

# ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКИХ АГЛОМЕРАЦИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

З.Б.Ахметова<sup>1</sup>, Л.Ж. Аширбекова<sup>2</sup>, Г.Ғалымқызы<sup>3</sup>

<sup>1</sup> к.э.н., доцент кафедры «Бизнес-технологий», Казахский национальный университет им. аль-Фараби

<sup>2</sup> к.э.н., старший преподаватель кафедры «Менеджмент», Казахский национальный университет им. аль-Фараби

<sup>3</sup> докторант специальности «Государственное и местное управление», Казахский национальный университет им. аль-Фараби

**Аннотация:** Статья посвящена актуальной теме создания эффективной системы развития агломераций в Республике Казахстан. Анализируются основные направления по решению проблем развития городских агломераций в рамках системы государственного регулирования агломерационных процессов.

Городская агломерация является высокоразвитой пространственной формой интегрированных городов. Агломерационный путь развития – это естественный этап урбанизации. По мнению ООН, количество горожан к 2050 году вырастет в два раза и достигнет 6,4 млрд человек. Правительства развитых стран, понимая перспективы городов и городских агломераций, ведут политику содействия их развитию, решая как традиционные проблемы городов и городских агломераций, так и новые, продиктованные новыми веяниями времени.

Авторами выявлены проблемы регулирования городских агломераций в стране на основе анализа слабых сторон развития агломераций. Результаты исследования показывают важность государственного регулирования развития городских агломераций и охватывают выводы для решения основных проблем крупных городов.

**Ключевые слова:** городская агломерация, государственное регулирование, проблемы городских агломерации.

## ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ҚАЛАЛЫҚ АГЛОМЕРАЦИЯЛАР ДАМУЫНЫҢ МӘСЕЛЕЛЕРІ

З.Б.Ахметова, Л.Ж. Аширбекова, Г.Ғалымқызы

**Аңдатпа:** Мақала Қазақстан Республикасында агломерацияларды дамытудың тиімді жүйесін құрудың өзекті тақырыбына арналған. Агломерациялық процестерді мемлекеттік реттеу жүйесі шеңберінде қалалық агломерацияларды дамыту проблемаларын шешу жөніндегі негізгі бағыттар талданады.

Қалалық агломерация интеграцияланған қалалардың жоғары дамыған кеңістіктік нысаны болып табылады. Агломерациялық даму жолы-

урбанизацияның табиғи кезеңі. БҰҰ пікірінше, 2050 жылға қарай қала тұрғындарының саны екі есеге артып, 6,4 млрд адамға жетеді. Дамыған елдердің үкіметтері қалалар мен қалалық агломерациялардың перспективаларын түсіне отырып, қалалар мен қалалық агломерациялардың дәстүрлі проблемаларын де, сондай-ақ уақыттың жаңа кезеңдерімен түсіндірілген жаңаларын да шеше отырып, олардың дамуына жәрдемдесу саясатын жүргізеді.

Авторлармен агломерациялар дамуының әлсіз жақтарын талдау негізінде елдегі қалалық агломерацияларды реттеу проблемалары анықталды. Зерттеу нәтижелері қалалық агломерацияларды дамытуды мемлекеттік реттеудің маңыздылығын көрсетеді және ірі қалалардың негізгі проблемаларын шешу үшін қорытындыларды қамтиды.

**Түйін сөздер:** *қалалық агломерация, мемлекеттік реттеу, қалалық агломерация мәселелері.*

## **PROBLEMS OF DEVELOPMENT OF URBAN AGGLOMERATIONS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

**Z.B.Akhmetova, L. Zh. Ashirbekova, G. Galymkyzy**

**Abstract.** The article is devoted to the actual topic of creating an effective system for the development of agglomerations in the Republic of Kazakhstan. The main directions for solving the problems of urban agglomerations development within the system of state regulation of agglomeration processes are analyzed.

