

2017年欧亚经济政治论坛暨

“‘一带一路’背景下的中哈合作”学术研讨会

2017 Евро-Азиатский форум экономики и политики

Научная конференция “Китайско-Казахстанское сотрудничество
в рамках проекта Один Пояс—Один Путь”



论文集

主办单位：辽宁大学转型国家经济政治研究中心

协办单位：辽宁省经济体制改革研究会

2017年7月14日—7月15日

Евразийский Экономический Союз: состояние и перспективы развития	1
«Экономического пояса Шелкового пути»: выгоды и перспективы для Казахстана.....	8
Исследование стратегии индустрии гостеприимства на региональном уровне для содействия развитию туристического кластера.....	13
Исследование состояния и путей развития логистики, международной торговли и туризма в странах Шелкового пути.....	20
Задачи Казахстана по поиску и управлению квалифицированными сотрудниками для индустрии гостеприимства.....	28
从官方到民间：中亚各国对中国“一带一路”倡议的认知分析.....	35
中哈对接合作仍有较大提升空间.....	40
中哈共建中国-中亚经济走廊：路径与挑战.....	43
中国在中亚的软实力：现状与对策.....	46
“丝绸之路经济带”视域下中哈产业耦合与发展空间.....	53
“丝绸之路经济带”背景下中国对中亚国家的溢出效应.....	61

Handwritten notes in the left margin, including the number 1254.

2017年5月在北京召开的“一带一路”高峰论坛上哈国总统纳扎尔巴耶夫发表讲话，他认为：“一带一路”项目的付诸实施，必将使丝路沿线国家，其中包括中亚地区获得以崭新的发展模式而著称于世界的良好机遇”。他称赞“光明之路”和“一带一路”衔接而取得的成就，并建议下一步在“科技创新领域加深合作”。因为他在本年度国情咨文中提出发展科技、教

2015年8月31日，哈国总统纳扎尔巴耶夫访华，哈中双方签署“哈萨克斯坦共和国和中华人民共和国关于全面战略伙伴关系新阶段的联合宣言”，并加强产能与投资合作政府间框架协议，这是中国与外国签订的首个产能合作框架协议。为保证协议落实，中国还建立部门间工作机制，同时设立产能合作基金，其中确定的52个项目并签订了总金额230亿美元的25项协议。其中汽车组装、聚丙烯项目、阿斯塔纳轻轨项目已开工或竣工，而钢铁、冶炼、水泥等领域十余个项目正在启动之中。哈国总统纳扎尔巴耶夫在2017年度国情咨文中敦促政府优先实施哈中签署的合作项目。

哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫在2014年度国情咨文中提出“光明之路”新经济政策。哈国新经济政策，把发展交通运输基础设施、发展工业基础设施、发展能源基础设施和发展公共基础设施作为优先发展项目。该计划旨在通过一系列投资促进哈萨克斯坦经济结构转型，实现经济增长。这与中国倡议直接衔接。从此两国高层互访更加频繁，在“一带一路”框架下签订了一系列的合作协议。2014年12月中国总理李克强访问哈国，双边签署总额达140亿美元的30多项合作协议；签署“关于共同推进丝绸之路经济带建设的备忘录”，并就价值“180亿美元”的哈中合作框架协议“达成共识”。两国初步确定16个早期收获项目和63个前景项目清单，涉及水泥、钢铁、平板玻璃、矿业、化工、能源、电力等领域。2015年3月哈国总理马莫夫访华期间，两国签署加强产能与投资合作备忘录和总金额为236亿美元的产能合作框架协议。2015年，中国企业宣布了12个对哈萨克斯坦的“绿地投资”项目，总投资额约12亿美元，中国成为哈萨克斯坦对外直接投资的最大来源国。

一、中亚各国官方对“丝绸之路经济带”的认知和回应

哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦和土库曼斯坦即中国学界习惯所称“中亚五国”。在历史上，上述国家作为古老的丝绸之路沿线国家，在沟通中国与西方关系，东方与欧洲关系方面发挥了极其特殊和重要的作用。2013年9月中国国家主席习近平首次访问中亚国家，在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学演讲时提出了共建“丝绸之路经济带”构想，并建议从加强政策沟通、道路联通，贸易畅通，货币流通，民心相通方面着手逐步实施，引起很大的反响。

中亚各国对中国政府提出的共建“丝绸之路经济带”对中国政府和国家领导人的倡议给予了特别的关注，但比较而言各国政府和民间的认知和反应有所差别，值得学界认真研究和思考。

