

Д.А.ҚОНАЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯЛЫҚ ЗАҢ АКАДЕМИЯСЫ
ҚАЗАҚСТАНДЫҚ КРИМИНОЛОГИЯЛЫҚ АССОЦИАЦИЯ



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ ИМЕНИ Д.А.КУНАЕВА
КАЗАХСТАНСКАЯ КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

ҚР еңбек сіңірген қайраткері, заң ғылымдарының докторы, профессор Ө.Ш.ЖАЛАИРИДІҢ 75-жылдық мерейтойына және Д.А.Қонаев атындағы Еуразиялық заң академиясының 25-жылдығына орай өткізіліп отырған «Заманауи ғылымның өзекті мәселелері» атты тақырыптағы халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференцияның

МАТЕРИАЛДАРЫ

МАТЕРИАЛЫ

Международной научно-практической конференции на тему: «Актуальные проблемы современной науки», посвященной 75-летию заслуженного деятеля РК, доктора юридических наук, профессора, ЖАЛАИРИ О.Ш. и 25-летию Евразийской юридической академии имени Д.А. Кунаева.

АЛМАТЫ 2017

Дүйсенов Э.Э., Әбділда Д.Ә. К вопросу о конституционных принципах государственной службы Казахстана.....	99
Турубеков С., Алексеева С. Turres of corporate disputes.....	109
Жатқанбаева А.Е., Табеулітова А.А. О реализации международных норм в уголовно-исполнительном законодательстве Республики Казахстан по защите прав детей в сфере правосудия.....	112
Сабитова А.А. Состояние реализации политических прав и свобод женщин в Республике Казахстан в контексте современной гендерной теории международного права.....	124
Өмірәлі Ж.Ө. Процессы децентрализации власти на новом витке конституционно-правовых реформ в Республике Казахстан.....	137
Билялова Г.Н. Культурные архетипы в этноментальной памяти казахов.....	147
Абдрашев Р.М. Современные тренды и перспективы правовой политики Республики Казахстан.....	158
Амонова Э.К., Кусанinov Д.У. О некоторых тенденциях реализации правовой политики Казахстана в современных условиях.....	162
Амангельды А.А. Право интеллектуальной собственности РК: прошлое, настоящее и будущее.....	168
Молдабаев С.С. К вопросу о профессиональной подготовке сотрудников правоохранительных органов Казахстана.....	184
Скаков А.Б. Дальнейшая гуманизация уголовной политики страны путем эффективной реализации пробации.....	191
Рахманова Е.Н. Современные тенденции уголовной политики России Саматов О.Ж. Международно-правовые аспекты экономического сотрудничества и регионально-безопасности государств-членов Евразийского Союза в Центрально-азиатском регионе.....	204
Дауылбаев К.Б., Сапарғалиев Х.У. Проблемы обеспечения экологической безопасности.....	210
Дауылбаев К.Б., Нуруханова А.Г. Оценка экономического потенциала предприятия на основе определения имплицитных издержек.....	218
Кунаглиева Г. А. Кылмыстық құқық бұзушылық құрамының белгілері туралы мәселелер.....	225
Емельянов Д.В. Актуальные проблемы судебного разбирательства уголовного дела в отношении лиц, имеющих физические или психические недостатки.....	230
Рудич В.В., Правовой стандарт обоснованности применения мер пресечения в отношении обвиняемого по уголовному делу.....	235
Назарбек К.Ж. Қазақстанда псевдосафалиттік идеологияның таралу үдерісі.....	239
Қаражанова Ж.К. Жібек жолының экономикалық белдеуін жаңғырту аясындағы Қазақстан-Қытай қатынастарының кейбір тұстары.....	244
Зинкевич Т.И. Криминалистическое понятие способа сокрытия преступлений.....	249

