

Байзакова К.И.,
директор Института проблем безопасности
и сотрудничества при КазНУ им. аль-Фараби

РАЗВИТИЕ ПОЛНОМАСШТАБНЫХ ОТНОШЕНИЙ КАЗАХСТАНА С ЕВРОПЕЙСКИМ СОЮЗОМ

С момента провозглашения своего суверенитета Казахстан демонстрирует миролюбивую направленность своего международного курса, что определяет его ориентиры и отражает приверженность современным международно-правовым принципам. Последовательное развитие внешней политики Республики и учет задач стоящих перед страной в свете Стратегии Казахстан-2050 нашло отражение и в новом документе «Концепции внешней политики Республики Казахстан на 2014 – 2020 годы» [1].

Данная концепция еще раз подтвердила, что внешнюю политику Казахстана корректируют и дополняют ряд принципов. Один из них принцип тесной взаимосвязи внутренней и внешней политики. Проведение реформ внутри страны требует поддержания благоприятных внешних условий. Со своей стороны, дальнейшие успехи внешней политики непосредственно связаны с результативными показателями проводимых в стране социально-экономических и политических реформ.

Принцип сбалансированности и многовекторности внешней политики – особенность, рожденная объективными обстоятельствами положения нашего государства. Геополитическое расположение на стыке Азии и Европы, экономические и военно-политические интересы, а также существующий ресурсный и промышленный потенциал определяют место Казахстана в системе международных отношений как срединной региональной державы и объективно дают преимущественно многовекторную направленность его внешней политике.

Прошедшие годы стали временем обновления казахстанской внешней политики, ее основных направлений, целей и задач, что свидетельствует о начавшемся переходе Казахстана из разряда региональных держав в группу крупных международных игроков. Сейчас идет период накопления опыта сотрудничества, когда количество должно перейти в качество, что и нашло свое отражение в принятии новой Концепции внешней политики Казахстана.

Данная концепция подтверждает, что приоритеты во внешней политике Казахстана остаются неизменными – активная, разносторонняя и сбалансированная внешняя политика, способная противостоять вызовам XXI века и нацеленная на обеспечение долгосрочных национальных интересов.

Новая фаза развития геополитической ситуации в регионе и вокруг него характеризовалась постепенным изменением ролей и степени влияния на Центральную Азию со стороны крупных игроков. И Концепция убедительно подтверждает, что Казахстан стремится к дальнейшему укреплению отношений

с ведущими странами мира, участием в международных политических, военных и экономических организациях для нужд своего экономического развития.

В связи с этим совершенно справедливо во внешней политике Казахстана уделяется заслуженное место Европейскому Союзу. Сотрудничеству с Евросоюзом, занимающим лидирующие позиции в мировой политике и экономике, во внешней политике Казахстана отводится особое место. Поддержание отношений нашей республики с Евросоюзом на высоком уровне остается приоритетным направлением.

С Европейским союзом Казахстан сближает общая заинтересованность в области региональной и международной безопасности, экономики, социального и культурного развития, в проведении инвестиционной деятельности, крупных международных проектов, привлечения в страну передовых технологий и знаний.

«Будут продолжены усилия по развитию полномасштабных отношений с Европейским Союзом – крупнейшим торгово-экономическим и инвестиционным партнером Казахстана, заключению нового соглашения о расширенном партнерстве и сотрудничестве, либерализации визового режима с перспективой постепенного перехода на безвизовый режим для граждан Республики Казахстан и Европейского Союза» [2].

Казахстан, учитывая растущий интерес со стороны ЕС к региону, должен использовать различные инструменты и методы влияния на своего могущественного партнёра. В настоящее время, после двух десятилетий сотрудничества, дальнейшее развитие партнерских отношений Казахстана с ЕС требует углубления политико-правовой базы. Неудивительно, что переговоры по новому соглашению о партнерстве и сотрудничестве ЕС ведет пока только с Казахстаном.

