



Казахский национальный
университет имени аль-Фараби



*«Процесс вхождения Казахстана в число 30-ти
высокоразвитых государств мира:
проблемы и перспективы их решения»,
посвящена 80-летию
Казахского национального университета
имени аль-Фараби*

Алматы 2014

**Казахский национальный университет имени аль-Фараби
Высшая школа экономики и бизнеса
Кафедра менеджмента и маркетинга**

МОНОГРАФИЯ
посвящена 80-летию Казахского национального
университета имени аль-Фараби

*Қазақстанның әлемде ең жоғары дамыған 30 мемлекеттерінің
қатарына кіру үдерісі: мәселелер және оларды шешу
мүмкіншіліктері*

*Процесс вхождения Казахстана в число 30-ти высокоразвитых
государств мира: проблемы и перспективы их решения*

*The process of entering of the Republic of Kazakhstan into 30
highly developed countries of the world: challenges and prospects for
their solutions*

АЛМАТЫ 2014

УДК 330
ББК 65
П 84

Редакторы: д.э.н., профессор Мухтарова Карлыгаш Сапаровна,
к.э.н., доцент Купешова Сауле

П 84 Процесс вхождения Казахстана в число 30-ти высокоразвитых государств мира: проблемы и перспективы их решения. Монография посвящена 80-летию Казахского национального университета имени аль-Фараби: Монография./Под.ред. Мухтаровой К.С., Купешовой С.Т.- Алматы: Казахский национальный университет имени аль-Фараби 2014. – 300 стр.

ISBN 978-601-04-0418-2

Коллективная монография разработана профессорско-преподавательским составом Высшей школой экономики и бизнеса КазНУ имени аль-Фараби в рамках реализации Послания Президента народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее».

Монография включает материалы международного круглого стола «Процесс вхождения Казахстана в число 30-ти высокоразвитых государств мира: проблемы и перспективы их решения», посвященная 80-летию Казахского национального университета имени аль-Фараби, научно-методические статьи преподавателей, магистрантов и докторантов Высшей школы экономики и бизнеса.

Предназначена для широкого круга читателей.

ISBN 978-601-04-0418-2

Кафедра «Менеджмент и маркетинг», 2014

Глав
ИННО

Ермекбаева Б
Государствен
защит конкур

Мухтарова К
Эффективно

С.К.Джумаба
Государство
индустриали

Самсыбаева
Стратегичес
сущность и

Осербайулы
Исламское ф
реалии и пе

Дуламбаева К
Инновацион
проблемы р

Тажиева С.К
Казакстан Р
салдыстырга

Тагайбекова
Инновацион
глобальных

Аскаров Г.А
Казакстан э

Жоламанова
Девальвац
Казахстана

Глава 1 ПЕРСПЕКТИВЫ ИНДУСТРИАЛЬНО-ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА

Ермекбаева Б. Государственная поддержка малого и среднего бизнеса - залог конкурентоспособной экономики	8
Мухтарова К.С., Мылтыкбаева А.Т. Эффективность регионального управления	14
С.К. Джумамбаев Государство как движущая сила инновационной индустриализации в Казахстане	19
Сансызбаева Г.Н., Сансызбаев С.Н. Стратегическое и долгосрочное планирование: сущность и различия	26
Осербайулы С. Исламское финансирование в Республики Казахстан: реалии и перспективы	31
Дуламбаева Р.Т. Инновационная индустриализация: особенности и проблемы реализации	39
Тажиева С.К., Бектемиров Қ. Қазақстан Республикасының элем елдерімен салыстырғандағы инновациялық даму тенденциясы	47
Тагайбекова Н.П. Инновационная экономика – новый тип глобальных экономических отношений	54
Асқаров Ғ.А. Қазақстан экономикасының инновациялық даму жағдайы	64
Жоламанова М.Т. Девальвация и ее последствия для банковского сектора Казахстана	75

Глава 2 ПЕРЕХОД НА ИННОВАЦИОННЫЕ РЕЛЬСЫ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА КАЗАХСТАНА

- Шеденов У.К.
Аграрлық саланы мемлекеттік реттеу және оның
әдістері 85
- Тумбай Ж.О.
Формирование современной инфраструктуры как фактор
развития АПК Казахстана 92
- Smagulova G.S.
Competitiveness of the Region: factors and assessment 95
- Жаксыгулова Г.К.
Методические аспекты экономического анализа состояния
свеклосахарного производства 99