Жайлин Г.А. О некоторых аспектах природы гражданского процессуального права РК.....	252
Жетписов С.К. Роль неприкосновенности частной жизни в современном казахстанском обществе.....	260
Ноғаманов З.К. Қазақ елінің өз жерінің тұтастығы мен саяси тәуелсіздігі үшін жүргізілген күресері.....	264
Қараев А.А. Президент Республики Казахстан в механизме формирования сильного государства и обеспечения конституционной безопасности.....	269
Азметова С.А. Некоторые социально-правовые вопросы обеспечения безопасности детей на дорогах Республики Казахстан.....	274
Ажикханов Б.Б. Мониторинг качества учебного процесса.....	279
Ильясов Н.Е., Ильясова Б.К. Развитие медицинского права в рамках программы обязательного медицинского страхования.....	283
Тажанова Р.Ж. Құқық нормаларын және заң терминдерін талқылаудың теориялық және тәжірибелік маңызы.....	290
Абдуғалина Л.М., Қалиева Г.С. Гарантии неприкосновенности и свободы частной жизни.....	297
Омурчиева Э.М., Салдырова Г.И. К вопросу о современном юридическом образовании.....	302
Мөгілешқызы Н., Алуева М., Мірзабаева Зһ. On the question about modern problems of language teaching.....	309
Майбасаров О.К. Кочевая империя или империя номадов.....	312
Қунаглиева Г.А., Рашева Г.К. Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік аудиттің құқықтық негіздері.....	315
Бүлекбаева Р.У. О роли Конституции Республики Казахстан в регулировании экономических отношений.....	321
Исатаева Г.Ж. Критика О.Шпенглером европоцентристской модели истории.....	326
Рахимбеков М.М., Каукеев М.К. Теоретические основы девантного поведения в современных исследованиях.....	322
Қуанова С.Б., Молдакәліқырова Б.Ж., Досаналиева А.Т. Применение информациональных методов в процессе обучения математических дисциплин.....	339
Толынтаев Д.Б. Наука и нравственность в моральной философии Ш. Қулайбердіұлы и Л.Н. Толстого.....	343
Беков К.А. Актуальные проблемы применения норм о допустимости доказательств в уголовном процессе.....	350
Шакимова Л.С. Социально-психологическая характеристика личности террориста.....	361
Миразов Г.Т. Правовые особенности субъекта административной ответственности.....	366
Джуманова Г.Ж. Информационно-психологическая безопасность личности в контексте духовной безопасности.....	373

4) оказание международной помощи через Детский фонд ООН [1, с. 5].
Наиболее результативной является нормотворческая деятельность по защите прав ребенка. Она велась по двум направлениям:

1) закрепление прав ребенка в общих декларациях и конвенциях по правам человека либо в международных соглашениях, регламентирующих права отдельных социальных групп, тесно связанных с ребенком (права женщин) или в определенной области отношений (в области семейного, трудового права, образования);

2) разработка деклараций и конвенций, специально регулирующих права ребенка.

Конгресс ООН по борьбе с преступностью и обращению с правонарушителями разработал ряд важных международных актов относительно защиты прав несовершеннолетних правонарушителей в период отправления правосудия, отбывания наказания в местах лишения свободы, мер предупреждения преступности среди несовершеннолетних. Это Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних 1985 г. (известные как "Пекинские правила") и принятые в 1990 г. Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних и Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы.

Пекинские правила создавались на базе принципов Всеобщей декларации прав человека (1948 г.), Международных пактов 1966 г. о гражданских и политических правах и об экономических, социальных и культурных правах, постольку в них получили отражение общие принципы защиты прав человека, сформулированные в указанных основных международных документах. Соответственно в Пекинских правилах существенное место заняли проблемы создания для молодежи и подростков достойных условий жизни и воспитания, что оценивается в качестве важнейшего средства ранней превенции преступности несовершеннолетних.

Можно сказать, что Пекинские правила инициировали принятие ряда международно-правовых документов, касающихся несовершеннолетних, в которых ряд статей относится к задачам и деятельности ювенальной юстиции. Речь идет о Руководящих принципах ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Ривадские принципы ООН 1988 г.), принятых VIII конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (1990 г.) и о Правилах ООН, касающихся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (утверждены на 68-м пленарном заседании 45-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 14 декабря 1990 г.).

Именно Пекинские требования легли в основу развития современных ювенальной и пенитенциарных систем в большинстве стран мира, в том числе и отечественных.

Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы Резолюция 45/113 Генеральной

Ассамблеи, которые были приняты в силу того, что Ассамблея «будучи встревожена условиями и обстоятельствами, при которых несовершеннолетние лишаются свободы во всем мире, сознавая, что в результате лишения свободы несовершеннолетние становятся крайне уязвимыми для злоупотреблений, victimизации и нарушения их прав, будучи обеспокоена тем, что во многих системах не проводится различия между взрослыми и несовершеннолетними на различных этапах отправления правосудия и что поэтому несовершеннолетние содержатся в тюрьмах и исправительных учреждениях вместе со взрослыми» оставила этот документ [2].

Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан содержит ряд новых новелл, ранее отсутствовавших в национальном уголовно-исполнительном законодательстве. Были имплементированы важные положения международных документов, ратифицированных Казахстаном, что, на наш взгляд значительно повысит эффективность исполнения отдельных видов уголовного наказания. Более того, само содержание нового Уголовно-исполнительного кодекса позволяет сделать вывод о том, что данный закон создаст необходимые условия для реформирования профилактической деятельности, проводимой правоохранительных органов, самой системы этих органов и уголовной политики страны в целом.