Urban agglomeration is a highly developed spatial form of integrated cities. The agglomeration path of development is a natural stage of urbanization. According to the UN, the number of citizens will double by 2050 and reach 6.4 billion people. The governments of developed countries, understanding the prospects of cities and urban agglomerations, conduct policies to promote their development, solving both traditional problems of cities and urban agglomerations, and new ones dictated by new trends of the time.

The authors identified problems of regulating urban agglomerations in the country based on the analysis of weaknesses in the development of agglomerations. The results of the study show the importance of state regulation of the development of urban agglomerations and cover the conclusions for solving the main problems of large cities.

**Keywords:** *urban agglomeration, state regulation, problems of urban agglomeration.*

### **Введение**

Агломерации - это компактно сгруппированные городские населенные пункты, сформированные вокруг города-ядра, которые местами соединяются в динамическую структуру с общими транспортными, культурными, производственными, трудовыми связями. Агломерация способствует улучшению условий для бизнеса, жизни населения, инновационной

деятельности, развитию научной и творческой деятельности, созданию единого пространства для инвестиций [1].

Города тесно интегрированы в городскую агломерацию, что делает агломерацию одним из важнейших носителей глобального экономического развития. Исследования городских агломераций увеличились в последние десятилетия. Но в исследовательском сообществе не достигнут консенсус относительно того, что такое городская агломерация, как определяется городская агломерация в географическом пространстве, какие существуют эффективные модели управления и регулирования городской агломерацией и т.д. Также отсутствует опыт управления крупными городами и развитие крупных городских агломераций в рыночных условиях. В условиях глобальной конкуренции ресурсов очень важно изучение этого вопроса для накопления опыта региональным регулирующим и административным органам для обеспечения структурного баланса экономики.

#### **Методы исследования**

За методологическую основу был принят подход системного анализа. В процессе исследования применялись абстрактно-логический, монографический, экономико-статистический методы, а также общенаучные методы: синтез, анализ, сравнение, обобщение. На основе SWOT-анализа выделены перспективы развития агломераций.

#### **Результаты исследования:**

- рассмотрена доля городов Нур-Султан и Алматы в общем объеме валового регионального продукта и численности населения Республики Казахстан;

- на основе SWOT-анализа выявлены слабые и сильные стороны, возможности и угрозы развития агломераций в Казахстане на современном этапе;

- отражены преимущества и недостатки развития агломераций;
- определены ключевые направления по решению проблем развития городских агломераций.

#### **Обсуждение результатов**

Сложившиеся в регионах мира системы государственного и местного управления включают различные в количественном и качественном отношении элементы регулирования и стимулирования агломерационных процессов. В развивающихся странах главной задачей региональной политики является стимулирование неравенства и создание «точек роста» крупных агломераций для ускорения развития стран в целом. В то же время региональные органы власти развитых стран для развития потенциала своих территорий используют различные механизмы, как выравнивание межрегиональных диспропорций и активизация внутренних ресурсов.

Органы местного самоуправления крупнейших городов также поддерживают процессы агломерирования. Сегодня развитие городских агломераций становится одним из элементов основных стратегических документов крупнейших городов [2].

Процесс урбанизации в Казахстане был связан с быстрой концентрацией промышленности в крупных городах, созданием новых крупных городов в регионах новых застроек и, соответственно, с перемещением больших масс населения из села в город и его высокой концентрацией в крупных и крупнейших городских поселениях [3, с. 5].

В Послании Президента страны народу Казахстана «Стратегия «Казахстан - 2050» ставится задача обеспечения динамичного развития инфраструктурной триады – агломераций, транспорта, энергетики. Городские агломерации позиционируются как точки роста, локомотивы регионального развития [4].

