

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
ӘЛ-ФАРАБИ атындағы ҚАЗАҚ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ
КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ имени АЛЬ-ФАРАБИ

ГЕОГРАФИЯ ЖӘНЕ ТАБИҒАТТЫ ПАЙДАЛАНУ ФАКУЛЬТЕТІ
ФАКУЛЬТЕТ ГЕОГРАФИИ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

ҚР ЖЕР РЕСУРСТАРЫН БАСҚАРУ КОМИТЕТІ
КОМИТЕТ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПО УПРАВЛЕНИЮ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ

ЭКОЛОГИЯ МӘСЕЛЕЛЕРІ ҒЫЛЫМИ-ЗЕРТТЕУ ИНСТИТУТЫ
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ПРОБЛЕМ ЭКОЛОГИИ

**«ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ЖЕР РЕСУРСТАРЫН МЕМЛЕКЕТТІК
БАСҚАРУ МЕН ЖЕРГЕ ОРНАЛАСТЫРУ ЖӘНЕ КАДАСТР
САЛАСЫНДАҒЫ КАДРЛАРДЫ ДАЯРЛАУДЫҢ
ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ»**

атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция

МАТЕРИАЛДАРЫ

28 ақпан – 1 наурыз 2013 ж.



МАТЕРИАЛЫ

международной научно-практической конференции

**«АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ
КАЗАХСТАНА И ПОДГОТОВКИ КАДРОВ В ОБЛАСТИ
ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА И КАДАСТРА»**

28 февраля – 1 марта 2013 года

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ӘЛ-ФАРАБИ атындағы ҚАЗАҚ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ
КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ имени АЛЬ-ФАРАБИ

ГЕОГРАФИЯ ЖӘНЕ ТАБИҒАТТЫ ПАЙДАЛАНУ ФАКУЛЪТЕТІ
ФАКУЛЪТЕТ ГЕОГРАФИИ И ПРИРОДОПОЛЪЗОВАНИЯ

ҚР ЖЕР РЕСУРСТАРЫН БАСҚАРУ КОМИТЕТІ
КОМИТЕТ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПО УПРАВЛЕНИЮ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ

ЭКОЛОГИЯ МӘСЕЛЕЛЕРІ ҒЫЛЫМИ-ЗЕРТТЕУ ИНСТИТУТЫ
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ПРОБЛЕМ ЭКОЛОГИИ

**«ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ЖЕР РЕСУРСТАРЫН МЕМЛЕКЕТТІК
БАСҚАРУ МЕН ЖЕРГЕ ОРНАЛАСТЫРУ ЖӘНЕ КАДАСТР
САЛАСЫНДАҒЫ КАДРЛАРДЫ ДАЯРЛАУДЫҢ
ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ»**

атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция

МАТЕРИАЛДАРЫ

28 ақпан – 1 наурыз 2013 ж.

МАТЕРИАЛЫ

международной научно-практической конференции
**«АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ
КАЗАХСТАНА И ПОДГОТОВКИ КАДРОВ В ОБЛАСТИ
ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА И КАДАСТРА»**

28 февраля – 1 марта 2013 года

СОДЕРЖАНИЕ

Пленарные доклады:

Дюсенбеков З.Д. Проблемы и задачи совершенствования системы управления земельными ресурсами Республики Казахстан.....	5
Курманова Г.К., Мусагалиева Б.Е. Шет елдерінің жер-кадастрлық жүйелерін қарастыру	9
Джэнтаев Э.А. Автоматизация кадастровых систем с применением ГИС	12
Ахметшенов М.А. Рекультивация нарушенных земель на примере ПФ Озенмунайгаз.....	17
Культемиров О.Е., Культемиров Р.О. Современные методы составления проектов по рекультивации земель.....	19
Нюсупова Г.Н. Становление и развитие специальностей «Землеустройство» и «Кадастр» на кафедре географии, землеустройства и кадастра факультета географии и природопользования КазНУ им. аль-Фараби	21
Сейфуллин Ж.Т. Актуальные проблемы ведения землеустроительных и кадастровых работ в Республике Казахстан	23