Глава 3 СОЗДАНИЕ НАУКОЕМКОЙ ЭКОНОМИКИ- ГЛАВНАЯ МАГИСТРАЛЬ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

- Аширбекова Л.Ж.
Наукоемкая экономика – как фактор устойчивого
развития Казахстана 108
- Купешова С.
Қазақстан Республикасында инновациялық
инфрақұрылымды қалыптастыру мен ұйымдастыру
мәселелері 113
- Тажиева С.К.
Механизм развития инновационной деятельности
в Казахстане 120
- Асқаров Ғ.А.
Инновациялық экономиканы жүзеге асырудағы
шетелдік тәжірибе 125

ЕЛЬСЫ
 АХСТАН
 85
 фактор
 92
 95
 стояния
 99
 МИКИ-
 ОБНОСТИ
 106
 113
 120
 125

**Глава 4 – НЕОБХОДИМОСТЬ ДИНОМИЧНОГО РАЗВИТИЯ
 ИНФРАСТРУКТУРНОЙ ТРИАДЫ – АГЛОМЕРАЦИИ,
 ТРАНСПОРТА, ЭНЕРГЕТИКИ**

Кожамкулова Ж.Т., Бейжанова А.Т., Ахметова З.Б.
**Көлік инфрақұрылымының дамыту елдің
 экономикалық өсуінің аса маңызды факторларының
 бірі ретінде 134**

Баймуханбетова Э.Е.
**Становление логистики в Казахстане как фактор
 развития инфраструктуры 141**

Султанова Б.Б.
**Экономическая сущность, классификация и оценка
 основных средств 152**

Товма Н.А.
Критерии и принципы устойчивого развития 161

Базарбаев Б.
**Мировые тенденции развития промышленного
 маркетинга 165**

**Глава 5 РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
 БИЗНЕСА – ГЛАВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ
 ИНДУСТРИАЛЬНОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ
 МОДЕРНИЗАЦИИ КАЗАХСТАНА В XXI ВЕКЕ**

Kunanbayeva D.A., Kenzhegaranova M.K.
**Peculiarities of organization’s adaptability in dynamic
 external environment 172**

Купешова С.
**Қазақстандық кәсіпорындарда инновациялық жобаларды
 басқару мәселелері 178**

Өтепберген К.Е.
Шағын және орта бизнестің даму жолындағы мәселелер 184

Унербаева Р.У.
Қазақстан Республикасында венчурлік бизнестің дамуы 189

Когут О.Ю.
Организация синтетического и аналитического учета
доходов и расходов предприятия 193

Алимбекова Г.А.
Вопросы автоматизации кадрового учета и
заработной платы 202

Глава 6 РАЗВИТАЯ СТРАНА 21 ВЕКА – АКТИВНЫЕ, ЗДОРОВЫЕ И ОБРАЗОВАННЫЕ ЛЮДИ

Альжанова Н.Ш.
Здоровье населения в контексте политико-экономических
трансформаций в современном Казахстане 210

Бимендиева Л.А., Даулиева Г.Р.
Қазақстандағы азық-түлік қауіпсіздігі мәселесі туралы 219

Нұрсейтова Г.Б.
Демотивацияның пайда болуы, себептері және ұйымның
дамуына ықпал ететін кері әсері 229

Казбекова Ж.Б.
Совершенствование преподавания финансовых дисциплин
в ВУЗе с применением проблемного метода 236

Унербаева Р.У., Сейдалиева Д.А.
Қазіргі Қазақстандағы әлеуметтік-экономикалық
қауіпсіздіктің жағдайы 243

Мұхтарова Қ.С., Нұрмағанбетов М.Е.
Жұмыспен қамтамасыз етудің шетелдік тәжірибесі 246

Жумагазиева А.Г., Есмурзаева А.Б.
Жастар ортасындағы жұмыссыздық мәселелері 255

Шеденова Н.У.
Улучшение репродукции
домохозяйств в
в рамках «Стратегии

Глава
ГО

Сансызбаев С.Н.
Макроэкономическая
кривая Филлипса

Сансызбаев С.Н.
Модернизация

Джулаева А.М.
Региональные
«зеленой» экономики

Арзаева М.Ж.
Жаһандану жағдайында
жекелеген мәселелер

Смағұлова Г.С.
Мемлекеттік қызмет
қамтамасыз ету

Шеденова Н.У.