Программа развития регионов Республики Казахстан направлена на развитие макрорегионов, перспективных районов и центров экономического роста. Особая роль отводится городам и районам, которые всегда являлись «локомотивами» в развитии различных отраслей экономики: промышленности, сельского хозяйства, науки, культуры, туризма и других:

- макрорегионы – Северный (Акмолинская, Костанайская, Северо-Казахстанская области), Центрально-Восточный (Восточно-Казахстанская, Карагандинская, Павлодарская области), Южный (Алматинская, Жамбылская, Кызылординская, Южно-Казахстанская области) и Западный (Актюбинская, Атырауская, Западно-Казахстанская, Мангистауская области);

- города «первого уровня» (агломерации с центрами в городах Астане, Алматы, Шымкенте и Актобе);

- города «второго уровня» (областные центры, города Семей и Туркестан);

- города «третьего уровня» (малые и моногорода);

- сельские территории, включая опорные сельские населенные пункты;

- приграничные территории.

Данные регионы определены как качественно новые урбанизированные образования, основной задачей которых является формирование и развитие их как долгосрочных центров роста, интегрированных с мировыми и региональными рынками, при этом определены приоритетные экономические специализации каждой агломерации [5].

Последние годы наблюдается интенсивная внутренняя миграция сельских жителей в крупные города. В результате треть населения страны проживает только в четырёх агломерациях с центрами в городах: Нур-Султан, Алматы, Шымкент и Актобе. Показатели урбанизации в других городах в Казахстане не меняются.

В таблице 1 представлены доля городов Нур-Султан и Алматы в общем объеме валового регионального продукта и численности населения Республики Казахстан.

Как видно из таблицы 1, на долю двух крупных городов в 2019 г. приходилось более трети, или 29%, от общего объема валового регионального продукта Республики Казахстан; 16,4% населения всей страны проживают в этих городах.

Данные таблицы 1 свидетельствуют о продолжающейся концентрации доли ВРП и населения в двух (Нур-Султан, Алматы) агломерациях. В 2015-2019 гг. в город Алматы приходится 20% ВРП в Республике Казахстан и доля населения Алматы в общей численности населения Республики Казахстан составляет 10%.

**Таблица 1 – Доля Нур-Султана и Алматы в валовом региональном продукте и численности населения Республики Казахстан в 2015–2019 гг.**

Показатели	2015	2016	2017	2018	2019 (январь-сентябрь)
<b>Численность населения РК на конец года, тыс. чел.</b>	<b>17669,9</b>	<b>17918,2</b>	<b>18157,3</b>	<b>18395,6</b>	<b>18611,1</b>
Валовой региональный продукт РК, млн тенге	40884133,6	46971150,0	54 378 857,8	61819536,4	44297912,1
Валовой региональный продукт на душу населения РК, тыс. тенге	2330,4	2639,7	3 014, 7	3 382, 5	2 396,7
<b>Численность населения г. Нур-Султан на конец года, тыс. чел.</b>	<b>872,6</b>	<b>972,7</b>	<b>1030,6</b>	<b>1078,4</b>	<b>1 131,9</b>
Валовой региональный продукт г. Нур-Султан, млн.тенге	4809636,5	4865315,4	5 775 621,1	6 705 993,3	4564991,6
Валовой региональный продукт на душу населения г. Нур-Султан, тыс. тенге	5574,8	5273,3	5 766,2	6 359,6	4149,6
Доля ВРП г. Нур-Султан в общем объеме ВРП РК, %	11,8	10,4	10,6	10,8	10,3
Доля населения города Нур-Султан в общей численности населения РК, %	4,9	5,4	5,7	5,9	6,1
<b>Численность населения г.Алматы на конец года, тыс. чел.</b>	<b>1702,8</b>	<b>1751,3</b>	<b>1802,0</b>	<b>1 851, 7</b>	<b>1 909,4</b>
Валовой региональный продукт г. Алматы, млн. тенге	9100006,0	10601347,8	11893225,9	12 132 649,7	8 210 007,8
Валовой региональный продукт на душу населения г. Алматы, тыс. тенге	5439,6	6138,5	6 694,2	6 636,1	4 376,6
Доля ВРП г. Алматы в общем объеме ВРП РК, %	22,3	22,6	21,9	19,6	18,5
Доля населения г.Алматы в общей численности населения РК, %	9,6	9,8	9,9	10,1	10,3