В рамках подготовки к заключению нового соглашения о партнерстве и сотрудничестве Евросоюз и Казахстан за четыре раунда переговоров уже обсудили вопросы внутренней и внешней политики, безопасности, правосудия и экономического сотрудничества

В целях дальнейшего развития сотрудничества с ЕС следует учитывать следующее.

Как крупный поставщик инвестиций, оборудования и услуг Европейский Союз декларирует стремление поддерживать институциональные и структурные реформы, нацеленные на достижение устойчивого развития Казахстана и др. стран региона.

ЕС понял, что нельзя от нас требовать очень быстро, чтобы мы стали демократичными. Наконец, та мощная критика, которая была в середине 90-х годов, она уступила место прагматизму и пониманию того, что каждая страна движется в своем алгоритме – чуть медленнее, чуть быстрее, но это не означает, что критические моменты в отношении развития демократических институтов в наших странах должны мешать сотрудничеству.

В целом, ЕС планирует активно поощрять Казахстан в стремлениях развивать свои отношения с Советом Европы и участвовать в Парламентской Ассамблее в статусе наблюдателя, включая полноправное членство в Совете

Европы, основанное на серьезных политических реформах и большом соблюдении прав человека.

В европейских странах накоплен немалый опыт по соблюдению и защиты прав человека и основных свобод. Сотрудничество с ЕС позволит Казахстану изучить образцы правовых механизмов защиты прав человека, внедрить их в правовую среду республики.

ЕС - это наш первый торговый партнер, самый крупный партнер Казахстана, крупнейший потребитель наших энергоресурсов. Так что у Казахстана есть определенный интерес. И со стороны ЕС тоже интерес к нам повысился, так как они видят, что Казахстан – неформальный лидер нашего региона, активно себя везде позиционирует.

В своих отношениях с Евросоюзом Казахстан должен учитывать, что доминирующие позиции ЕС как основного экономического центра в Евразии могут быть утрачены. Кроме того, страны ЕС становятся объектами внешней миграции. Здесь происходят глубокие трансформационные процессы в социальной структуре и промышленности. В то же время зависимость ЕС от евразийских источников энергии будет еще долго сохраняться.

На встрече Президента Казахстана Н. Назарбаева с председателем Европейской Комиссии Жозе Мануэлем Баррозу в январе этого года стороны обсудили перспективы укрепления сотрудничества, а также актуальные вопросы международной повестки дня. Н. Назарбаев отметил, что «Объем торговли с Европейским Союзом составляет 50 млрд. долларов. Сейчас мы работаем над рядом вопросов, в частности, соглашением о расширенном партнерстве и сотрудничестве. По возможности, следует ускорить подписание данного документа. Мы также заинтересованы в решении вопроса о безвизовом режиме с ЕС. Вместе с тем, наиболее актуальным в настоящее время является наше вступление в ВТО» [3].

В сфере торговых отношений нам необходимо добиваться изменения тарифной политики ЕС в благоприятную для РК сторону по определенной номенклатуре своих экспортных товаров (сталь, уран и т.д.). Этот вопрос можно было бы увязать с определёнными шагами и уступками в сфере энергетического диалога между Казахстаном и ЕС.

В целях активизации технологического сотрудничества со странами Европы, Казахстан мог бы инициировать обсуждение вопросов сотрудничества в использовании передовых европейских технологий в сферах транспортных коммуникаций, энергетики, охраны окружающей среды и здравоохранения, а также в вопросах развития малого и среднего бизнеса.

Энергетический диалог включает в себя поставки казахстанского углеводородного сырья странам Центральной и Западной Европы, с параллельным привлечением европейских инвестиций в развитие трубопроводной инфраструктуры Казахстана

Сегодня Европейский Союз, влияя на разработку транспортного коридора, по которому будет переправляться нефть и газ в Европу, может выступать своего рода арбитром и гарантом стабильности, как в лице конкретных стран, так и в лице всей организации.