Улучшение региональных показателей уровня жизни домохозяйств как задача социальной политики в рамках «Стратегии «Казахстан-2050» 262

Глава 7 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РАБОТЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ

Сансызбаев С.Н., Сансызбаева Г.Н., Орсаяева А.

Макроэкономические причины безработицы и кривая Филлипса 271

Сансызбаев С.Н., Сансызбаева Г.Н.,

Модернизация структуры государственных органов 277

Джулаева А.М.

Региональные аспекты ГЧП в контексте формирования «зеленой» экономики в Казахстане 283

Арзаева М.Ж.

Жаһандану жағдайында меншікке салық салу жүйесіндегі жекелеген мәселелер 289

Смағұлова Г.С.

Мемлекеттік қызметтің сапасы мен қолжетімділігін қамтамасыз ету 294

МОДЕРНИЗАЦИЯ СТРУКТУРЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

Сансызбаева Г.Н.

*д.э.н., профессор кафедры
«Менеджмент и маркетинг»
Высшей школы экономики и бизнеса
КазНУ имени аль-Фараби
gns1981@mail.ru*

Сансызбаев С.Н.

*д.э.н., профессор
Университет «Туран»
snsan@mail.ru*

В Стратегии «Казахстан-2030», принятой в 1997 году, одним из важных приоритетов является седьмой – создание профессионального государства. Поскольку эта задача не решена, в Послании Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее» седьмой задачей выделено «Совершенствование работы государственных институтов». В 2007 году Президентом РК был подписан указ о мерах по модернизации системы государственных органов страны. Целью данного указа была разработка программного документа, в котором были бы закреплены основные принципы эффективности деятельности государственных органов, подходы и приоритеты модернизации системы государственного управления в нашей республике. Так, важнейшим принципом модернизации государственного управления в Казахстане является системная и объективная оценка деятельности государственных органов, повышение ответственности за результаты выполнения запланированных мероприятий. Кроме того, должны быть внедрены методы корпоративного управления в тех сферах деятельности государства, где ориентация на результативность и экономичность является приоритетной.

С целью реализации поставленных задач была создана межведомственная комиссия, в которой работали четыре группы:

- первая группа должна заниматься вопросами проведения

функционального анализа, совершенствования структуры государственного аппарата и оплаты труда, обеспечения оптимальной численности работников государственных органов;

- вторая группа должна заниматься вопросами проведения функционального анализа, совершенствования структуры государственного аппарата и оплаты труда, обеспечения оптимальной численности работников государственной правоохранительной системы;

- третья группа должна заниматься вопросами структурного плана и повышения квалификации государственных служащих, стандартами предоставления государственных услуг, регулированием проведения социологических исследований по оценке качества этих услуг, а также созданием системы оценки качества работы госслужащих, оценкой эффективности и качества государственных органов;

- четвертая группа должна заниматься вопросами совершенствования законодательства по модернизации государственного управления.

На наш взгляд, наблюдается дублирование работ первой и второй групп. Методы проведения функционального анализа, совершенствование методики определения оплаты труда, определение оптимальной численности работников государственного аппарата не зависят от объекта исследования, достаточно изучить специфику сферы исследования. Тем не менее, поставленная задача актуальна, требует ее эффективного решения. Однако, на повестке дня должны быть вопросы оплаты труда не только государственных служащих, но и работников бюджетной сферы, например, преподавательского корпуса, работников здравоохранения, культуры, сельского хозяйства (таблица 1).

Таблица 1. Среднемесячная номинальная заработная плата по видам экономической деятельности в республике Казахстан в 2008-2012гг.