Составлено по данным сайта [www.stat.gov.kz](http://www.stat.gov.kz) [6] [7]

Алматы - крупнейший мегаполис страны, активно формирующийся как агломерационный центр. В зону притяжения города Алматы входят города Талгар, Есик, Каскелен, Капшагай и прилегающие к ним поселки и села с

тесными экономическими, трудовыми и социальными связями. Город Алматы отличается высокой концентрацией человеческих, финансовых ресурсов, образовательного и научного потенциала, развитой инфраструктурой, обеспечивающей связь с национальным и мировым рынками.

В настоящее время развитие пригородной зоны города Алматы осуществляется в рамках принятой комплексной схемы градостроительного планирования территорий пригородной зоны города Алматы.

Алматинская городская агломерация развивается как торгово-логистический и финансовый центр, инновационный кластер на базе парка инновационных технологий «Алатау» и крупнейших университетов, как туристический центр Центральной Азии. Агломерацию планируется развивать с учетом строительства городов-спутников в рамках проекта G4 City, который включает в себя 4 города-спутника, которые станут одной из составляющих, обеспечивающих развитие Алматинской области и неотъемлемую часть развития региона Центральной Азии в целом, а также строительства Международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос».

Главный город Нур-Султан, столица государства инициирует напряженный приток населения, который повысит коэффициент урбанизации и обеспечит соотношение аспекту становления городских агломераций. На основе Назарбаев-университета и иных отраслевых научных центров Нур-Султан в будущем должен получить масштабные конкурентоспособные проекты инноваторской деятельности. Все это повысит потенциал главного города.

Шымкент - социально-экономический, научный, образовательный и культурный центр Южно-Казахстанской области. При этом город с его экономическим потенциалом может стать агломерационным центром юга страны. Вместе с тем необходимо регулирование данного процесса с целью недопущения его развития в формате «ложной урбанизации».

Город Актобе является административным центром Актюбинской области. Территория города Актобе, включая административно подчиненные пять сельских округов (Благодарный, Каргалинский, Курайлинский, Новый, Саздинский), равна 2,3 тыс. кв. км. Доля промышленного производства в областном объеме составляет около 20 процентов, основной удельный вес приходится на обрабатывающую промышленность - 77 процентов.

В настоящее время финансирование регионов в республике происходит в рамках сложившейся системы межбюджетных отношений, которая основана на перераспределении бюджетных средств из регионов-доноров в регионы-реципиенты (предоставление бюджетных субвенций отстающим в экономическом плане областям).

Такая система межбюджетных отношений в республике в недостаточной мере стимулирует местные исполнительные органы (как регионов-доноров, так и регионов-реципиентов) к увеличению темпов роста социально-экономического развития своих территорий.

Проведенный в рамках исследования SWOT-анализ показал следующие *слабые стороны* развития агломераций в Казахстане на современном этапе:

- низкая плотность расселения, отсутствие городов-ядер с населением более 2 млн. чел;
- отсутствие общей системной инфраструктуры городов-центров и прилегающих территорий (систем населенных мест);
- неэффективная транспортная инфраструктура внутри городов-центров (транспортные пробки);
- негативная экологическая ситуация в крупных городах (загазованность, неприменение смарт-технологий «зеленой экономики», неразвитость общественного транспорта, наличие неэкологичных и энергоемких производств внутри городов);
- недостаточная развитость зон рекреации и зеленых зон в городах;
- отсутствие у крупных городов страны привлекательных брендов (узнаваемого международного имиджа);
- низкая конкурентоспособность крупных городов страны на глобальном и региональном рынках;
- отсутствие единой современной градостроительной документации города-центра и пригородных населенных пунктов.