Для повышения уровня энергетического сектора в Казахстане изучать европейский опыт по совершенствованию основных рыночных принципов и нормативно-правового сектора, а также технических методов: европейского опыта по использованию возобновляемых источников энергии, энергосберегающих и экологически чистых технологий. Перспективным представляется развитие в рамках многостороннего рамочного соглашения договоренности по транзиту энергоносителей, в соответствии с Договором к Энергетической Хартии. Поскольку у европейских стран возникают проблемы с газоснабжением, стороны должны изучить возможности по реализации совместных проектов в газовой отрасли.

Со своей стороны ЦА располагает собственным потенциалом, чтобы внести свой вклад в обеспечение энергетической безопасности ЕС. Но здесь стоит вопрос в другом: будут ли достаточны объемы тех самых энергоресурсов, чтобы сделать решающий вклад в обеспечение безопасности ЕС, насколько они будут эффективны. Сегодня задачи ЕС – выступать в роли некоего баланса между другими игроками.

А. Буше, Глава Представительства Европейской Комиссии в Казахстане считает, что именно энергетическая безопасность в интересах всех направлена на диверсификацию и развитие экспорта: «Альтернативные экспортные варианты расширяют возможности для Казахстана, в том числе для обеспечения выгодных цен для международного сообщества, и для обеспечения конкурентоспособной позиции Казахстана» [4].

Обеспечение охраны окружающей среды для Казахстана является актуальным делом. Поэтому разработка и реализация программы по сближению национального экологического законодательства с опытом европейских стран становится настоятельной необходимостью.

Свободный доступ к водным ресурсам будет одной из мировых проблем 21 века. Большая часть экологических проблем Центральной Азии связана с распределением, использованием и защитой качества водных ресурсов. Следует и дальше развивать внедрение компонента ЕЕССА (Восточная Европа, Кавказ, Центральная Азия) в «Водную инициативу ЕС» для безопасного водоснабжения. И тот диалог, который был начат между ЕС и ЦА в 2006 году нужно продолжать – он может создать базу для совместного сотрудничества.

Образовательные инициативы ЕС в Казахстане должны выйти за пределы существующих программ (ТЕМПУС, Эрасмус и др.) которые проводят успешную работу по приближению Казахстана к нормам болонского процесса. Еврокомиссия могла бы способствовать участию европейских университетов в развитии широкого сотрудничества в образовательной и научно-исследовательской сфере, не ограничиваясь простым предоставлением стипендий.

Далее, у нас с ЕС совпадает позиция по очень многим вопросам, в том числе вопросам безопасности.

Безопасность в центральноазиатском регионе важна для ЕС, так безопасность в ЦА влияет на европейскую безопасность. Если регион

дестабилизируется, это отразится на Европе. Мы на одном пространстве, на одном континенте.

Среди многочисленных вызовов и угроз безопасности, ЕС больше обращает внимание на увеличившийся незаконный оборот наркотиков и употребление наркотиков в странах Центральной Азии, а также недостаток эффективности пограничного контроля в регионе.

Посредством недавно разработанной Программы действий борьбы с транспортировкой наркотиков Европейский Союз предлагает помощь странам Центральной Азии в борьбе с контрабандой наркотиков, которая проходит через новые маршруты из Афганистана для европейских городов.

Одним из приоритетов политики ЕС по Центральной Азии, несомненно, является управление границами, которое ставит задачу по предотвращению незаконной трансграничной деятельности и таким образом вносит важный вклад в стабильность и безопасность в регионе. Принимая во внимание ситуацию с предстоящим выводом международных войск из Афганистана в 2014 году, данный аспект управления границами может стать более важным.

Но есть и другие угрозы, помимо наркотрафика: экстремизм, терроризм. В этих направлениях у ЕС есть большой опыт. Европейцы давно столкнулись с понятиями сепаратизм и терроризм, у них хорошо отработаны схемы предотвращения и ликвидации последствий теракта, и я думаю, в этом направлении европейцы могли бы сделать больше в нашем регионе.

Страны ЦА рассматриваются как буфер, как защита от экстремизма, исламского радикализма. Серьезные деньги вложены в правоохранительную систему Афганистана. Естественно, их волнуют вопросы послевоенного устройства и т.д.