Проведенная реформа уголовного законодательства в сфере исполнения наказания также претерпела существенные изменения. Так, в Уголовно-исполнительном кодексе Республики Казахстан была законодательно закреплена прогрессивная система отбывания наказания. В исправительных колониях общего и строгого режимов создаются согласно законодательству четыре вида условий отбывания наказания - обычные, облегченные, льготные и строгие, а в исправительных колониях особого режима - обычные, облегченные и строгие. В зависимости от поведения и отбытого срока наказания осужденные последовательно переводятся из одних условий отбывания наказания в другие. Положительно характеризующиеся могут постепенно быть переведены в льготные условия отбывания наказания, где в целях успешной адаптации к жизни на свободе им разрешается по постановлению начальника исправительной колонии проживать в специальных общежитиях за пределами исправительной колонии под надзором. Они могут свободно передвигаться в пределах территории, прилегающей к исправительному учреждению, не ограничиваются в правах свидания с родственниками. Осужденные, не желающие подчиняться требованиям внутреннего распорядка, помещаются в строгие условия отбывания наказания, где проживают в запираемых помещениях.

При этом, международные институты, проводя анализ законодательства, по предостережению насилия против детей в Центральной Азии отмечают, что в стране «не существует прозрачного механизма контроля, направленного на мониторинг принятия решений и процедуру перевода несовершеннолетних из одного типа условий тюремного заключения в

другой, который обеспечивал бы соблюдение законности и справедливости. Закон не дает четкого руководства в отношении критериев принятия решений о переводе несовершеннолетних. Нет упоминания о необходимости отчета о социальном обследовании и отчета об исследовании поведения несовершеннолетнего. Таким образом, недостаточное регулирование и отсутствие контроля создают реальный риск незаконных действий со стороны тюремной администрации. 10 Часть 3 Статьи 177 Уголовного кодекса 11 Часть 1 Статьи 124 Уголовного кодекса» [3]

Новой Уголовно-исполнительного Кодекса РК является Глава 24. Особенности отбывания наказания в виде лишения свободы несовершеннолетними осужденными.

Дифференциация условий отбывания наказания внутри одного учреждения позволила сократить количество видов исправительных учреждений - в новом законодательстве не были предусмотрены колонии усиленного режима. Так по данным КУИС в 2016 году, в связи со значительным сокращением числа осужденных (за последние пять лет на 30%) по инициативе МВД постановлением Правительства РК упряднены шесть учреждений Комитета уголовно-исполнительной системы. Два учреждения расположены в Восточно-Казахстанской области и по одному учреждению - в Актюбинской, Атырауской, Карагандинской и Мангистауской областях", - говорится в сообщении пресс-службы ведомства. Это были учреждения барачного типа, которые были построены в 50-60 годах прошлого века, и их ремонт требовал "значительных финансовых средств" и не соответствовали международным требованиям.

Важным достижением уголовно-исполнительного законодательства является включение в него раздела 2 «Правовое положение осужденных». В ней детализированы права и обязанности лиц, отбывающих уголовные наказания, в том числе в области личной безопасности и обеспечения свободы совести. При этом законодательство впервые ориентировано на соблюдение международных норм и стандартов, что подчеркивается пунктом 11 статьи 10 УИК РК, устанавливающей, что порядок реализации прав осужденных устанавливается Кодексом, законами Республики Казахстан и иными нормативными правовыми актами, межгосударственными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

Основными направлениями развития уголовно-исполнительной системы определены: совершенствование законодательной базы с целью приведения ее в соответствие с основными положениями международных актов о правах человека и международных соглашений, определяющих основные принципы и порядок обращения с осужденными, а также дальнейшее улучшение ее материально-технической базы, продолжение политики гуманизации.

Неизбежным сопутствующим звеном и даже следствием конвергенции УИС является ее демилитаризация. Следует отметить, что идеология демилитаризации была связана еще с начальным этапом реформирования

национальной уголовно-исполнительной системы. У данного процесса имеются свои плоды: поэтапный переход УИС в 2002 году в гражданское ведомство - в Министерство юстиции РК (в 2004 году произошла передача СИЗО); создание психологической службы в учреждениях исполнения наказаний в виде лишения свободы; сотрудничество УИС с международными и национальными организациями правозащитной направленности.

Предусмотренные и проводимые в этой сфере процессы конвергенции и демилитаризации УИС в итоге должны привести к постепенному отходу от казарменных условий содержания заключенных и замене их условиям содержания камерного типа и в первую очередь это касается содержания несовершеннолетних. Правильно 13,5 Пекинских правил устанавливает: "Во время пребывания под стражей несовершеннолетним должны обеспечиваться уход, защита и вся необходимая индивидуальная помощь - социальная, психологическая, медицинская, физическая, а также помощь в области образования и профессиональной подготовки, которые им могут потребоваться ввиду их возраста, пола и личности".

