

СОЦИАЛЬНАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ КАЗАХСТАНСКОГО ОБЩЕСТВА
НА НОВОМ ЭТАПЕ РЕФОРМ: Сборник научных статей по научно-
исследовательскому проекту «ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ
СТАБИЛЬНОСТЬ КАК ОСНОВА НОВОГО ЭТАПА РАЗВИТИЯ
КАЗАХСТАНА» / Отв. ред. доктор политических наук, профессор Г.О.
Насимова

ISBN

Сборник включает статьи известных казахстанских и российских ученых, преподавателей и молодых исследователей по проблемам социальной модернизации казахстанского общества, обеспечения политической стабильности. Материалы могут представлять интерес для научных сотрудников, преподавателей, магистрантов, докторантов и студентов, специализирующихся в сфере политологии.

Саитова Н.А.

доцент кафедры политологии КазНУ им. Аль-Фараби

Камалдинова А.А.

преподаватель кафедры политологии КазНУ им. Аль-Фараби

РАЗВИТИЕ КОНКУРЕНЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ СТАБИЛЬНОСТИ

Abstract

The political competition provides socio-political stability and long-term sustainability of democratic political system, its ability to self-regulation and self-improvement

The electoral mechanism is the key mechanism of political competition. Periodic election and the potential turnover of senior government officials as a result of political competition, the public and the free activities of political opposition provide effective control of state power and limit the ability of various forms of abuse of authority in power relationships.

Competition development in all spheres of public life is a factor of socio-political or internal stability of the state, especially in the context of intensive transformations. Competition development guarantees the authenticity of the order and the optimal world order. The internal logic of the development of Kazakhstani modern political system is determined with the depth of the democratization process of the political regime, the level of political culture in the country, the maturity of the elements of civil society. Such a measurement of political stability allows to estimate the population's attitude to the political course of the state and to the most important decisions of the government.

В марте 2004 года Республика Казахстан взяла курс на построение «конкурентоспособного государства, конкурентоспособной экономики, конкурентоспособной нации». Как отметил Президент страны Н.А.Назарбаев, «мы не хотим глотать пыль за уходящим поездом мировой цивилизации» [1].

В целях реализации этого курса были разработаны государственные программы, как: «Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года», «Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан», «Государственная программа развития образования Республики Казахстан на 2011-2020 годы», «Государственная программа развития здравоохранения Республики Казахстан «Саламатты Қазақстан» на 2011-2015 годы», «Государственная программа развития и функционирования языков в Республике Казахстан на 2011-2020 годы» [2]. Причем, этот период совпал по времени с началом глобального финансово-экономического кризиса,

самого серьезного за последние семьдесят лет. Поэтому, акцент при разработке стратегических планов был сделан на осуществлении мер, направленных на повышение устойчивости национальной экономики к негативным последствиям мировых или региональных кризисов, обеспечении устойчивого и сбалансированного роста экономики через диверсификацию и повышение ее конкурентоспособности, повышении конкурентоспособности образования, развитии человеческого капитала через доступность качественного образования и качественных медицинских услуг.

В определении приоритетов нашла отражение дальновидность Президента Казахстана, показавшая, что добросовестная, транспарентная и профессиональная конкуренция - это основа функционирования и динамической стабилизации политической системы. Разумеется, необходимым и непременно порождающим и стимулирующим конкуренцию условием является соблюдение и защита государством гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав его граждан.

Социально-политическую стабильность и долговременную устойчивость демократической политической системы, ее способность к саморегулированию и самосовершенствованию обеспечивает политическая конкуренция.

Роль непосредственных акторов политической конкуренции выполняют политические партии - политические объединения граждан. В своей деятельности они должны руководствоваться основополагающими принципами, такими как: общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа, казахстанский патриотизм, решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами. Политическая партия агрегирует и артикулирует из множества разнообразных политических, социальных и экономических интересов те проблемы, которые представляются данной партии наиболее общезначимыми, и в соответствии со своей политико-идеологической ориентацией предлагает те или иные методы их решения. Именно общезначимые проблемы и методы их решения должны составлять содержание партийных программ как политических проектов развития общества и государства, носящих интегральный характер по отношению к частным интересам отдельных граждан, конкретных субъектов экономической и социальной деятельности, общественных, корпоративных и иных негосударственных объединений и организаций. Такие политические проекты в совокупности с партийными лидерами и командами, призванными их реализовывать на государственном уровне, являются тем политическим продуктом, который партии в идеале должны представлять обществу на политическом рынке как предмет действительно политической конкуренции в борьбе за завоевание власти [3].