СЕКЦИЯ 1 «ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ»

Әбілдіна Р. Қ., Мусагалиева Б. Е. Ресей Федерациясының жер кадастрының ерекшеліктері (Иркутск облысының мысалында)	30
Абдурахманов Н.А. Роль земельных отношений в системе производственных отношений общества	32
Кемелбеков К.Б. Основные типы хозяйствования в Казахстане в начале XX века.....	33
Құрманова Г.К., Мейримова Г.А. Анализ использования орошаемых земель в Казахстане	36
Тулентаев М.С. Некоторые вопросы землепользования в Казахстане в дореволюционный период.	38
Ирзагалиев К.С. Жер ресурстары – ел экономикасының қайнар көзі	40
Долматова О.Н., Рогатнев Ю.М. Анализ современной системы землепользования сельскохозяйственных организаций Горьковского муниципального района Омской области	42
Ноженко Т.В., Долматова О.Н. Современное состояние землепользования личных подсобных хозяйств в Омской области	46
Цыплёнок И. В., Долматова О.Н. Управление земельными ресурсами в Российской Федерации	49
Могилева В.С., Варцаба Е.А., Рассохина А.В. Тенденции развития рынка земли в Российской Федерации.....	51
Макенова С.К., Ермоленко А.О. Анализ ипотечного кредитования в Российской Федерации и его региональные аспекты	52
Г.К.Джангулова, Б.Т.Кожаметов Учет опыта развитых зарубежных стран при ведении кадастра в Республике Казахстан	55
Нүсіпова Г.Н., Токбергенова А.А., Макенова А. Қазақстан Республикасының ауыл шаруашылығы жерлерін аймақтық басқару мәселелері	57
Мылқайдаров Ә.Т. Жер ресурстарын пайдалы қазбалар көзі және ауыл шаруашылық құралы ретінде пайдалану.....	60
Токбергенова А.А., Жанабаева М.Р. Оңтүстік Қазақстан облысында жайылым жерлерді пайдаланудың қазіргі жағдайы	62
Нюсупова Г.Н., Абдыгалиева С.С., Токбергенова А.А. Роль землеустройства и кадастра в управлении земельными ресурсами Республики Казахстан.....	67
Ахметжанова З.Х., Нюсупова Г.Н., Абдыгалиева С.С. К вопросу о влиянии экологических проблем в управлении земельными ресурсами Казахстанского Прикаспия.....	71
Акмолдаева Б.К., Токаева Ж.Т. Современная структура землепользования в низовьях р.Иле.....	74
Игембаева С.К., Молжигитова Д.К. Аумақтық деңгейдегі жер ресурстарын басқару механизмі	78
Асетова А.Ю. Особенности использования земельного фонда Западно-Казахстанской области в условиях рыночных отношений.....	80
Давлятшин И.Д., Аввакумов О.В., Лукманов А.А. Методы и подходы оценки пахотных земель в Российской Федерации	83

СЕКЦИЯ 2 «ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЫНКА ЗЕМЕЛЬ И НЕДВИЖИМОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН»

Нүсіпова Г.Н., Ақашева Ә.С., Зұлпыхаров К.Б. Қазақстанда бүлінген жерлерді қайта культивациялау.....	86
Жамалбеков Е.Ү., Дуйсебаева К.Д., Ақашева Ә.С. Кеңес Одағындағы және Қазақстандағы алғашқы жерді бағалау принциптері	88
Нефедова Т.Г. Мониторинг городских земель: состояние и перспективы развития.....	91