Таковыми действиями, отвечающими эффективной роли ЕС в регионе, могли бы стать:

- консультации и рекомендации экспертов Совета ЕС в области безопасности;
- координация действий в Афганистане с усилиями в Центральной Азии;
- расширение программ BOMCA и CADAP;
- использование модели BOMCA в иных сферах безопасности в Центральной Азии [5];
- реагирование на чрезвычайные ситуации

ЕС и страны Центральной Азии должны обратить внимание на необходимость применять новые меры и внедрить новые механизмы для контроля нелегального трафика наркотиков, борьбы с терроризмом и нераспространения оружия массового поражения в регионе [6].

На наш взгляд следует развивать сотрудничество в сфере кибезопасности

Хотя партнерство и сотрудничество ЕС - Казахстан в большей степени направлено на развитие экономических, торговых, научно-технических связей, тем не менее, сотрудничество в военно-политической сфере становится необходимым компонентом взаимоотношений. Примером тому может стать Договор о стратегическом партнерстве между Казахстаном и Францией.

В то же время есть факторы, препятствующие сотрудничеству с ЕС:

1) Медленное принятие решений со стороны ЕС и его структур по различным проектам в Центральной Азии. Отсюда замедленная реакция ЕС на текущие проблемы стран ЦА и его «неощутимое присутствие» в регионе [7]. В коммюнике, принятом в Люксембурге 14 января этого года на заседании счетной палаты, также отмечалось, что, по мнению внешнего аудитора ЕС, помощь ЕС для стран Центральной Азии хорошо спланирована, но претворения ее в жизнь идет медленно, с разногласиями стран-членов ЕС [8].

2) Разнородность игроков и слабость, и сила ЕС. Они могут единым фронтом продвигать новые инициативы. Но, также следует, что за разные сферы ответственны разные государства. Это добавляет сложность игре, но появляется и поле для маневров ЕС.

3) Отставание ЕС и европейских стран в ЦА от активности других акторов, имеющих интересы в регионе. Отсюда европейская «реальная политика» уступает более гибкой «реальной политике» России, Китая и Индии, особенно в продвижении бизнеса.

Можно согласиться с мнением очень многих европейских аналитиков, которые считают, что ЕС необходимо отойти от политики пассивного реагирования на события и перейти к политике опережающих действий. Меры должны носить стратегический характер, а не приспосабливаться каждый раз к конкретным ситуациям. С учетом таких пожеланий, которые высказываются и политиками, аналитиками ЕС и нашего региона можно надеяться, что будущий документ, учтя все эти критические замечания, будет иметь большое стратегическое значение для нашего региона.

Целью сотрудничества с Европейским Союзом является выход Республики Казахстан на уровень стратегического партнерства с ведущими европейскими странами.

Для достижения указанной цели предусматривается:

1) развитие и углубление сотрудничества Республики Казахстан с государствами Европы по всем направлениям, включая экономические (в том числе энергетические), социальные и политические аспекты, вопросы безопасности и гуманитарное сотрудничество;

2) совершенствование казахстанской институционально-правовой базы с использованием позитивного европейского опыта;

Казахстан должен добиваться максимального облегчения визового режима для своих граждан

20 ноября 2013 в своем коммюнике Европейская комиссия ЕС сообщает о будущих обязательствах в пользу развития в Центральной Азии. В нем отмечалось, что Казахстан в отличие от своих соседей не будет получать помощь в двухстороннем формате, но может всегда использовать тематические и региональные программы [9].

Следует также учитывать новые факторы, способные оказать воздействие на сотрудничество ЕС и Казахстана.

Один из новых факторов – повлияют ли последствия арабской весны на геополитические интересы ЕС и Казахстана? Если анализировать события

арабской весны через призму возможных геополитических последствий и новых долгосрочных тенденций, то можно прийти к выводу о беспрецедентных изменениях глобального нефтегазового рынка в ближайшие десять лет. Такую перспективу должен учитывать и Казахстан.

Оказывает ли влияние **Восточное партнерство** на геополитические интересы ЕС в Казахстане? Конечно, этот геополитический проект не нацелен на нашу страну. Но, тем не менее, наша страна всегда старалась извлекать из этого процесса свои преимущества. Поскольку этому стратегия восточного партнерства будет на долгосрочную перспективу рассчитана.