В целях укрупнения партийных фракций в Парламенте применяется ограничение пропорциональности представительства в пользу крупных и средних партий. Конституционный закон «О выборах в Республике Казахстан» устанавливает 7%-ный барьер, в соответствии с которым 15

января 2012 года по итогам внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан пятого созыва Народно-Демократическая партия «Нур Отан» получила 83 мандата, «Ак жол» – 8 и КНПК – 7 мест в нижней палате Парламента Казахстана [4].

Прежде всего, 7%-ный порог отсекает различные мелкие партии, не пользующиеся достаточной поддержкой населения. Это позволяет избежать фрагментированности Парламента, что способствует повышению эффективности его работы. Данный порог также побуждает различные партии к укрупнению своих ресурсов, в том числе и путем слияния со схожими по идеологии движениями [5].

Международный опыт показывает, что во многих странах присутствуют самые различные избирательные пороги. Показатель в 7% не является необычным. В ряде государств имеются еще более высокие избирательные пороги. К примеру, 12,5% - в Шри-Ланке, 8%-ный порог установлен в Египте, Лихтенштейн. В Германии, Венгрии установлен барьер в 4%, в Болгарии, Италии – 3%, в Испании - 1%, в России – 5%. В Польше партии должны преодолевать 5%-ный барьер, партийные коалиции – уже 8%-ный барьер. Таким образом, порог в 7 % в Казахстане считается средним и в достаточной мере порождает конкуренцию.

Парламентские выборы 2012 года показали, что дух политического соперничества возрос. Так, конкуренцию коммунистам на выборах составила ОСДП, поскольку в своей предвыборной программе она сделала ставку на социально-экономические вопросы, а также активно обращалась к идеям национал-патриотизма и критике интеграционных процессов. Для сравнения приведем результаты политической борьбы и конкуренции казахстанских партий в предыдущей избирательной кампании.

Итоги выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан четвертого созыва (18 августа 2007 года)	Итоги выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан пятого созыва (15 января 2012 года)
<p>Народно-Демократическая партия «Нур Отан» - 88,41; Партия Патриотов Казахстана - 0,78; Казахстанская социал-демократическая партия «Ауыл» - 1,51; Демократическая Партия Казахстана «АК ЖОЛ» - 3,09; Партия «Руханият» - 0,37; Коммунистическая Народная партия Казахстана - 1,29.</p>	<p>Народно-Демократическая партия «Нур Отан» - 80,99%; Партия Патриотов Казахстана - 0,83% ; Демократическая Партия Казахстана «Ак жол» - 7,47%; Общенациональная социал-демократическая партия - 1,68%; Коммунистическая Народная партия Казахстана 7,19%; Казахстанская социал-демократическая партия «Ауыл» - 1,19%; Демократическая партия</p>

Итак, ключевой механизм политической конкуренции – это избирательный механизм. Периодическая выборность и потенциальная сменяемость высших должностных лиц государства по результатам политической конкуренции, публичная и свободная деятельность политической оппозиции обеспечивают действенный контроль государственной власти и ограничивают возможности различных злоупотреблений в сфере властных отношений.

Следует отметить, сегодня политическая конкуренция должна носить характер профессиональной конкуренции, что возможно только при должном уровне политической культуры общества, адекватном понимании гражданами роли политики как регулятора социальных отношений и значения политической конкуренции в жизнедеятельности общества и государства.

Профессиональная конкуренция обязательно должна иметь место в сфере кадрового обеспечения исполнительной и судебной властей. Основной формой реализации такой конкуренции является назначение на должность по результатам открытого и публичного конкурса, проводимого на основе квалификационного отбора претендентов.

С января 2000 года в Республике Казахстан введен конкурсный отбор на занятие вакантных административных государственных должностей в государственных органах, обеспечивающий реализацию конституционного права граждан на равный доступ к государственной службе. Организация и проведение конкурсов осуществляются в соответствии с Правилами проведения конкурса на занятие вакантной административной государственной должности.

Спустя 12 лет Глава государства поставил задачу реформирования государственного аппарата. Президентом подписан закон о новой системе госслужбы, который призван обеспечить усиление антикоррупционных мер, повышение прозрачности отбора госслужащих, внедрение принципа меритократии, то есть продвижения лучших кадров.

В некоторых странах (США, Швейцария и др.) используются прямые выборы судей, а в США - прокуроров и начальников полиции (шерифов) местного уровня. В Казахстане же Н.А. Назарбаев, выступая на торжественном собрании, посвященном 21 годовщине независимости страны 14 декабря 2012 года, заявил о введении в 2013 году выборности акимов сельских округов и аулов. С одной стороны, выборность акимов - это механизм расширения участия граждан в управлении государством. С другой стороны, это позволит повысить рейтинг того или иного акима, то есть его конкурентноспособность. При этом следует помнить, что показатель трудоустройства населения в регионах - основной критерий для включения в рейтинг акимов, поскольку реальная занятость является главной оценкой работы акимов, правительства, всех программ развития.