Тогузова М.М., Бердюгина А.В. Роль государства в регулировании земельных правоотношений	95
Шершнева Н.Н. Проблемы эффективного использования сельскохозяйственных угодий и их административное регулирование	98
Виноградова Е.А. Инвентаризация земель под газопроводами в целях изменения права пользования	100
Токбергенова А.А., Исмаилов А. Оңтүстік Қазақстан облысында мақта кластерін дамытудың экономикалық тиімділігі	102
Қожабекова З.Е. Қазақстан Республикасында ауыл шаруашылық жерлерін ұтымды пайдалану мәселелері	105
Молжигитова Д.К. Жер ресурстарын пайдалану тиімділігін арттырудың мәселелері	107
Бектурганова А.Е. Табиғи ресурстарды экономикалық бағалау	109
Балқожа М.А. Қала маңы жерлерінен нысаналы мақсаты және пайдалануы бойынша жерлерін аймақтау	113

СЕКЦИЯ 3 «АИС И ГИС ТЕХНОЛОГИИ ДЛЯ ЗЕМЕЛЬНОГО КАДАСТРА»

Нюсупова Г.Н., Токбергенова А.А., Кожаметов Б.Т., Сарсенова И.Б., Иканова А.С., Кенеспасева Л.Б. Внедрение новых информационных технологий в образовательный процесс для подготовки специалистов в области землеустройства и кадастра	118
Moustafa Selmi, Gulnara Nyussupova. The use of GIS technology in watershed management	121
Аскарова М.А., Мусағалиева А., Бисенбаева С.Б. Роль особо охраняемых природных территорий Казахстана как экологического каркаса при ландшафтно-экологическом проектировании	127
Климова А.В., Тошев М.В. Современное состояние и перспективы применения геоинформационных систем в землеустройстве и государственном кадастре недвижимости	131
Сағымбаев Е.Н., Тогузова М.М. Возможности применения ГИС технологии в кадастре Республики Казахстан	133
Касымканова Х.М., Бастаубаева Д.Ж., Турумбетов Т. GPS – ғарыштық технологияларын геодезияда пайдалану	135
Есімов Е.Қ., Мейірбеков Е.Д., Алдияров Ж.Ә. Ауыл шаруашылық экономикасының математикалық модельдерінің тиімділігін таңдау	138
Нюсупова Г.Н., Кайранбаева Г.К., Калимурзина А.М., Тажиева Д.А. ГИС и АИС в образовательной траектории бакалавров специальностей «Землеустройство» и «Кадастр»	140

СЕКЦИЯ 4 «НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПОДГОТОВКИ В РЕСПУБЛИКЕ ВЫСОКОКВАЛИФИЦИРОВАННЫХ, КОНКУРЕНТОСПОСОБНЫХ КАДРОВ В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ, ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА И КАДАСТРА»

Науменко А.А. Агроэкология и агропочвоведение при подготовке землеустроителей с высшим университетским образованием в условиях биологизации земледелия	143
Озеранская Н.Л. Методика учета ландшафтных условий при организации территории	145
Алимбекова Н. Дисциплина кадастр и земельно-информационные системы как компонент обучения магистров геоинформатики программы TEMPUS GEM	147
Пуминова К.А. Этапы становления и развития науки «Ландшафтоведение»	148
Макенова С.К., Громова М.А. Современное состояние и эффективность использования земельных ресурсов в Республике Казахстан и Российской Федерации	151
Кабдрахманова Н.К., Мусабаева М.Н. Шығыс Қазақстан су қорларының геоэкологиялық мәселелері	154
Симонова Л.А. Влияние рыночной экономики на землеустройство	155
Тусупова Б.Х., Исаева А.А. Оценка земель как необходимое условие рационального использования земельных ресурсов	158
Нүсіпова Г.Н., Токбергенова А.А., Дуйсенбаев С.М., Каирова Ш.Г. Қазақстан Республикасының жайылым жерлерін экономикалық-географиялық бағалау	161
Нюсупова Г.Н., Калиаскарова З.К., Алиева Ж.Н. Экономические механизмы рационального землепользования в Республике Казахстан	163
Сағымбай Ө.Ж. «Жерге орналастыру» мамандығында географиялық атауларды оқыту	166
Джангулова Г.Қ., Бабасов С.А., Қожахметов Б.Т. Жер кадастрында жүргізілетін геодезиялық жұмыстардың ерекшеліктері	169
Мамутов Ж.У., Лайсханов Ш.У. Ландшафттарға бейімделген егіншілік жүйесіндегі жерлерді агроэкологиялық бағалау ұстанымдары	173
Темирбеков А.Т., Еримбетов А.О. Оңтүстік Қазақстан облысы су ресурстарын шаруашылықта пайдаланудың экономикалық-географиялық және экологиялық жағдайы	175
Габдолла О.Ж., Зулпыхаров К.Б. Қазақстан Республикасында мемлекеттік жер кадастрын жүргізу мәселелері	178