К *сильным сторонам* следует отнести:

- высокий (в сравнении с другими регионами страны) уровень предоставления услуг в сферах образования, здравоохранения, культуры и досуга;
- положительные показатели естественного и миграционного прироста населения;
- благоприятные условия для развития малого и среднего бизнеса;
- наличие профессиональной кадровой базы.

В качестве *угроз* выделяют:

- «ложная урбанизация» вследствие неконтролируемого массового наплыва низкоквалифицированных трудовых ресурсов;
- дефицит жилья;
- высокая безработица;
- чрезмерная нагрузка на городскую социальную и инженерную инфраструктуру;
- хаотичная застройка окраин города;
- маргинализация и асоциализация прибывающего населения (увеличение преступности);
- ухудшение экологической ситуации

Проведенный SWOT-анализ выявил *возможности* развития агломераций в Казахстане на данный момент:

- полная реструктуризация экономики (постиндустриальное развитие);
- формирование многочисленного и диверсифицированного рынка труда;

- повышение привлекательности и создание имиджа региона как емкого рынка сбыта товаров и услуг;
- создание «инфраструктурного эффекта» (мощные транспортные комплексы, мультимодальные узлы, информационные коммуникации);
- эффекты соседства с крупным центром, то есть предоставление жителям всей агломерации доступа к трудовым, торговым и другим возможностям разных зон агломерации в полном масштабе.

Также стоит отметить, что социально-экономическое положение города и его место в иерархии городских поселений все более зависит не от численности населения, а от того набора и качества товаров и услуг, которые он может предложить на рынках различного уровня – от локального до глобального. Сервисные и инфраструктурные возможности определяют лицо города все в большей степени, чем его производственная специализация.

В последнее время наблюдается изменение подходов к городам как центрам административно-управленческой деятельности национальных и транснациональных компаний. В силу развития информационных технологий и логистики упор делается, прежде всего, на наличие комфортной среды для ведения бизнеса. Именно это, например, стало конкурентным преимуществом новых американских центров корпоративного управления – Остина, Далласа, Денвера. Эти же процессы активно развиваются и в крупнейших агломерациях Китая и Индии.

В структуре землепользования крупных агломераций устойчиво доминируют земли под жилую застройку и развитие транспортной инфраструктуры. Тенденциями последних лет являются:

а) расширение свободы действий хозяйствующих субъектов в сфере земельных отношений;

б) увеличение разнообразия управленческих технологий, включающего повсеместное распространение краудсорсинга и предполагающего широкое вовлечение жителей города и экспертного сообщества в процесс разработки, обсуждения и принятия ключевых управленческих решений;

в) появление в области государственного управления специализации «менеджмент культурного наследия», связанной с формированием компетенций по созданию конкурентоспособных девелоперских и туристических продуктов, разработки и реализации проектов сохранения подлинных памятников культуры и истории, воспроизводству окружающей природной среды, традиций, уникальных историко-ландшафтных комплексов с учетом интересов населения и бизнеса;

г) децентрализация различных функций в пределах агломераций, которые ранее всецело ориентировались на традиционный центр города. По сути, в городах-спутниках и периферийных городах формируются научно-образовательные, культурные, спортивные, инновационные кластеры, гармонично связанные с историческим центром города, но разгружающие его от чрезмерной концентрации различных учреждений [8].

С научной точки зрения важной является разработка методики оценки уровня развития агломераций и их типологизации, учитывающей не только

численность населения и характер системы расселения в агломерации, но и экономический потенциал составных частей агломерации, тесноту сложившихся между ними разного рода связей [9].

Необходимо отметить, что городские агломерации не смогут развиваться при подавлении местного самоуправления, поэтому его укрепление – насущная необходимость сегодняшнего дня. Органы местного самоуправления совместно с региональными органами государственной власти способны определить оптимальную модель управления городскими агломерациями и реализовать агломерационные проекты [10].