从官方到民间：中亚各国对中国“一带一路”倡议的认知分析

纳比坚·穆哈穆德罕

历史学博士，教授

哈萨克斯坦共和国阿里-法拉比国立大学汉学教研室主任，当代中国研究中心主任

育创新，增强国人竞争力政策。由此可以看出哈国总统制定的新政策都有乘“一带一路”东风而推行之意。

哈萨克斯坦驻华大使努雷舍夫认为，哈萨克斯坦与中国在落实“一带一路”倡议的重要组成部分——“丝绸之路经济带”的问题上保持着密切协作。目前，我们与中方在产能合作领域共同落实了51个总价值达260亿美元的项目。我相信，这些计划的成功实施不仅将推动哈萨克斯坦的发展，还将推动整个地区的发展。

无论是哈萨克斯坦的政府层面还是学术界都认同“一带一路”和“光明之路”两个发展规划，存在战略对接的多重互补性。哈萨克斯坦政治学家埃达尔·安姆列巴耶夫(Айдар Әмирбаев)认为：“中国对我们来说，首先并不是威胁而是给我们提供发展机遇。有些人认为‘中国是无比大国，将会吞并我们’。这不对，你看看，在亚太地区的‘四小老虎’哪一个不是利用中国市场发展起来的，他们很好地利用了中国的对其有利因素。我们是中国的近邻，中国给我们提供着更多的发展机遇”。

中国学者认为：“首先，中哈两国在产业分工和资源禀赋上存在极大互补性。制造业是中国的比较优势。占据全球制造业的1/5。中国制造业竞争力指数在136个国家中排名第七位，制造业净出口居世界第一位，钢铁、水泥、汽车等220多种工业品产量居世界第一位。中国作为制造业大国，也是能源和资源消费大国，而中国恰恰又是能源和资源相对缺乏的国家，石油的对外依存度已突破60%。而哈萨克斯坦被称为“世界能源和原材料基地”，其中已探明的石油储量39亿吨，位居全球第12位，天然气储量1.3万亿立方米，居世界20位。用于核燃料和制造核武器的铀的产量世界第一。被称为“铀库”。哈国金属矿产十分丰富，以探明的矿藏有90多种，钨的储量居世界第一，铜、铅、锌、钼和磷的数量占亚洲第一位，铬和磷矿石及世界第二位。能源合作过去相当时期一直是支撑中哈经济合作的基础。中哈原有管道年输油量超过1000万吨，中国还是哈萨克斯坦第二石油出口国。

其次，中哈在基础设施建设及加工制造业方面的产能合作具有巨大潜力。中国国内基础设施建设基本饱和，钢铁、水泥、电力、电解铝等大宗产品及机电产品均出现产能过剩问题。而对哈萨克斯坦来说，通过与中国的产能合作来实现产业结构的升级，从而提升经济增长空间和拓展潜力。中国性价比优势的产能如钢铁、水泥、玻璃等基础设施的能力在哈萨克斯坦有着大量需求。中国企业到哈萨克斯坦投资建设钢铁厂、水泥厂、平板玻璃厂，一则可以就地消化哈萨克斯坦的石油、天然气等优质清洁能源，降低生产成本；二是可以满足哈国内市场需求，减少进口，增加出口，提高哈经济竞争力；三是发展制造业有利于哈增加就业，改善民生。再次，中哈产能合作将推动哈萨克斯坦经济发展摆脱能源出口依赖，帮助哈建立独立的工业体系”。

中哈已经签署一系列合作文件：“关于共同推进丝绸之路经济带建设的谅解备忘录”（2014年12月）、“关于加强产能与投资合作的框架协议”（2015年8月）及关于产能、能源、海关、质检、金融、旅游等领域十余个双边合作文件（2015年12月），“中哈关于“丝绸之路经济带”建设与“光明之路”新经济政策对接合作规划”（2016年9月）等。中哈产能合作正在向全方位、深层次、多领域发展。这事实说明在“一带一路”框架下的哈中双边互利合作已经取得实效，并显示出具有广阔的发展前景。这无疑对“一带一路”沿线中亚地区的合作产生示范效应。

知行合一硕果。中哈之所以能够在产能合作方面取得实效，其根本动因是中哈两国已建立起牢固的政治互信。哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫在2016年9月参加杭州G20峰会

期间直接告诉习近平主席，哈萨克斯坦同中国保持着传统友好和高度政治互信[8]。这次“一带一路”峰会上哈国总统纳扎尔拜耶夫又强调“更好的实施“一带一路”规划在利益国家之间建立稳定的互信、平等法权和全面合作心态的重要性”。习近平主席赞成哈国总统的观点并称哈萨克斯坦为“陆路国境运输的冠军”。