РОЛЬ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА И КАДАСТРА В УПРАВЛЕНИИ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Г.Н.Нюсупова, С.С. Абдыгалиева, А.А.Токбергенова
Казахский Национальный университет им. аль-Фараби, г.Алматы

Землеустройство и кадастр являются важнейшими из механизмов управления земельными ресурсами и регулирования земельных отношений (Схема 1.) Формирование актуальных данных по земельным ресурсам обеспечивается ведением государственного земельного кадастра, который представляет собой систему сведений о природном и хозяйственном положении земель РК, местоположении, целевом использовании, размерах и границах земельных участков, их качественной характеристике, об учете землепользования и кадастровой стоимости земельных участков, иных необходимых сведений. В государственный земельный кадастр также включается информация о субъектах прав на земельные участки.

Любая система организационного управления не может работать без информации о состоянии управляемого объекта, без передачи информации о принятых управляющих воздействиях. Система управления любого ранга комплексно обеспечивает решение задач перспективного и текущего планирования, оперативного управления, учета и статистики. Информация, необходимая для решения этих задач представляет собой единый комплекс, начиная от исходных первичных данных и информационных массивов и кончая выходными результатами, что определяет соответствующий подход к проектированию информационных систем. В системе управления выделяют три основных направления движения информации:

- нормативно-правовой информации сверху вниз с последующим аккумулярованием ее на нижних уровнях;
- передача первичной информации о состоянии земельных ресурсов и рассредоточение ее по соответствующим уровням управления. На данном этапе вся информация о земельных ресурсах из различных источников стекается в центральные исполнительные органы по земельным ресурсам;
- снизу вверх — передача вторичной информации о состоянии земельных ресурсов и отчетность нижележащих территориальных органов земельного кадастра перед вышестоящими уровнями.

В республике создана единая автоматизированная система государственного земельного кадастра, которая в рамках «электронного правительства» продолжает совершенствоваться. По ведению земельного кадастра в государственных учреждениях развернуто 212 программно-технических комплексов для автоматизированного ведения земельного кадастра. По данным на 1 марта 2011 года в республиканской базе данных АИС ГЗК имеется свыше 4,3 млн. сведений по действующим земельным правоотношениям и 1,7 млн. — по аннулированным (историческим сведениям). В информационную систему Налогового комитета «Реестр налогоплательщиков и объектов налогообложения» передано 4,3 млн. сведений [1].

В период создания АИС ГЗК, в рамках «электронного правительства» была разработана Информационно-справочная подсистема для юридических и физических лиц на базе веб-портала www.aisgzk.kz, посредством которой государственные органы, физические и юридические лица имеют возможность получать интересующую их справочную информацию в области ведения кадастра, землеустройства, работы кадастровой службы. Реализован доступ к графическим объектам земельных участков (цифровым картам), посредством которых любой пользователь Интернета может получить по выбранному на карте земельному участку его площадь и кадастровый номер, целевое назначение, получить графическое представление.

Любой гражданин, который подал документы в специализированное предприятие, ведущее кадастр, например, на изготовление идентификационного документа на земельный участок или определения его границ на местности, также может получить информацию о том, в каком отделе или департаменте находятся его документы.