При развитии агломерации происходит развитие экономики и решаются следующие важные территориальные проблемы:

- интеграция ресурсов, что способствует развитию новых предприятий и строительству новых домов;
- повышение имиджа агломераций;
- выход агломерации на мировую арену в статусе значимого субъекта в области финансовых, культурных, товарных и прочих обменов;
- рост благосостояния населения;
- наиболее полное и интенсивное использование территории;
- приток ресурсов для развития и повышения конкурентоспособности;
- рост возможности профессиональной самореализации и образования;
- высокая степень использования трудовых ресурсов.

За счет большого количества населения на одной территории, происходит увеличение концентрации денежных средств, следовательно, идет развитие банковской и финансовой сферы, которые необходимы стране. Сконцентрированные ресурсы на данной территории способствуют притоку капитала и росту инвестиций в инновационные отрасли экономики. При этом агломерации проявляют свойства синергии и неаддитивности, и таким образом интенсивней развивают территорию страны. Сегодня инвестирование в агломерации очень привлекательно и выгодно, потому что результат виден сразу: снижается уровень экономических издержек. Тем самым проявляется эффект масштаба, происходит расширение рынков сбыта продукции и рынка труда, возрастает концентрация производства, что приводит к максимальному эффекту и развитию положительных экстерналий и созданию точек роста [11].

У агломерации, помимо вышеперечисленных достоинств, есть несколько существенных недостатков: внутри агломераций сильная нагрузка приходится на транспортные каналы связи; появляются экологические проблемы, такие как повышенный уровень шума и загрязненный воздух; в связи с активным строительством внутри агломерации происходит сокращение зеленых зон и разрушение естественного ландшафта; концентрация социально-экономических факторов внутри агломерации приводит к «атрофированию» периферии и делает ее маленькие города экономически неконкурентоспособными [12].

Полноценно функционировать и развиваться агломерации мешают такие проблемы, как отсутствие в законе четкого описания сущности и содержания

агломерации, отсутствие поддержки государства в вопросе развития агломерации, рассмотрение любого финансирования, произведенного за территорией города-ядра, как нецелевое использование средств со всеми неблагоприятными последствиями.

В связи с этим важно, чтобы перед государством были поставлены следующие задачи для развития агломерации.

Во-первых, необходимо прописать на законодательном уровне четкое определение данного термина и ликвидировать вышеуказанные барьеры в развитии агломерационных процессов.

Во-вторых, следует разработать четкую систему правил рационального сочетания административного и целеполагающего управления социально-экономическими системами.

Решая проблемы становления высокоэффективной агломерации, государству необходимо более внимательно подойти к данному вопросу и оценить все варианты развития агломерационных процессов, чтобы данная система приносила экономически положительный результат.

### **Выводы**

1. Система государственного регулирования агломерационных процессов включает в себя ряд направлений: правовое, экономическое, административное, градостроительное.

Экономические механизмы регулирования включают систему стимулов для привлечения предприятий либо вывода их из перегруженного ядра агломерации, налоговые платежи, штрафные санкции. В зарубежной практике такие меры широко применяются для улучшения экологической ситуации в зонах интенсивного использования территорий.

Административные меры включают в себя запрет, разрешение и принуждение.

Важным направлением развития агломераций является градостроительное регулирование, которое связано с решением вопросов по разработке нормативно-правовой базы для агломераций, определение границ агломераций, разработка согласованной градостроительной и социально-экономической концепции развития агломераций, формирование механизмов реализации градостроительных решений, создание организационных структур и т.д.

