обеспеченности жильем; доступности образования, медицинского, культурного обслуживания, преодоления бедности и допустимого уровня социально-экономического неравенства.

Социальная безопасность и качество жизни – категории, неотделимые друг от друга. Например, социальная безопасность рассматривается как такое условие социальной сферы, при котором обеспечивается ее устойчивое состояние, оптимальное удовлетворение потребностей, высокое качество жизни, создание условий для развития личности. Таковой может быть социальная безопасность, ориентированная на обеспечение достойного качества жизни каждого члена общества.

Качество жизни – индикатор, показатель уровня социальной безопасности, является выражением удовлетворенности личности своей жизнедеятельностью, что во многом детерминировано состоянием социальной безопасности, условиями, созданными обществом, государством для развития индивида, реализации его потребностей. Чем стабильнее социальная безопасность, более материально, духовно, юридически она подкреплена, тем более обеспечено достойное качество жизни личности, которое является инструментом формирования социальной безопасности. Таким образом, качество жизни членов общества – основа социальной безопасности, так как само содержание качества жизни шире понятия социальной безопасности. Из этого следует, что в механизме обеспечения социальной безопасности решающая роль принадлежит социальной политике государства.

Социальную безопасность в обществе поддерживает система социальной защиты, которая способствует сохранению его устойчивости в периоды ускоренного развития или трансформации от одной системы к другой. Социальное настроение влияет на весь ход реформ. Нарастание негативных проявлений в социальной сфере ведет к снижению интеллектуального и производительного потенциала, истощению основных источников духовного и экономического развития, может угрожать стабильности страны.

Социальная политика является важным адаптационным механизмом политической системы, поэтому ее надо рассматривать во взаимодействии «политического» и «социального» [2]. При этом в широком смысле слова «социальным» принято называть все, что непосредственно относится к обществу, людям, их жизни. Так как экономика – это система жизнеобеспечения людей и общества (по определению многих экономистов в научной литературе), то по своей целевой направленности все экономические процессы, в той или иной степени, одновременно имеют социальную окраску. Поэтому правомерно задуматься над тем, в какой мере и каким образом качество нашей жизни связано с состоянием и развитием экономики страны.

«Социальное» часто рассматривается как синоним «общественного», поэтому одной из задач социальной политики считается достижение общественного уровня равновесия в общественной жизни с использованием механизмов воздействия и контроля [2, С.207].

В Казахстане создана государственная система социальной защиты, которая имеет ряд преимуществ, заключающихся в консолидированном

социальном бюджете, широком социальном охвате, равенстве условий для получателей социальной помощи, что, в свою очередь, обеспечивает социальный мир и общественную солидарность. Как отмечает Е.Т.Сейлеханов, «именно последнее обстоятельство во многом предопределяет привлекательность государственного патернализма и служит основанием для мер по его усилению в политике многих стран» [3].

Важность достижения высоких социальных стандартов и безопасного планирования своей жизни подчеркивает в своих ежегодных обращениях к казахстанцам Нурсултан Абишевич Назарбаев, неуклонно проводя стратегическую цель современной социальной политики - переход к социальным стандартам жизни передовых стран мира через взаимную ответственность государства и частного бизнеса.

Важным индикатором ее является удовлетворенность людей своей жизнью: улучшение социального самочувствия, отсутствие расхождений в представлениях о качестве жизни общества и власти.

Согласно результатам социологического опроса, проведенного КИСИ, материальное положение населения Казахстана в целом можно назвать удовлетворительным. Больше половины респондентов, участвовавших в опросе (61,7%), оценили материальное положение своих семей как среднее, 24% - как хорошее, и 2,7% - как отличное. Показатели неудовлетворенности своим материальным положением довольно низкие: 10,5% респондентов назвали материальное положение своих семей плохим, и 1% - очень плохим [4].