Учитывая, что основными пользователями информации земельного кадастра являются госорганы, для государственных органов и учреждений посредством портала реализована возможность получать информацию по конкретным собственникам (пользователям) земельных участков по всему Казахстану в режиме реального времени. Таким образом, с начала 2012 года к республиканской базе данных АИС ГЗК онлайн было выполнено порядка 200 тыс. запросов, предоставлено информации по 685 000 субъектам.

Во исполнение поручений Правительства и Президента РК агентством посредством АИС ГЗК на портале «электронного правительства» реализовано оказание следующих услуг в электронном виде: предоставление информации о принадлежности земельного участка, кадастровой информации на земельный участок, об изготовлении идентификационного документа на него, о правоустанавливающем документе первичного предоставления права на этот участок.

В 2012–2013 годах в рамках «электронного правительства», с целью оптимизации и автоматизации бизнес-процессов планируется реализовать в электронном виде государственную услугу по оформлению и выдаче госактов на земельные участки.

По результатам проведенного аттестационного обследования системы в июне 2012 года Министерством транспорта и коммуникаций РК был выдан аттестат соответствия АИС ГЗК требованиям информационной безопасности и принятым на территории РК стандартам.

28 ноября 2012 года, с учетом действующих требований к приемке государственных информационных систем в эксплуатацию, АИС ГЗК введена в промышленную постоянную эксплуатацию.

Предусмотрены перспективы развития АИС ГЗК в рамках «электронного правительства» как поставщика электронных услуг посредством интеграции с существующими государственными информационными системами и базами данных. Уже реализовано взаимодействие АИС ГЗК с информационной системой Налогового комитета РК «Реестр налогоплательщиков и объектов налогообложения», информационной системой «Адресный регистр», государственной базой данных «Регистр недвижимости», шлюзом «электронного правительства», государственной базой данных «Физические лица», системой информационного обмена правоохранительных и специальных органов.

Четыре услуги агентства по управлению земельными ресурсами (АУЗР) Республики Казахстан стали доступны в электронном формате. Теперь их можно получить через портал электронного правительства, не выходя из дома.

В развернувшемся списке государственных услуг, пользователь выбирает нужную и нажимает «Заказать услугу онлайн». После ввода информации (ИИН, кадастровый номер) в поля электронной заявки, запрос заверяется с помощью ЭЦП. Запрошенная информация в pdf-формате приходит в личный кабинет пользователя в течение часа.

Использование земельных ресурсов регулируется государством на основе разработанных программ рационального использования и охраны земель. На их основе, базируясь на них, разрабатываются землеустроительные проекты по отводу земель для различных нужд. Теоретически за этим должно последовать внутрихозяйственное землеустройство, по дальнейшей организации территории, где детально по каждому участку определяется использование и организация всей территории сельскохозяйственного предприятия. Внедряются севообороты на пашне, пастбище и сенокосообороты, которые предназначены для улучшения их плодородия и состояния, и проектируются защитные лесополосы и другие сооружения, для предотвращения эрозии или эрозионной опасности, сооружения для орошения и осушения, регулирования водотока и т.д. Конечно, внутрихозяйственное землеустройство дает больше эффекта в хозяйствах с крупной территорией, но проблемы эрозии и снижение плодородия сельхозугодий есть и в мелких хозяйствах. По рекомендации отдельных специалистов можно проводить мелиорацию, вводить в почву удобрения и т.д. Но земля, как средство производства - это «живой организм», уход за ним должен быть комплексным, недостаток или избыток чего-нибудь приведет к «сбою» системы.

Сложилось ошибочное мнение, что землеустройство нужно только при плановом ведении хозяйства. Земля любой страны, при любой общественной формации – это огромный потенциал государства. Не учитывая ее разнообразные свойства как средства производства, базиса размещения различных народнохозяйственных объектов, природного ресурса просто распределять и пользоваться для различных нужд – это грубейшая ошибка. Эту ошибку мы совершили при «Поднятии Целины», когда распахивались земли без учета механического состава и плодородья почв, «конвейером» и в спешке. По истечении более чем 30 лет (при приватизации) эти земли были переведены в состав земель запаса, в основном как непригодные по качеству для использования в сельском хозяйстве (Таблица 1) [2].