К ключевым направлениям поиска новых градостроительных и технологических решений относятся:

Необходимость увеличения доли арендного жилья в общем объеме жилого фонда. В настоящее время тенденция увеличения доли жилья в частной собственности, характерная для второй половины XX века, в большинстве развитых стран сменилась на противоположную. Об этом свидетельствует динамичный рост доли арендного жилья во многих мегаполисах (так, в Нью-Йорке эта доля уже превышает 70% жилищного фонда);

Передача управления муниципальным (или государственным) фондом социального жилья частным операторам, введение социального жилья в

коммерческий оборот (возможность выкупа арендатором или продажа части социального жилищного фонда частным инвесторам);

Отказ от застройки социального жилья вновь осваиваемых пригородных территорий. Сегодня в развитых странах предпочитают использовать небольшие участки в сложившейся городской среде, в том числе и в центральных районах, чтобы социальное жилье соседствовало с коммерческим;

Повышение энергоэффективности зданий и инженерных коммуникаций. Среди наиболее актуальных инструментов, помогающих при создании энергоэффективного города, можно выделить: передовые методы генерации, в том числе тригенерацию – комбинированное производство электричества, тепла и холода. Одновременное применение этих механизмов постепенно будет приводить к созданию автономных, энергонезависимых городов. В частности, немецкий город Фрайбург должен полностью обеспечивать себя энергией к 2045 году.

2. Возможно, самые революционные изменения происходят в сфере развития транспортной инфраструктуры городских агломераций, ориентированные на то, чтобы в перспективе горожанин тратил на дорогу не более 30 минут в день. Основная тенденция в этой сфере – ее функционирование в качестве прообраза социального контракта на предоставление транспортных услуг, а не рассмотрение ее как совокупности материальных и технических средств, обеспечивающих перевозки неопределенного круга лиц.

Наиболее эффективным подходом к транспортному планированию города сегодня признается концепция скоординированной мультимодальной транспортной системы: пешеходной и велосипедной (внутри жилых районов), личной автомобильной (при передвижениях в пригородах и между городами), общественной (при передвижениях в центр города).

Одной из важнейших тенденций последних 15–20 лет стало приоритетное развитие общественного транспорта, позволяющее снизить почти «наркотическую» зависимость мегаполисов от переизбытка личных автомобилей, сократить непроизводительные потери времени от стояния в бесконечных пробках и уменьшить вредные выбросы в атмосферу. Характерные акценты связаны с возрождением рельсового общественного транспорта (скоростных трамваев) и появлением системы муниципальной аренды автотранспорта, что, по сути, является прообразом модели функционирования так называемого «индивидуального общественного транспорта», уже получающей своё распространение не только в промышленно развитых странах, но и в странах ШОС [8].

3. Все большую актуальность приобретает и решение экологических проблем городских агломераций. Не будет преувеличением констатировать, что логика, описываемая известной формулой «после нас хоть потоп» и опирающаяся на весьма распространенное заблуждение о практически безграничном ассимиляционном потенциале окружающей природной среды, постепенно уходит в прошлое. На смену ей приходят концепции экополиса,

«зеленого города», «города, не загрязняющего окружающую среду» и др. По сути, это единственный путь предотвращения глобального экологического кризиса, проявляющегося, например, в том, что более половины населения планеты вынуждено пить некачественную воду, а количество смертей, обусловленных загрязнением воздуха, составляет примерно семь миллионов человек в год.

Таким образом, создание агломераций делает возможным решения проблем крупного города за счет его разгрузки и повышения уровня развития окружающих поселений к городу. Агломерации являются дополнением крупных городов и параллельно приобретают новые возможности для решения своих проблем, таких как размещение производства, расселение людей, создание мест массового отдыха, устройство сложных транспортных сооружений и объектов коммунального хозяйства. При этом в процессе агломерирования формируется развитое городское пространство, которое приводит к закреплению полноценного городского уровня жизни на территории агломерации, растет число поселений, обладающих наиболее привлекательной средой в социальном отношении, создается более комфортная среда для развития бизнеса, обеспечивается повышение качества жизни.