Общепризнанно и наиболее распространено употребление понятия «конкуренция» в сфере экономической деятельности как основы рыночной экономики. Рыночная экономическая конкуренция подразумевает свободную конкуренцию между производителями и потребителями, с одной стороны, за получение максимальной прибыли, с другой, - за полное удовлетворение потребностей.

М.Портер, автор теории конкурентных преимуществ, выделяет в качестве главного положения своей теории то, что конкурентоспособность в национальной экономике определяется поддержанием производительности труда на более высоком, чем у конкурентов, уровне посредством использования непрерывного процесса внедрения инноваций [6].

К настоящему моменту в казахстанской экономике произошли серьезные качественные изменения. Тем не менее, выбрав путь создания конкурентоспособной экономики, мы не должны забывать о развитии технологий. В нашей экономике остается большой удельный вес низких и средних технологий, что обуславливает высокую потребность в сырье, энергии.

Согласно трактовке Всемирного экономического форума, национальная конкурентоспособность определяется как способность страны и ее институтов обеспечивать стабильные темпы экономического роста, которые были бы устойчивы в среднесрочной перспективе. В 2012 году Форум присвоил Казахстану 51-ю строчку в ежегодном рейтинге конкурентоспособности мировых экономик, а в 2011 году Казахстан занимал 72-е место. Этот прогресс объясняется улучшением ситуации в нескольких сферах. Преимуществом страны оказалась макроэкономическая стабильность, по этому показателю страна оказалась 16-й. Помимо этого, Казахстан продвинулся с 87-й строчки до 55-й по технологической готовности. Однако, несмотря на прогресс, все еще необходимо решить задачи по здравоохранению и начальному образованию (92-я строчка), развитию бизнеса (99-я строчка) и инновациям (103-я позиция) [7].

Согласно Индексу процветания стран мира Института Legatum, Казахстан в 2012 году занял 46 место. Индекс составляется на основе восьми категорий, которые отражают различные аспекты жизни общества и параметры общественного благосостояния, такие как: экономика, предпринимательство, управление, образование, здравоохранение, безопасность, личные свободы, социальный капитал.

В подтверждение вышеуказанного можно привести статистические данные, которые огласил Глава государства на торжественном собрании, посвященном Дню Независимости страны, где он подвел основные итоги реализации Стратегии «Казахстан-2030» и обратился к народу Казахстана с Посланием «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства». ВВП страны возрос более чем в 16 раз. С 1999 года ежегодный прирост ВВП Казахстана составил 7,6% и обогнал передовые развивающиеся страны. ВВП на душу населения вырос более чем

в 7 раз - с 1 500 долларов США в 1998 году до 12 тысяч долларов США в 2012 году.

Безусловно, за годы независимости в социально-экономической сфере страны произошли значительные преобразования. Казахстан стал известным на международной арене и занял достойное место среди мировых экономических систем благодаря развитию добросовестной конкуренции и конкурентной среды.

Политическая и экономическая конкуренция представляют собой составные части более общего явления - социальной конкуренции, которую Людвиг фон Мизес определяет как «стремление индивидов занять наиболее благоприятное положение в системе общественного сотрудничества» и которая «присутствует в любом представимом способе общественной организации» [8].

Добросовестная социальная конкуренция, стимулирующая социальную и гражданскую активность и ответственность, должна осуществляться как конкуренция профессиональных знаний, навыков и опыта в каждой конкретной сфере деятельности и служить главным механизмом социальной, включая изменение социального статуса, и профессиональной мобильности.

Так, основные принципы социальной модернизации казахстанского общества Нурсултан Назарбаев изложил в статье «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к обществу всеобщего труда». Общество Всеобщего Труда должно прийти на смену обществу потребления. «Сегодня весь мир убедился, что эта идеология потребления оказалась губительной. Она породила массовое социальное иждивенчество в развитых странах мира и является одной из главных причин глобального кризиса» – подчеркивает Президент страны [9].

И вновь Н.А. Назарбаев заявляет, чтобы «стать развитым конкурентоспособным государством, мы должны стать высокообразованной нацией». Ежегодно в своих Посланиях народу Казахстана Президент не обходит стороной развитие таких сфер, как образование, здравоохранение. Особое внимание уделяет вопросам обеспечения межнационального и межконфессионального согласия, которое является одним из главных условий вхождения страны в число наиболее конкурентоспособных государств мира.