Проблемы бедности более отчетливо проявляются в сельской местности. 12,8% сельчан оценивают свое положение как плохое по отношению к 10,4% горожан. Известно, что у сельских жителей, по сравнению с городскими более низкий уровень образования, квалификации, что сказывается на размере доходов. Заработная плата в сельскохозяйственном секторе ниже, чем в других секторах экономики. Село более чем город охвачено безработицей. Все это вызывает активную миграцию сельских жителей в города, что негативно отражается на рынке труда и способствует росту социальной напряженности в городах [4, С.79].

Самые положительные отклики находят у населения политика государства в сфере социального обеспечения (72,75 в совокупности), антикризисные меры (67,5% в совокупности) и работа государственных органов в целом (64,5% в совокупности). Более критично оцениваются действия государства в сфере борьбы с инфляцией (39,2% в совокупности) и по разрешению ситуации с дольщиками (47% в совокупности) [4, С.92-93].

С ростом экономики страны, как показывает мировой опыт, становится возможным расширить систему государственного социального обеспечения в трех направлениях: расширение сферы социального обеспечения; расширение состава социально защищенных групп; увеличение количества и повышение уровня услуг социального обеспечения.

Работая по этим направлениям, сегодня Казахстан характеризуется как одно из наиболее динамично развивающихся государств мира, как лидер в

СНГ по объему привлеченных прямых иностранных инвестиций на душу населения. Страна добилась роста внешней торговли в 12 раз, а объемов производства промышленной продукции - в 20 раз. За эти годы добыча нефти увеличилась в 3 раза, природного газа - в 5 раз. Доходы от сырьевых ресурсов направляются в Национальный фонд, который создан на случай возможных экономических и финансовых потрясений.

В рамках программы форсированной индустриализации с 2010 года реализовано 397 инвестиционных проектов общей стоимостью 1 797 миллиардов тенге и создано более 44 тысяч рабочих мест. За два года реализации программы «Дорожная карта бизнеса-2020» одобрено 225 проектов, общим объемом кредитов на сумму 101,2 миллиардов тенге.

Поступательный экономический рост позволил значительно расширить социальную направленность государственной политики. Главным критерием для нее является уровень жизни народа. По классификации Всемирного банка Казахстан отнесен к группе стран с доходами выше среднего уровня. За последние пять лет минимальные пенсионные выплаты увеличились в два раза. В настоящее время по уровню пенсионного обеспечения республика является лидером на постсоветском пространстве. Среднемесячная заработная плата возросла в 9,3 раза. Средний размер пенсионных выплат увеличился в 10 раз. В 16 раз возросли номинальные денежные доходы населения. Безработица в стране на уровне Евросоюза и составляет сейчас порядка 7,5 процента.

Создаются равные возможности для получения образования. За последние 15 лет расходы на образование выросли в 9,5 раза. Реализуется Государственная программа развития образования, нацеленная на кардинальную модернизацию всех уровней образования - от дошкольного до высшего [5].

Таким образом, говоря об итогах пройденного пути, можно с уверенностью отметить, что страной и ее руководством был взят правильный курс, определены верные векторы движения. И сегодня Казахстан - динамичная страна со средним уровнем дохода населения и динамично растущей экономикой.

Ориентация на приоритет социальной политики отражена не только в программных положениях Посланий Президента РК Н.А.Назарбаева народу Казахстана начиная с 1997 года, но и в комплексе государственных программ, которые выполняются на республиканском, региональном и отраслевом уровнях.

Для поэтапного повышения качества жизни населения с учетом роста экономики, согласно Посланию Президента РК народу Казахстана от 14 декабря 2012 г. определены «Новые принципы социальной политики – социальные гарантии и личная ответственность»:

1. Минимальный социальный стандарт
2. Адресная социальная поддержка
3. Решение проблем социальных дисбалансов в регионах
4. Модернизация политики занятости и труда

- 5.Защита материнства. Обращение к женщинам
- 6.Защита детства
- 7.Здоровье нации – основа нашего успешного будущего
- 8.Ключевые приоритеты в области здравоохранения
- 9.Новые подходы к обеспечению здоровья детей
- 10.Улучшение системы медицинского образования
- 11.Качество медицинского обслуживания на селе
- 12.Развитие физкультуры и спорта [5].