### **Список литературы**

1. А.С. Волков. Приволжский научный вестник. № 7 (47) – 2015. [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-gosudarstvennogo-regulirovaniya-aglomeratsionnyh-protssesov-v-rossii> (дата обращения: 21.01.2020).

2. Власова Н.Ю., Антипин И.А., 2010 Городские агломерации: история, современность, стратегические ориентиры Региональная и муниципальная экономика Известия УрГЭУ 3(29) 2010

3. Abzhaliyeva, A. T. Urbanization and Its Social Consequences (on the Basis of Materials of Republic of Kazakhstan). October 15, 2013. Auto-abstract, candidate of social science specialty: 22.00.04. Social Structure, Social Institutes and Processes. Almaty, 2000, p. 23.

4. Послание Президента Казахстана Н. А. Назарбаева народу Казахстана «Казахстан-2050» является новым политическим курсом сложившегося государства. от 14 января 2012 г. с.2.

5. А. И. Доцанова. Развитие агломераций в Казахстане. Вестник КазЭУ. Алматы, 2017 г. [Электронный ресурс] URL: <https://articlekz.com/article/20147>. (дата обращения: 21.01.2020).

6. Министерство национальной экономики Республики Казахстан Статистический комитет Журнал «Социально-экономическое развитие города Алматы» 2015-2019 // [Электронный ресурс]. URL: <http://stat.gov.kz/>, Р.5.

7. Министерство национальной экономики Республики Казахстан Статистический комитет Журнал «Социально-экономическое развитие

города Нур-Султан» 2015-2019 // [Электронный ресурс]. URL: <http://stat.gov.kz/>, Р.5

8. Андрей Марголин. Развитие городских агломераций как фактор повышения глобальной конкурентоспособности государств // ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА, 2015, №6 (98)

9. Ворошилов Н.В. Особенности и проблемы функционирования института местного самоуправления в муниципальных образованиях городской агломерации Вопросы территориального развития вып. 4 (44) 2018 С.15

10. Павлов Ю. В. Совершенствование правового регулирования развития городских агломераций // Ars Administrandi (Искусство управления). 2018. Том 10, № 3. С. 466–488.

11. Шевилева Е.Е. Система регулирования агломерационных процессов: Россия и Западная Европа // Проблемы современной экономики. 2012. №2 (42).

12. Л.Я.Герцберг. Агломерации как объект экономической политики, государственного регулирования и территориального планирования. Градостроительство. №4, 2015 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aglomeratsii-kak-obekt-ekonomicheskoy-politiki-gosudarstvennogo-regulirovaniya-i-territorialnogo-planirovaniya>.

#### *Авторлар туралы мәлімет:*

**Ахметова З.Б.** - әл-Фараби атындағы Қазақ Ұлттық университеті «Бизнес технологиялар» кафедрасының э.ғ.к., доценті. әл-Фараби 71 көшесі, Алматы, Қазақстан.

**Аширбекова Л.Ж.** - әл-Фараби атындағы Қазақ Ұлттық университеті «Менеджмент» кафедрасының э.ғ.к., аға оқытушысы. әл-Фараби 71 көшесі, Алматы, Қазақстан.

**Ғалымқызы Г.** - әл-Фараби атындағы Қазақ Ұлттық университеті «Менеджмент» кафедрасының 1-курс докторанты, әл-Фараби 71 көшесі, Алматы, Қазақстан.

#### *Information about the authors*

**Akhmetova Z.B.** – al-Farabi Kazakh national University, c.e.s, docent Department of Business technology, 71 al-Farabi street, Almaty, Kazakhstan

**Ashirbekova L.Zh.** – al-Farabi Kazakh national University, c.e.s, senior lecturer Department of Management, 71 al-Farabi street, Almaty, Kazakhstan

**Galymkyzy G.** – al-Farabi Kazakh national University, 1<sup>st</sup> course doctoral student Department of Management, 71 al-Farabi street, Almaty, Kazakhstan