Таблица 1- Динамика сельскохозяйственных земель РК, тыс. га

Наименование категории земель	1991 г.	2004 г.	2010 г.	2011 г.	Изменения (+, -)	
					2011 г. к 1991 г.	2011 г. к 2010 г.
Земли сельскохозяйственного назначения	218 375,8	82 214,2	93 387,6	93 727,4	124 648,4	+339,8

Второй раз – когда была проведена приватизация земель. Результатом является - расчлененные на мелкие участки сельхоз угодья, нарушенные севообороты и организация территории. Вспоминаются два случая, когда люди пытались принимать разумные решения, основанные на принципах землеустройства. Первый - когда землеустроитель ГосНПЦзем делил орошаемую пашню на длинные и узкие полосы, чтобы каждое крестьянское хозяйство имел доступ к головному арыку. Он очень старался, чтобы распределение было справедливым и чтобы не нарушать организацию территории (в Алматинской области). А второй случай, жители не хотели дробить поля, поэтому свои условные земельные доли отдали руководителю хозяйства, которого они сами избрали (Кызылординская область Теренозекский район), а прибыль делили пропорционально участью каждого члена общества в процессе производства. По тем временам это были наиболее правильными решениями.

Сейчас очень широко, во всех видах деятельности людей распространилось понятие «Управление проектами»: будь это строительство, бизнес. Управление проектами (англ. project management) — в соответствии с определением международного стандарта ISO 21500, принятого правительствами США, странами Евросоюза и правительством России в сентябре 2012 года - применение методов, инструментов, техник и компетенций к проекту. Само понятие "проект" в ISO 21500 определяется как уникальный набор процессов, состоящих из скоординированных и управляемых задач с начальной и конечной датами, предпринятых для достижения цели. Достижение цели проекта требует получения результатов, соответствующих определенным заранее требованиям, в том числе ограничения на получения результатов, таких как время, деньги и ресурсы. Вникая в суть данного понятия и излагая содержание некоторых проектов землеустройства можно проводить некоторые параллели.

Землеустройство проводится на основе разработки проектов. Проекты землеустройства отличаются от технических проектов и занимают промежуточное положение между ними и программами рационального использования земельных ресурсов. Например, в сельском хозяйстве при разработке проекта землеустройства рассматриваются вопросы не только рационального использования земельных ресурсов, но и трудовых, финансовых, производственных ресурсов сельскохозяйственного предприятия, правильное расселение, транспортная доступность и обеспеченность и т.д. Все эти вопросы рассматриваются и решаются комплексно. В проекте устанавливаются сроки и условия выполнения, конечный результат, основанный на достижении науки, технологии и техники. Землевладения и землепользования сельскохозяйственных предприятий должны использоваться на основе проектов внутрихозяйственного землеустройства. Но методика разработки данных проектов должна совершенствоваться, в соответствии ныне существующими условиями частной собственности на землю и землепользования, и запросам рынка на сельхозпродукты. Не зря землеустроителей называли «дирижерами» сельскохозяйственного производства. В проектах внутрихозяйственного землеустройства сельскохозяйственного предприятия (в состав проектной группы входили специалисты сельскохозяйственного производства, в зависимости от решаемых задач) рассматривались вопросы не только рациональной организации территории и землепользования, но и других ресурсов, а также применяемые агротехнические, лесомелиоративные, мелиоративные и др. мероприятия и сроки их выполнения. Учитывалась зональность, природно-сельскохозяйственное районирование территории.

Управление проектами — в соответствии с определением национальным стандартом ANSI PMBoK — область деятельности, в ходе которой определяются и достигаются четкие цели проекта при балансировании между объемом работ, ресурсами (такими как деньги, труд, материалы, энергия, пространство и др.), временем, качеством и рисками. Ключевым фактором успеха проектного управления является наличие четкого заранее определенного плана, минимизации рисков и отклонений от плана, эффективного управления изменениями (в отличие от процессного, функционального управления, управления уровнем услуг).

