



Қазақстан 2050



V ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ФАРАБИ ОҚУЛАРЫ

Алматы, Қазақстан, 3-13 сәуір, 2018 жыл

**«САНДЫҚ ҚҰҚЫҚ ҚАЗАҚСТАНДЫҚ МОДЕЛЬДІҢ ЕРЕКШЕЛІГІ
ЖӘНЕ ДАМУДЫҢ ЖАҢА БАҒЫТТАРЫ» атты
халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция**

МАТЕРИАЛДАРЫ

Алматы, Қазақстан, 6 сәуір 2018 жыл

V МЕЖДУНАРОДНЫЕ ФАРАБИЕВСКИЕ ЧТЕНИЯ

Алматы, Казахстан, 3-13 апреля 2018 года

МАТЕРИАЛЫ

**международной научно-практической конференции
«ЦИФРОВОЕ ПРАВО: СПЕЦИФИКА КАЗАХСТАНСКОЙ МОДЕЛИ И
НОВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ»**

Алматы, Казахстан, 6 апреля 2018 года

V INTERNATIONAL FARABI READINGS

Almaty, Kazakhstan, 3-13 April 2018

MATERIALS

**International scientific-practical conference
«DIGITAL LAW: SPECIFICITY OF THE KAZAKHSTAN MODEL
AND NEW DIRECTIONS OF DEVELOPMENT»**

Almaty, Kazakhstan, 6 April 2018

- 6 Лякишева Ю.А. Некоторые аспекты технического регулирования в области генно-инженерной деятельности // Актуальные проблемы российского права. - 2008. - № 3(8). - С. 206 - 212.
- 7 Лякишева Ю.А. Проблемы лицензирования отдельных видов генно-инженерной деятельности // Актуальные проблемы российского права. - 2007. - №2(5). - С. 81 - 87.

Кусаинова А.К.

докторант 1 года обучения, юридический факультет
КазНУ им. аль-Фараби, Алматы, Казахстан

Кусаинов Д.О.

к.ю.н., доцент КазНУ им. аль-Фараби

Оспанова Д.А.

к.ю.н., доцент КазНУ им. аль-Фараби

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.

В современном обществе социальные отношения модернизируются под воздействием информационно-коммуникационных технологий. Происходящие изменения касаются и ряда аспектов функционирования государства. Электронное государство необходимо понимать как форму организации деятельности органов государственной власти в виртуальном пространстве, обеспечивающую за счет широкого использования информационно-коммуникационных технологий оптимизацию государственного управления.

Одной из основных особенностей электронного государства является «виртуализация (дублирование) объектов реальности, то есть перенесение их аналогов в электронную форму» [1].

Понятия «электронное правительство», «электронное государственное управление» и «электронное государство» зачастую применяются как синонимы. В то же время, между этими понятиями существует разница. Так, Тихонова С.В. рассматривает электронное государство как «новый этап в развитии конституционного государства, новый способ организации публичной власти, для которого характерна трансформация всех трех ветвей государственной власти. Законодательная ветвь представлена электронным законотворчеством и электронным парламентам, исполнительная – электронным правительством, судебная – электронным правосудием» [2]. В свою очередь В.Е. Чеботарев и Е.И. Коновалова в качестве составных элементов электронного государства выделяют «электронное правительство и электронную демократию» [3]. В работе Ковалевой Н.Н. в ходе сравнительного анализа терминов «электронное государство» и «электронное правительство» доказывается необходимость отказа от использования этих терминов в качестве синонимов [4]. В этой связи исследование теоретико-правовых аспектов формирования институтов «электронного государства» и «электронного правительства» в условиях развития информационного общества имеет «практическое значение при проведении лингвистической и правовой экспертизы нормативно-правовых актов при нормотворческом процессе в сфере правового регулирования отношений в информационной среде» [5].

Электронное правительство - система управления государством, взаимодействия властных структур между собой, с гражданами и с предприятиями с использованием информационных технологий (что по идее должно уменьшать волокиту и, наоборот, увеличивать прозрачность правительственной деятельности).

Электронное правительство имеет несколько определений, но самыми простыми терминами, к нему относятся те процессы управления, в которых информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) играют активную роль в доставке связанных с управлением продуктов и услуг.

Использование ИКТ в сфере управления может привести к одному или более из следующих 4 ключевых изменений: улучшение качества и стандартов существующих продуктов управления и предоставляемых услуг, обеспечение новыми госуслугами и продуктами граждан/пользователей, усиление участия граждан/пользователей в решении, какие продукты и госуслуги должны быть обеспечены и каким образом, внести новые слои общества в сферу госуправления, включая те, которые более склонны оставаться вне внимания, а именно бедные, неграмотные, с ограниченными физическими возможностями, мигранты и внутренне перемещенные лица.