Социальная конкуренция может осуществляться только при условии соблюдения и защиты государством всех без исключения прав и свобод его граждан, как экономических и политических, так и гражданских, социальных и культурных, при наличии у всех граждан свободы и возможности принимать решения независимо от государства. При этом сама государственная власть должна быть социально ответственной. Социальная ответственность государственной власти заключается в том, что власть обеспечивает равные для всех граждан условия их самореализации и гарантирует каждому минимально необходимые условия для достойного существования, достаточный уровень социальной безопасности как защищенности от природных, техногенных, социальных и экономических

изменений и катаклизмов независимо от его материального положения и социального статуса.

В условиях современного миропорядка определяющее влияние на все аспекты общественных отношений, деятельность во всех сферах общественной жизни оказывает характер производства и распространения информации, возможность и доступность получения всеми гражданами государства в достаточной мере объективной и достоверной информации о фактах и событиях, происходящих в стране и в мире.

На сегодняшний день информация, предоставляемая как традиционными печатными и электронными СМИ, так и сетевыми СМИ, информационными агентствами и публичными сайтами Интернет, содержит не только отображение событий и фактов, но и комментарии и оценки, на основании которых у реципиентов формируется мнение о них. Поэтому говорить об абсолютной объективности и независимости средств массового информирования весьма проблематично. Первостепенно важным является не столько независимость каждого конкретного источника информации, сколько наличие множества альтернативных источников информации, профессионально и добросовестно конкурирующих на равных условиях в сфере массового информирования. В этом, как представляется, и заключается практический смысл свободы информации и свободы прессы. При этом, как следует из общей теории информации, только при наличии и использовании множества альтернативных, независимых друг от друга источников, каждый из которых обладает собственными шумами и помехами, может быть получена в достаточной мере объективная и достоверная информация.

Согласно «Стратегии «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства», в стране развивается гражданское общество, функционируют независимые СМИ, работает свыше 18 тысяч НПО самой различной направленности, выходит около 2,5 тысячи СМИ, около 90% из них – частные [10].

Именно профессиональная, добросовестная и равноправная информационная конкуренция как конкуренция множества альтернативных источников информации способна породить объективную и достоверную картину окружающей действительности и происходящих в ней событий и процессов, необходимую для нормальной жизнедеятельности каждого человека, общества и государства.

Таким образом, в условиях интенсивно протекающих трансформаций развитие конкуренции во всех сферах общественной жизни выступает фактором обеспечения социально-политической или внутривнутриполитической стабильности, гарантирующей подлинный порядок и оптимальное мироустройство. Внутренняя логика развития политической системы современного Казахстана определяется, прежде всего, глубиной демократизации политического режима, уровнем политической культуры в стране, зрелостью элементов гражданского общества. Такое измерение политической стабильности позволяет оценить отношение казахстанцев к

проводимому политическому курсу, к важнейшим решениям государственной власти.

Дальнейшее развитие общественной стабильности и социального порядка в Республике Казахстан требует реализации системы первоочередных мер, которые создали бы массовую поддержку реформам. Стабилизировать казахстанское общество достигнуто при условии реализации комплекса политических, законодательных и административных шагов, имеющих в основе осмысленную систему целеполагания и практических действий. Социально-политическим императивом стратегической политики реформирования является максимальный учет интересов всех социальных слоев и групп населения, создание ядра солидарности вокруг идей реформ в обществе. На практике реализована идея гражданского, социального и национального согласия.

Литература:

1. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана. 19 марта 2004 г. «К конкурентоспособному Казахстану, конкурентоспособной экономике, конкурентоспособной нации». Официальный сайт Президента Республики Казахстан <http://www.akorda.kz/>

2. Стратегические инициативы Республики Казахстан. Официальный сайт Правительства Республики Казахстан <http://ru.government.kz/resources/docs>

3. Нисневич Ю.А. Аудит политической системы России. - М.: Материк, 2007. – С. 47.

4. Приложение к постановлению Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан от 17 января 2012 года № 7/162. Сообщение об итогах внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан пятого созыва.

http://election.kz/portal/page?_pageid=73,1&_dad=portal&_schema=PORTAL Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан

5. Конституционный закон «О выборах в Республике Казахстан» от 28 сентября 1995 года N 2464

6. М. Портер. Международная конкуренция.- М., 1993. -

7. Global Competitiveness Report 2012-2013. <http://www.weforum.org/reports>

8. Мизес Людвиг фон. Человеческая деятельность: Трактат по экономической теории.- М.: Экономика, 2000. – С. 146.

9. Назарбаев Н.А. Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к обществу всеобщего труда.- Казахстанская правда. – 16 декабря 2012.

10. Нурсултан Назарбаев в стратегии «Казахстан-2050» определил дальнейший курс развития страны.- Хабар.- 14.12.2012.- 09:42.