2014年12月的中哈产能合作第一次对话会，双方就确立了产能合作要坚持“政府引导、企业对接、务实高效、互利共赢”的原则。2016年9月，G20杭州峰会期间，中哈两国领导人决定以2017年建交25周年为契机，弘扬睦邻友好，深化互利合作，加强战略协调，携手打造真诚互信、团结互助、安危与共、合作共赢的中哈全面战略伙伴关系。所以哈国总统在2017年度国情咨文中特别提到哈中合作项目的付诸实施问题。由此可见哈国对中国合作关系的重视程度。

吉尔吉斯斯坦共和国制定的“2013-2017年吉尔吉斯斯坦经济发展五年规划”，将发展交通、电力工业等作为优先发展项目。这亦与中国构想对接。所以吉尔吉斯斯坦外交学院院长诺尔兰-阿依莫扎耶夫（Нурлан Айтмүрзасев）认为：中国“丝绸之路经济带”倡议是具有合作前景的项目，吉尔吉斯的长远国家发展计划的未来与中国的“丝绸之路经济带”计划相关联。而吉尔吉斯斯坦共和国议员达斯丹-巴克舍夫（Дастан Бекешев）则认为“丝绸之路经济带”倡议对沿线国家都有利，该项目的成功实施必将推动中亚国家的经济、贸易、文化和实业的发展。吉尔吉斯斯坦总理2016年12月访问中国时签订了三项合作协议：1）中国-吉尔吉斯-乌兹别克铁路建设协议；2）中国至沿热湖西行公路建设协议；3）中国的一些工业企业搬迁吉尔吉斯斯坦协议。这是中吉两国在“丝绸之路经济带”项目框架下签订的重要协议。吉国总理认为，中国-吉尔吉斯-乌兹别克铁路的建成，不仅推动吉尔吉斯斯坦交通运输和基础设施的发展，而且增加吉尔吉斯过境运输税收。吉尔吉斯斯坦共和国总统阿坦拜耶夫在“一带一路”高峰会议上发言时，高度评价“一带一路”构想对区域发展带来的新机遇之价值，并建议：中国把通到欧洲的光缆扩大路经吉尔吉斯境内（расширения волоконно-оптических линий передачи из Китая в Европу через Киргизию）；建立电子商务、物流中心以及启动“中国-吉尔吉斯-乌兹别克斯坦”铁路建设的重要性。

塔吉克斯坦共和国方面认为，中国提出的共建“丝绸之路经济带”倡议，对塔吉克社会经济发展有利。2014年9月中国主席习近平访问塔吉克斯坦时，中塔两国领导人签署了实施“一带一路”（“丝绸之路经济带”）计划备忘录。塔国认为中国的“丝绸之路经济带”构想，与塔吉克斯坦实现其发展战略计划相衔接，是塔吉克斯坦摆脱交通运输闭塞状况的历史机遇。

塔吉克斯坦政治评论家拉什德-加尼-阿卜杜拉（Рашид Гани Абдулло）认为，塔吉克斯坦比起别的中亚国家对中国提出项目中的利益更多些。因为俄国已经把劳务移民发回本国的汇款金额大大降低了。所以要开拓外汇来源，除了靠中国资金，没有别的可靠的外汇渠道。当然中国为本国利益要疏通中亚交通走廊，这客观上为塔吉克斯坦交通运输摆脱闭塞创造有利条件。

乌兹别克斯坦共和国方面认为，中国提出的共建“丝绸之路经济带”倡议，不仅将乌兹别克和中国的历史关系重新连接起来，而且将两国民心也将沟通起来。近年来乌兹别克在“丝绸之路经济带”框架下与中国的经济合作成绩显著。2014年8月，在乌兹别克斯坦总统卡里莫夫访华期间，双方签署了“中华人民共和国和乌兹别克斯坦共和国联合宣言”，表示“支持并愿共同落实中方关于建设“丝绸之路经济带”的倡议，将确定新的、具有前景的经济

合作方向,进一步推动重点项目”。卡里莫夫总统访华期间,双方还签署了22份合作协议,合同金额超过60亿美元。另外,两国还制订了“中华人民共和国和乌兹别克斯坦共和国战略伙伴关系发展规划(2014—2018年)”,以推动具体合作项目的落实。2015年6月中乌签署了“关于在落实建设“丝绸之路经济带”倡议框架下扩大互利经贸合作的议定书”,并建立了中乌新的融资机制。

刚刚上任不久的乌兹别克斯坦共和国第二任总统米尔济约耶夫(Шавкат Мирзиёев/Shavkat Mirziyoyev)在2017年5月的北京“一带一路”高峰会议上发言时高度赞扬“一带一路”倡议,他说道“我相信涵盖世界人口的百分之60的该项目,将促进和平地带的形成,促进繁荣、昌盛和社会进步,增进团结和友谊”。乌兹别克总统在与会期间和中方探讨了暂停建的“中国-吉尔吉斯-乌兹别克铁路”建设问题,并签署价值2.3亿美金的合作协议。