заинтересованных сторон в содействии применению ИКТ в целях развития» участвовал проект «Единый контакт центр 1414» [13].

Следует отметить, что в современном мире цифровые технологии играют все более важную роль в развитии экономики стран. Уже сегодня более 40 % населения планеты имеет доступ к Интернету, и почти в каждом из 7 из 10 домохозяйств есть мобильный телефон. Цифровые технологии дали ряд преимуществ – упрощение доступа населения и бизнеса к государственным услугам, ускорение обмена информацией, появление новых возможностей для ведения бизнеса, создание новых цифровых продуктов и т.д.

Чтобы быть в тренде современных технологий, Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев инициировал государственную программу «Цифровой Казахстан». Ее главная цель – повышение качества жизни населения посредством прогрессивного развития цифровой экосистемы и конкурентоспособности экономики Казахстана.

Постановлением Правительства Республики Казахстан № 827 от 12 декабря 2017 года утверждена Государственная программа «Цифровой Казахстан» на 2017-2020 годы [14]. Реализация государственной программы «Цифровой Казахстан» будет проводиться в четырех ключевых направлениях. Создание «Цифрового шелкового пути» предполагает развитие надежной, доступной, высокоскоростной и защищенной цифровой инфраструктуры. Формирование «Креативного общества» даст импульс к развитию компетенций и навыков для цифровой экономики, позволит проводить работу по повышению цифровой грамотности населения и готовить отраслевых ИКТ-специалистов. Цифровые преобразования в отраслях экономики обеспечат повсеместное внедрение цифровых технологий для повышения конкурентоспособности различных отраслей экономики. Формирование «Проактивного цифрового правительства» гарантирует возможность усовершенствования системы электронного и мобильного правительства, а также оптимизацию сферы предоставления государственных услуг.

Ожидаемые дивиденды для страны от реализации госпрограммы «Цифровой Казахстан» определены и обозначены в соответствии со стратегическими задачами государства. В первую очередь речь идет о таких важных и актуальных для страны вопросах, как повышение эффективности и прозрачности государственного управления, обеспечение занятости населения, повышение качества образования и здравоохранения, улучшение инвестиционного климата, повышение производительности труда и рост доли малого и среднего бизнеса в структуре ВВП. Экономические эксперты подсчитали, что в результате реализации ГП «Цифровой Казахстан» доля сектора ИКТ (информационно-коммуникационные технологии) в ВВП (валовой внутренний продукт) Казахстана к 2020 году достигнет 4,85%, а производительность труда в данной отрасли вырастет на 31%. Цифровая грамотность населения составит 80%, доля интернет-пользователей увеличится до 78%, а процент оказанных электронных государственных услуг по отношению к общему числу услуг, полученных в бумажной и электронной формах, увеличится до 80%.

В частности, Казахстан в рейтинге Doing Business Всемирного банка в 2020 году должен находиться в списке первых 35 стран [15]. Индекс «электронного правительства» (по методике ООН) в 2020 году должен находиться в числе первых 25 стран. Доступность информационно-коммуникационной инфраструктуры в домохозяйствах Республики Казахстан должна достигнуть 100%, а количество пользователей сети Интернет в 2020 году – 75%.

Как известно, реализация госпрограммы проводится в два этапа – на 2013-2017 годы и 2018-2020 годы. В рамках первого этапа постановлением Правительства Республики Казахстан был утвержден План мероприятий по реализации Государственной программы «Информационный Казахстан – 2020» на 2013-2017 годы. В результате реализации программы за 2013-2015 годы Казахстан в рейтинге Doing Business Всемирного банка в 2017 году оказался в списке первых 38 стран (2013 г. – 50 место, 2014 г. – 53 место, 2015 г. – 41 место). Индекс «электронного правительства» (по методике ООН) в 2017 году позволил войти в число первых 30 стран (2012 г. – 38 место, 2014 г. – 28 место). Возросла доля домашних хозяйств, имеющих доступ к сети Интернет, фиксированную телефонную связь и мобильные телефоны. Увеличился объем казахстанской блогосферы, а также доля организаций здравоохранения, подключенных к единой сети здравоохранения, – с 25% в 2014 году до 91,5% в 2015 году.

Новым важным этапом развития инфраструктуры оказания электронных услуг, с учетом активного проникновения мобильной связи и мобильных технологий среди населения является создание Мобильного правительства. Сейчас в Казахстане через мобильное приложение eGov для платформ iOS, Android и Windows Phone можно получить 80 различных услуг и сервисов.