Показатели	Годы					Индекс к 2008
	2008	2009	2010	2011	2012	
Всего по видам деятельности	60805	67333	77611	90028	100260	164
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	30931	33642	36477	44986	51049	165

Государственный аппарат	10
Образование	11
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	12
Сфера услуг	13
Средние значения	14
Строительство	15
Транспорт, связь и информационные технологии	16
Финансовый сектор	17
Профессиональная деятельность	18
Образование	19
Здравоохранение	20
Промышленность и строительство	21

Как вы видите, в таблице 1 мы видим, что во всех отраслях, несмотря на низкий уровень в сфере модернизации, в целом по республике наблюдается рост заработной платы. Проведение социологического исследования в сфере государственного управления - социологическое исследование, которое предполагает изучение мнений, взглядов, интересов, политических предпочтений граждан и местных органов государственного управления. - достижение стандартов при выполнении работ государственного управления. Каждый из нас имеет свои задачи, пути и методы. Для государственного управления внешнего аудита социологическое исследование Внедрение

Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	110502	123313	148091	169656	178207	161,3
Обрабатывающая промышленность	65828	68959	78764	90105	103522	157,3
Строительство	81425	89627	104434	110169	111890	137,4
Информация и связь	97342	100512	110835	128652	143960	147,9
Финансовая и страховая деятельность	143044	143571	158121	180047	191005	133,5
Профессиональная, научная и техническая деятельность	111872	125396	140286	171794	199494	178,3
Образование	34453	41962	49216	59221	67931	197,2
Здравоохранение	35846	45525	54650	67755	78011	217,6
Примечание: Составлена и рассчитана на основе [1, с. 103-104].						

Как видно из данных таблицы 1, среднемесячная номинальная заработная плата за анализируемый период существенно возросла во всех отобранных сферах экономической деятельности, однако, несмотря на рост более высокими темпами, остается относительно низкой в сфере образования и здравоохранения.

Модернизацию государственного управления, по словам Президента РК, следует проводить по следующим направлениям[2]:

- совершенствование структуры государственных органов, которое проводится с получения Казахстаном независимости. Здесь предполагается сократить иерархию должностей на всех уровнях власти, исключив отдельные промежуточные звенья, сократив число политических государственных служащих, расширив полномочия у местных органов власти в принятии управленческих решений;

- достижение высокого качества государственных услуг. Во всех государственных органах должны быть внедрены отраслевые стандарты предоставления государственных услуг, будут внедряться международные стандарты качества ИСО и принцип открытости работы государственных органов и подотчетности их обществу.

Каждый государственный орган будет иметь стратегический план своего развития, в котором будут отражены конкретные цели, задачи, пути их достижения, а также перспективы развития.

Для контроля за соблюдением стандартов оказания государственных услуг будет создана система внутреннего и внешнего аудита, в том числе путем систематического проведения социологических опросов населения и предпринимателей.

Внедрение электронного правительства обеспечивает

быстрый доступ к качественным государственным услугам.

-внедрение рейтинговой оценки деятельности государственных органов на регулярной основе и новых подходов в бюджетном процессе. Каждый государственный орган должен стремиться сокращать административные расходы за счет повышения производительности своей деятельности;

- снижение коррупции. Все вышеперечисленные меры и сама логика административной реформы направлены на борьбу с коррупцией. В государственном управлении постоянно должна осуществляться работа по сокращению административных барьеров, бюрократической «волокиты» и чрезмерного количества проверок.

- формирование и укрепление позитивного имиджа государственной службы. Если относиться к государству как к большой корпорации, как указывает президент, то вполне очевидно, что деловая репутация ее менеджеров – это самый важный капитал. Необходимо создать корпус госслужащих на лучших принципах высокопрофессионального, патриотического, добросовестного несения государственной службы на средних, низовых уровнях, популяризировать и показывать их обществу.

Несмотря на то, что эти задачи ставились в 2006 году, они остаются актуальными и в наши дни. В Послании Президента Казахстана народу в 2014 году выделена 7 задача – Совершенствование работы государственных органов. В нем указывается, что при движении в число 30-ти развитых стран мира необходима атмосфера честной конкуренции, справедливости, верховенства закона и высокой правовой культуры. Нужны обновленные инструменты взаимодействия государства с неправительственным сектором и бизнесом.

Равенство перед законом должно стать реальной основой правопорядка. Судебная система должна стать на практике прозрачной и доступной, просто и быстро решать все споры. Надо поднять качество работы всей правоохранительной системы. Люди в погонах, наделенные большими полномочиями, должны отличаться безупречным поведением и высоким профессионализмом.

Важнейшая задача – продолжить формирование и реализацию новой антикоррупционной стратегии. Административная реформа не должна превращаться в громоздкий процесс ненужного бумаготворчества и документооборота. Надо дать больше самостоятельности органам управления на местах, одновременно

усиливая их ответственность и отчетность перед гражданами.