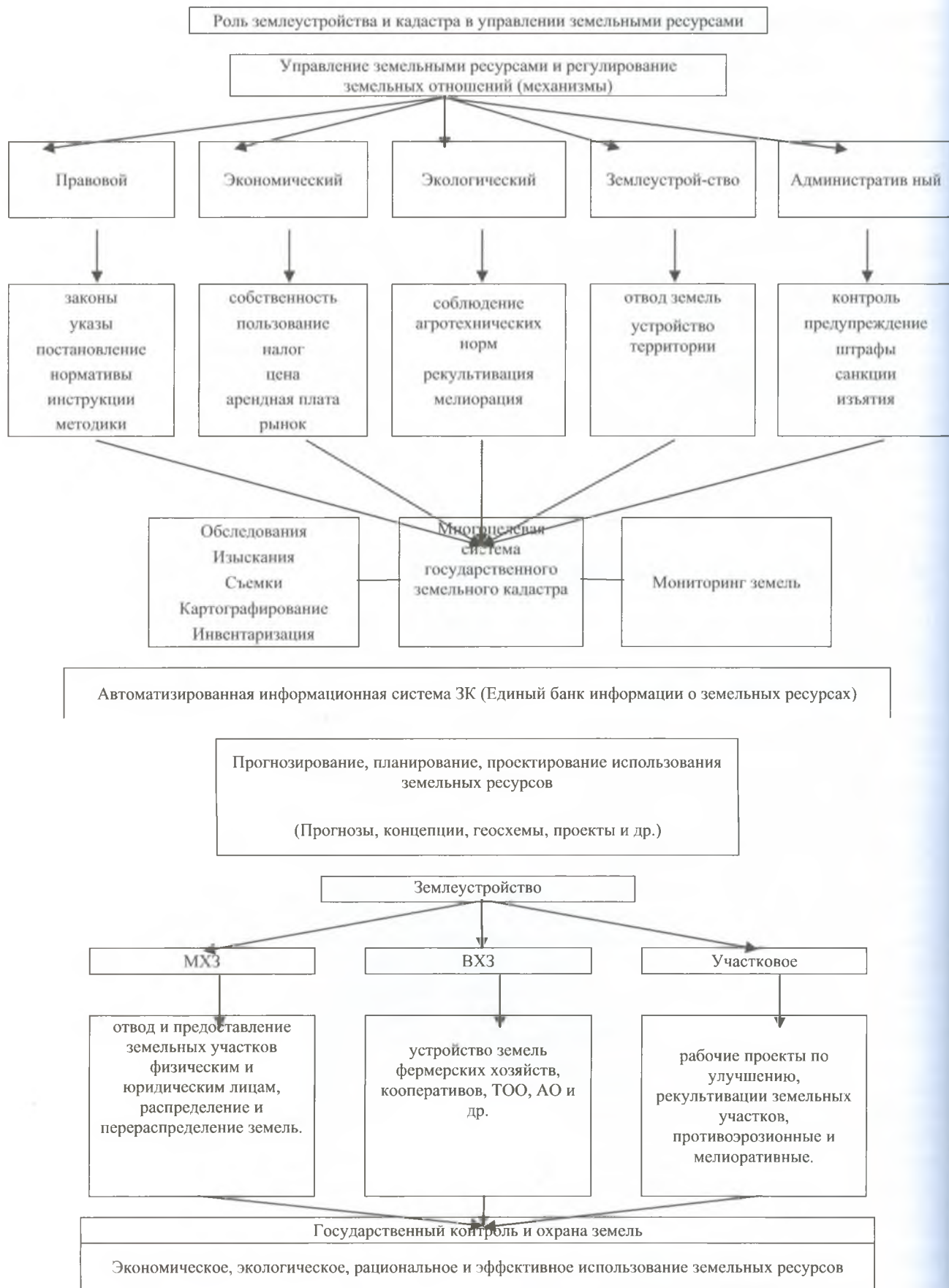


Схема 1. Роль землеустройства и кадастра в управлении земельными ресурсами

Управление проектами — в соответствии с P2M — сочетание науки и искусства, которые используются в профессиональных сферах проекта, чтобы создать продукт проекта, который бы удовлетворил миссию проекта, путем организации надежной команды проекта, эффективно сочетающей технические и управленческие методы, создает наибольшую ценность и демонстрирует эффективные результаты работы [3].

Продуктами проекта могут быть продукция предприятия (результаты научных и маркетинговых исследований, проектно-конструкторская и технологическая документация на новое изделие, разработанные для заказчика) и решение разных внутренних производственных задач (повышение качества продукции и эффективности организации труда, оптимизация финансовых потоков и т. д.).

В заключении можно подчеркнуть, что с применением новой техники, технологии и методики роль землеустройства и кадастра в управлении земельными ресурсами РК возрастает и приобретает новое содержание и значимость.

Список использованной литературы:

1. Стратегический план Агентства РК по управлению земельными ресурсами на 2011 - 2015 годы. Утвержден постановлением Правительства РК от 1 марта 2011 года № 208 (в редакции постановления Правительства РК от 29.12.2011 № 1650)
2. Сводный аналитический отчет о состоянии и использовании земель РК за 2004 год Агентства РК по управлению земельными ресурсами. Астана. 2004г.
3. Стэнли Э. Портни. Управление проектами для "чайников" = Project Management For Dummies. — М.: «Диалектика», 2006. — С. 368. — ISBN 0-7645-5283-X.
4. Телятникова Наталья Александровна. Повышение эффективности управления проектами строительства транспортных объектов (на примере мостового перехода).

УДК 504.064.43

К ВОПРОСУ О ВЛИЯНИИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ В УПРАВЛЕНИИ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ КАЗАХСТАНСКОГО ПРИКАСПИЯ

Ахметжанова З.Х., Ньюсупова Г.Н., Абдыгалиева С.С.