Каковы будут последствия события в Украине? Пока не очень ясно, как долго будет длиться набирающая темпы международная изоляция России и каким образом все это скажется на геополитическом раскладе. Однако уже сейчас понятно, что аннексия Крыма нанесла серьезный ущерб архитектуре глобальной безопасности.

Нельзя не учитывать и то, что есть возможность распространения санкций в отношении поставок нефти против России на весь ТС. Правительства ряда стран ЕС планируют сократить потребление электроэнергии в стране на 20% до 2020 года, ликвидировать бюрократические барьеры для расширения мощностей по приемке сжиженного газа (СПГ) и завершить строительство Трансадриатического газопровода для получения газа из Азербайджана. По прогнозу аналитиков, к концу десятилетия Европа сможет получать больше СПГ. «Сейчас по всему миру строятся предприятия по сжижению газа совокупной мощностью порядка 150 миллиардов кубометров, и мы считаем, что неудовлетворенного спроса за пределами Европы недостаточно. Это значит, что большой объем СПГ с Атлантики и Ближнего Востока, который сейчас уходит в Азию, впоследствии придет в Европу», – отметил старший аналитик Wood Mackenzie Массимо Ди-Одоардо [10].

Казахстан, в отличие от многих постсоветских государств, смог за годы своей независимости не столкнуться ни с одной реальной угрозой суверенитету. Казахстан стремиться сохранить баланс и равновесие среди своих внешнеполитических партнеров. В том числе по вопросу интеграции на постсоветском пространстве, где Москва и Брюссель стараются перетянуть геополитическое одеяло на себя. Победителей в такой борьбе точно не будет, а вот проигравших, окажется много. В этом уверено руководство Казахстана.

Россия форсирует создание Евразийского союза. К этому следует добавить афганский фактор. Что будет после выхода коалиции? Сейчас уже принято решение о новой миссии НАТО в Афганистане.

То есть геополитическая борьба вокруг ЦА не утихла, а начинается в новой фазе, и возможно сейчас как раз идет фаза обострения.

Безусловно, ЕС не может претендовать на полное геополитическое присутствие в регионе. Это объясняется и географической отдаленностью и противоречиями, существующими в самом ЕС. Но ЕС – это еще один альтернативный игрок. А такого игрока нам иметь надо из геополитических соображений.

Таким образом, в сфере безопасности ЕС должен, наконец, выступать в качестве серьезной силы; в энергетической политике Европа должно вести себя более самоуверенно; а в области демократии ей следует проявлять больше реализма. Кроме того, ЕС мог бы теснее координировать свою стратегию с другими международными авторами. ЕС остается одной из важнейших геополитических и геоэкономических величин, определяющих будущее и безопасность Центральной Азии.

Цитируемая литература

1. Концепции внешней политики Республики Казахстан на 2014 – 2020 годы // www.mfa.kz
2. Там же
3. Н.Назарбаев призвал Евросоюз поддержать вступление Казахстана в ВТО. 24 января 2014 г. // www.kazinform.kz
4. А. Буше. Европейский союз - один из крупнейших инвесторов Казахстана. 2 октября 2013г. // eeas.europa.eu
5. Программа Европейского Союза по содействию в управлении границами в Центральной Азии // <http://bomca.eu/>
6. См. Стратегия Европейского Союза в Центральной Азии на 2007-2013 гг.: предварительные итоги // www.ia-centr.ru/safarihtml/shell/open/command
7. Там же
8. Cour des comptes européenne. Communiqué de presse. ECA/14/03. Luxembourg, le 14 janvier 2014 // www/europe.org
9. Commission européenne. Communiqué de presse. Bruxelles, le 20 novembre 2013. L'UE annonce de futurs engagements en faveur du développement en Asie centrale // www/europe.org
10. Евросоюз намерен на четверть сократить поставки газа из России к 2020 году 10.04.14 NR2.ru: <http://nr2baltija.eu/policy/493297.html>