Изменить тактику государственной политики, привлечь профессиональные кадры, учитывать интересы своих граждан, опираться в основе на научный подход.

Несомненно, в последние годы государственного управления в момент обретения независимости. За этот срок эффективная модель государственной власти с четкими уровнями ответственности и контроля на нижних уровнях не была поставлена. Ставилась задача, «создать государственное управление, которое в интересах потребителя и гражданина аппарат должен функционировать эффективно, управление, транспарентное, лучшее международно признанное».

Процесс системного реформирования государственного управления можно считать успешным. Согласно исследованию «Глобальный индекс конкурентоспособности» стратегических исследований и консалтинга «EY» на этапе становления и развития независимости Казахстана к самодостаточности основ суверенной государственной власти. Главной характеристикой изменений были на протяжении нескольких десятилетий на разрыве тогда важнейших сфер государственного тогда тоталитарной общественной ответственности отразившихся в Казахстане. Гарантирован только эффективное управление на всех уровнях, взаимоотношения между государством и на общегосударственном

усиливая их ответственность за результаты, повышая их подотчетность перед населением.

Изменить такое положение дел можно только тогда, когда политической деятельностью займутся в массе своей исключительно профессиональные и нравственные люди, способные действовать в интересах своих граждан на основе законов и принципов, лежащих в основе научного государственного управления».

Несомненно, становление и модернизация системы государственного управления в Казахстане осуществляется с момента обретения суверенитета и продолжается до сегодняшнего дня. За этот срок в процессе реформирования была создана эффективная модель управления на всех уровнях государственной власти с четкими разграничениями функций между всеми уровнями власти и переносом центра проведения реформ на нижние уровни местного государственного управления. При этом ставилась задача, «выстраивать качественно новую модель государственного управления, где во главу угла будут поставлены интересы потребителей государственных услуг. Государственный аппарат должен функционировать на принципах корпоративного управления, транспарентности и подотчетности обществу с учетом лучшего международного опыта».

Процесс системной модернизации системы государственного управления можно разделить на несколько основных этапов. Согласно исследованиям ученых из Казахстанского института стратегических исследований при Президенте РК, «первый этап становления и развития системы государственного управления пришелся на 1990-1993 гг. и проходил под знаком перехода Казахстана к самостоятельному развитию, становления в стране основ суверенной государственно-административной системы. Главной характеристикой данного этапа было то, что основные изменения были направлены не столько на создание новой системы, сколько на разрушение существовавшей. Суть произошедших тогда важнейших событий заключалась в сломе существовавшей тогда тоталитарной системы и коренной реформе всей системы общественных отношений. С самого начала сложных преобразований в Казахстане стало понятно, что их успех может быть гарантирован только при выстраивании эффективной системы управления на всех уровнях государственной власти. При этом взаимоотношения различных уровней власти должны базироваться на общегосударственной стратегии, имеющей четкие цели и

задачи».

Поэтому, основными задачами нынешнего реформирования системы государственного управления Республики Казахстан выступают:

- совершенствование выборного законодательства;
- расширение полномочий представительных власти, особенно на местном уровне и развитие самоуправления;
- разграничение функций и полномочий представительных и исполнительных органов власти;
- расширение принципа выборности как на общенациональном, так и на региональном уровнях;
- ужесточение государственной борьбы с коррупцией;
- дальнейшее развитие политического процесса децентрализации органов государственного управления;
- создание оптимальной структуры правительства в целях повышения результативности ее деятельности и адаптивности к внутренним и внешним факторам;
- дальнейшая апробация и углубление внедрения «электронного правительства».

Литература

1. Казахстан в 2012 году/Статистический ежегодник/ на казахском и русском языках. – Астана, 2013. – 487 с.
2. *Материалы Официального сайта Президента РК.*

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ФОРМЫ

Технологии современных «зеленой» экономики каждого человека для будущих поколений Наций по окрестности экономика в широкое благосостояние и при этом существенно обеднения. Таким образом экономика как природный ресурс имеет значение индустрии к «зеленой» экономике подписал Указ государства к цели и задачи Наций в число 30 раз принципах готовности «Экспо-2017»

В Концепции предполагается в рамках «зеленой» экономики валовый внутренний продукт более 500 000 промышленно-инновационные равноправные преобразования