В контексте Послания Президента «Казахстанский путь – 2050» государственная политика должна быть направлена на реализацию главных индикативных показателей уровня жизни населения. В долгосрочном периоде планируется повышение качества жизни граждан на основе производительной занятости и инклюзивного экономического роста через всеобщее равенство возможностей и четкое распределение ответственности между государством, работодателем и гражданином. Так, в 4,5 раза предполагается увеличить показатель объема ВВП на душу населения - с 13 тысяч долларов до 60 тысяч долларов.

Президент страны нацеливает, в первую очередь, на поддержку таких групп населения, как работники бюджетной сферы, пенсионеры и учащаяся молодежь, инвалиды.

Так, Глава государства обязал Правительство гарантировать в полном объеме и дальнейшее увеличение социальных выплат и заработной платы бюджетникам. В частности, разработать и внедрить с 1 июля 2015 года новую модель оплаты труда гражданских служащих. Она должна обеспечить повышение зарплаты работникам здравоохранения - до 28 процентов, образования – до 29 процентов, социальной защиты – до 40 процентов. Размер социальных пособий по инвалидности и утере кормильца с 1 июля 2015 года будет увеличен на 25 процентов. Для эффективной поддержки студентов и учащихся с высокой успеваемостью государство намерено обеспечить повышение стипендий на 25 процентов с 1 января 2016 года [1].

Для эффективного решения всех озвученных в Послании задач необходимо соотнести основные меры по обеспечению устойчивости социальной сферы с модернизацией экономики. Это предполагает следующие направления экономической политики: создание новых высокотехнологичных отраслей экономики, дальнейшее развитие малого и среднего бизнеса, обеспечение наукоемкости производств, рентабельности аграрного сектора и динамичное развитие инфраструктурной триады – агломераций, транспорта, энергетики.

«Я надеюсь, что экономика будет развиваться более равномерно и целеустремленно, то есть, будут более осмысленно тратиться бюджетные средства», - отмечает Президент Н.Назарбаев.

В рамках данной стратегии предусматривается разработка проекта Государственной программы ФИИР на 2015-2019 годы и долгосрочного плана формирования агломераций в городах Астане и Алматы до 2030 года. Кроме того, будет скорректирована программа «Агробизнес -2020», активизирована работа технопарков. Дальнейший импульс получат

программа «Дорожная карта бизнеса -2020», «Программа занятости -2020» и другие социальные программы.

Учитывая комплексность проблемы обеспечения социальной безопасности, на повестку дня выходят вопросы развития гражданского самосознания и ответственности всех членов общества за сохранение и упрочение нравственных норм и духовных ценностей, а также дальнейшей интеграции казахстанского общества, сохранения его единства и стабильности. Только тогда Казахстан станет «одной из самых безопасных и комфортных для проживания людей стран мира».

Литература

1. Назарбаев Н.А. Казахстанский путь-2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее. Послание Главы государства Н.Назарбаева народу Казахстана.- Казахстанская правда.-18 января 2014.
2. Современные демократические преобразования в Республике Казахстан. Научное издание/Под общ. Ред.Б.К.Султанова.-Алматы, 2008.-С.206.
3. Сейлеханов Е.Т. Политическая система Республики Казахстан: опыт развития и перспективы: монография.-Алматы, 2009.-С.254.
4. Современный Казахстан: общественное мнение/Отв.ред. Б.К.Султанов.- Алматы, 2011.-С.77.
5. Назарбаев Н.А. Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства. Послание народу Казахстана. // <http://www.akorda.kz>