Казахский Национальный университет имени аль-Фараби
г.Алматы

Интенсификация сельскохозяйственного производства сопряжена с механизацией, возросшим потреблением пестицидов и удобрений. В современном сельскохозяйственном производстве энергия и капитал являются определяющими факторами и получение большинства традиционных пестицидов и удобрений связано с переработкой и использованием органических энергоносителей. Ограничение цен на энергоносители тормозит динамику капитала, в то же время уменьшение энергопотребления в развитых американских или западноевропейских фермерских хозяйствах приводит к резкому снижению урожайности. Более того, если темпы оплаты труда в сельском хозяйстве развитых стран росли медленнее, чем энергетические издержки или стоимость кредита, то развитие сельского хозяйства в этих странах направлено на замену труда капиталом. В результате в настоящее время, в развитых европейских странах прогнозируется структурная перестройка сельского хозяйства.

Рост продуктивности пахотных земель сопровождался, как правило, деградацией природных экологических систем и сегодня возрастающие издержки на охрану окружающей среды от загрязнения происходят из-за применения минеральных удобрений и пестицидов, являющихся, менее желаемыми приемами повышения продуктивности почв. Страны, входящие в Организацию по экономическому сотрудничеству и развитию «с устойчивым сельским хозяйством», объединяют усилия, чтобы уменьшить использование средств химизации, применяя экономические методы регулирования посредством налогов и сборов. Делается это для того, чтобы стимулировать уменьшение использования минеральных удобрений и пестицидов, а получаемый доход направляют на поиск альтернативных подходов и распространение информации. Увеличение спроса на продукты питания в будущем (производство экологически-чистой продукции) должно сопровождаться ростом цен на них, следовательно, значение сельскохозяйственных земель будет увеличиваться, и потребитель будет платить за нее больше. Более того, при традиционных системах земледелия