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Байханова А.Б.</i> ЦИФРОВИЗАЦИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ ПРЕОДОЛЕНИЯ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ	3
<i>Усеинова Г.Р., Таишенов Н.</i> ЦИФРОВИЗАЦИЯ СТАВИТ ПЕРЕД ПРАВОМ НОВЫЕ ЗАДАЧИ	5
<i>Кенжетек З.Ж.</i> НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ НОРМАТИВНО-ЮРИДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВНЕДРЕНИЯ ЦИФРОВИЗАЦИИ В КАЗАХСТАНЕ	7
<i>Жатқанбаева А.Е.</i> СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЦИФРОВОГО ПРАВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН	9
<i>Ибраева А.С., Турсынкулова Д.А., Нусипова Л.Б.</i> КИБЕРБЕЗОПАСНОСТЬ И ЕЕ ПРАВОВОЕ СОДЕРЖАНИЕ	11
<i>Алибеков С.Т.</i> ВОПРОСЫ «ЭЛЕКТРОННОЙ» ТАМОЖНИ В ЕАЭС И КАЗАХСТАНЕ	13
<i>Сайдұмов Д.Х.</i> ПЕРИОДИЗАЦИЯ ОПЫТА КОНСТИТУЦИОННОГО ВОЗРОЖДЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В XXI СТОЛЕТИИ	17
<i>Ибраева А.С., Усеинова Г.Р., Байкенжеев А.С., Турсынкулова Д.А.</i> КОНЦЕПТУАЛЬНОЕ ЗНАЧЕНИЕ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ ДЛЯ РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОСТИ: НЕКОТОРЫЕ ВЫВОДЫ	19
<i>Нурпеисов Д.К.</i> МИГРАЦИЯ КАК ОДИН ИЗ ГЛАВНЫХ ФАКТОРОВ, ВЛИЯЮЩИХ НА ФОРМИРОВАНИЕ НАСЕЛЕНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ ГОСУДАРСТВАХ: ИСТОРИКО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ	27
<i>Байкенжеев А.С.</i> ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВА НА НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ЧАСТНОЙ ЖИЗНИ	30
<i>Баймуханбетова Ж.Т.</i> НОВАЯ ЭПОХА ВЫСОКИХ ТЕХНОЛОГИЙ ТРЕБУЕТ НАУЧНЫХ РЕСУРСОВ	33
<i>Чокина М.В.</i> ЭТИМОЛОГИЯ ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ РАЗВИВАЮЩИХСЯ В ПРОЦЕССЕ ЦИФРОВИЗАЦИИ	34
<i>Мейірбекова Г.Б.</i> АЗАМАТТЫҚ ІС ЖҮРГІЗУ БОЙЫНША ТАТУЛАСУ КЕЛІСІМНІҢ МАҚСАТЫ МЕН МАҢЫЗЫ	37
<i>Қалишабаева М.Ж., Жұматов Т.</i> К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ СОЗНАНИИ	39
<i>Отунshiyeva A.A., Ibrayeva A.S.</i> IS ARBITRATION “THE ONLY GAME IN TOWN” IN DISCUSSING INTERNATIONAL COMMERCIAL DISPUTES AND THEIR RESOLUTION?	42
<i>Усеинова К.Р.</i> ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО - ЭЛЕМЕНТ ЭЛЕКТРОННОГО ГОСУДАРСТВА	44
<i>Смагулова Д.С., Джангабулова А.К.</i> ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЭНЕРГЕТИКАЛЫҚ ҚАУІПСІЗДІГІ ТҰЖЫРЫМДАМАСЫН АНЫҚТАУДЫҢ КЕЙБІР АСПЕКТІЛЕРІ	46
<i>Айғаринова Г.Т., Ақшатаева Ж.Б.</i> КОНЦЕПТУАЛЬНЫЙ АНАЛИЗ СИСТЕМЫ СОВРЕМЕННЫХ ПРИНЦИПОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗЕМЛЕДЕЛИЯ И РАСТЕНИЕВОДСТВА	54
<i>Кусаинова А.К., Кусаинов Д.О., Оспанова Д.А.</i> ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	60
<i>Бискультанова А.М., Ахатов У.А.</i> ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ КОНСТИТУЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ТУРКЕСТАНСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	66
<i>Сунь Хунзянь</i> СОЗДАНИЕ ЗОНЫ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ В РАМКАХ ШОС КАК ЭФФЕКТИВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ПРИОРИТЕТНЫХ СЕКТОРОВ ЭКОНОМИКИ	69
<i>Askerov Askar</i> SMALL INNOVATIVE ENTERPRISES AT KAZAKHSTANI UNIVERSITIES	71
<i>Аюпова З.Н.</i> К ПРОБЛЕМЕ УСТАНОВЛЕНИЯ СЛЕДОВОЙ КАРТИНЫ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ПОДДЕЛКОЙ АКЦИЗНОЙ ПРОДУКЦИИ, КАК ЭЛЕМЕНТА КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОЙ ХАРАКТЕРИСТИКИ	73
<i>Асылханова Д.А.</i> МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ	77