土库曼斯坦共和国积极回应中国提出的“一带一路”倡议和实施进程。因为,一带一路战略与土库曼斯坦总统别尔德穆哈梅多夫(Gurbanguly Mälikgulyýewiç Berdimuhamedow)提出的复兴古丝绸之路的国际倡议在内容上是不谋而合的。土库曼斯坦方面倡议开展多边国际合作,在中亚地区发展现代化的基础设施网络,包括公路、铁路和天然气管道。

从以上事实中可以看到,中亚国家都对中国提出的“一带一路”倡议支积极回应和参与态度,并把本国的社会发展政策和规划不同程度的与其相衔接,取得了初期成果。

二、中亚各国民间对“丝绸之路经济带”的理解和解读

中亚各国社会知识界和民众对中国提出“丝绸之路经济带”有不同的理解和解读。有些人认为中国出于本国的外交和经贸利益而提出“一带一路”倡议;“丝绸之路经济带”计划的付诸实施,必将增强中国在中亚影响力,使中亚诸国必将依附于中国;“丝绸之路经济带”计划在中亚的推行使中亚诸国将成为中国的欠债国;中国对中亚国家的经济扩张将会增强。中国在中亚实施“丝绸之路经济带”计划有诸多不利因素,即中亚国家之间存在的社会政治矛盾和国家利益冲突等问题。

三、结论

中亚各国官方都对中国提出的共建“丝绸之路经济带”倡议表示赞成,并积极回应,在制定发展社会经济计划方面都制定了与中国首倡的“丝绸之路经济带”对接的政策或原则,并调整了相应的配套政策,并在“丝绸之路经济带”框架下签订了一系列合作协议,实践证明,已经取得了显著成绩。中国提出的共建“丝绸之路经济带”计划在经济危机年代里对中亚各国带来了发展机遇,使他们感知到共同利益所在和合作共赢的实惠。所以中亚国家都将其社会经济的发展,特别是社会基础设施发展寄托于中国“一带一路”政策上。这在2017年5月的北京“一带一路”高峰会议上中亚各国领导人提出的建议所证实。在此次峰会上中国国家主席习近平的主旨演讲和国务院副总理张高丽的致辞均深刻阐述了丝路精神的内涵,描绘了“一带一路”建设的美好愿景和前进方向,使中亚国家(不仅仅是中亚诸国,而且所有参与国家)加深了对中国倡议的理解,增强了参与信心,开创了深度合作的新阶段。据此可以说,在“丝绸之路经济带”框架下中亚国家和中国的合作关系将得到全面发展,推动中亚社会经济的发展。

但也要看到，中亚各国社会中存在着对中国的一种“恐惧感”，这是前苏联时代中苏关系对抗的心理遗产。这种遗留下来的心态将会存在较长时间，即“丝绸之路经济带”项目实施成果真正惠及他们为止。所以他们对中国与中亚各国合作发展态势及其实际效果比较敏感，特别是关系到国家切身利益和个体利益时。对此中国方面和中亚各国方面都应该在民心沟通方面多做有益工作，并让人民群众享受到“一带一路”合作共赢所带来的成果，使他们体会到命运共同体形成的蕴含 尤为重要。

参考文献:

1. 《哈萨克斯坦独立报》，2014年11月11日
《中国成哈萨克斯坦 FDI 最大来源国》，载 英国《金融时报》（Financial Times）网站 www.ft.com，2016年8月18日。
2. 王志民：《“一代一路”背景下中哈产能合作及其溢出效应》，载《东北亚论坛》，长春，2017年第1期。
3. 纳扎尔巴耶夫：《使中亚焕然一新的倡议》，载《明报》（Aikyn），2017年16日，第1页。
4. 努雷舍夫：“光明大道”与“一带一路”积极对接将打造合作典范。2017年05月12日 02:11 每日经济新闻 <http://finance.sina.com.cn/roll/2017-05-12/doc-ifycvz1021606.shtml>
5. 埃达尔·阿姆列巴耶夫访谈录。“传奇人物 - 习近平”（"Angez adam"），2017年2017年第四期，第22页。
6. 《习近平同哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫举行会谈》，载《人民日报》，北京，2016年9月3日，第1版。
7. 哈萨克斯坦《明报》（Aikyn），2017年16日，第2页。
8. 《中哈签署“丝绸之路经济带”建设与“光明之路”新经济政策对接合作规划》，载《中国经济导报》，2016年9月7日，A01版。
9. <http://www.ca-portal-article:35064>.