В настоящее время в Казахстане все осужденные несовершеннолетние мальчики переведены в учреждение ДА - 155/6 г. Алматы, несовершеннолетние девочки отбывают наказание в локальном участке женской колонии ДА - 155/4 п. Жауташты Алматинской области. Воспитательная колония в Алматы находится на юге страны, в центре самого большого мегаполиса, с хорошо оснащенной школой.

В воспитательной колонии имеется служба оказания медицинской помощи, служба психологической помощи, а также осуществляется обучение. Преподавательский состав школы входят 8 учителей имеющих высшую категорию, обучение проходит на казахском и русском языках. ВК имеет очень солидный состав преподавателей.

Вместе с тем, в воспитательной колонии существуют серьезные проблемы, которые серьезно нарушают международные стандарты содержания несовершеннолетних, а именно:

во-первых, это отсутствие возможности камерного содержания по 2-3 человека, при строгом отделении от взрослых на всех этапах начиная от ИВС и заканчивая в ИУ;

во-вторых, возраст совершеннолетия начинается с 18 лет и практически ребенка переводят во взрослую колонию, где отбывают наказание матери преступники;

в третьих, не соблюдается принцип разделения по категориям:

- Впервые совершившие преступления;
- Совершившие тяжкие преступления несовершеннолетние;
- Имевшие отклонения в психическом развитии;
- Совершившие правонарушение при отбывании наказания, и тех кто часто совершающих побег.

учреждения индивидуальной программы по подготовке осужденного к освобождению, для его последующей адаптации и возвращения к обществу.

Вместе с тем, отдельные элементы этой модели probation уже фактически реализуются при условно-досрочном освобождении. Сейчас это обеспечивается в виде создания условий для получения профессии, трудовых навыков, восстановления документов, планирования бытового трудового устройства на стадии освобождения.

Постепенно расширяя probation проводится в отношении лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы для оказания им социально-правовой помощи. Этот вид probation применяется в отношении лиц, условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания в виде лишения свободы, а также лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в отношении которых судом установлен административный надзор, осуществляемый в форме оказания социально-правовой помощи. Кроме того, постпенитенциарная probation проводится в отношении осужденных, которым лишение свободы было заменено ограничением свободы и осуществляется по правилам, предусмотренным в приговорной probation. Также данному способу probation будут подчинены лица, которым лишение свободы было заменено штрафом и осужденные, отбывшие назначенный судом срок наказания в виде лишения свободы.

В стране создаются определенные условия по ресоциализации несовершеннолетнего с целью снижения риска его дальнейшей криминализации и предотвращения совершения повторных правонарушений. Ресоциализация — это процесс повторной адаптации человека к системе ценностей, существующих в обществе. Это своеобразный процесс реабилитации, восстановления или укрепления прерванной ранее нормальной жизни. Однако возможности собственно юридических органов (следственных органов, органов прокуратуры суда) в решении задач по ресоциализации ограничены рамками предоставленных им полномочий. В одних моделях ювенального уголовного судопроизводства эти превентивные полномочия более, в других — менее значительны.

Целесообразно рассматривать превентивную (предупредительную) функцию в качестве основной функции ювенального уголовного судопроизводства. Полагаем, что ее следует обозначить не как функцию ресоциализации несовершеннолетнего (которую в чистом виде решают специально уполномоченные органы, организации и субъекты), а как функцию содействия ресоциализации несовершеннолетнего.

В целом, надо отметить, что в Казахстане отсутствует особая стратегия реабилитации и ресоциализации, которая была бы принята на уровне Правительства. И эта стратегия должна быть важной составной второй Концепции ювенальной юстиции Казахстана на ближайшие годы.

Анализ опыта работы по сопровождению несовершеннолетних в процессе судопроизводства показал, что в Казахстане есть варианты решения данной проблемы, которые успешно реализовались в Ауэзовском

районе города Алматы и Карасайском районе Алматинской области в рамках пилотного проекта "Ювенальная юстиция в Казахстане", инициированного благотворительным фондом "Сорос-Казахстан". Реализация пилотного проекта в период с 2003 по 2006 годы позволила значительно усовершенствовать практику уголовного судопроизводства. Положительным фактором является и то, что за 4 года реализации проекта получены следующие результаты:

- 1) сократилось количество несовершеннолетних обвиняемых, в отношении которых применялась мера пресечения в виде ареста (из 485 несовершеннолетних арестовано 68);
- 2) круглосуточно предоставлялись услуги адвоката, специализирующегося по делам несовершеннолетних;
- 3) с момента фактического задержания присутствовал социальный психолог;
- 4) в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан уголовное преследование на стадии следствия прекращено в отношении 131 несовершеннолетнего из 345;
- 5) в результате тщательного рассмотрения обстоятельств каждого отдельного уголовного дела увеличилось количество дел, по которым обвинения смягчены: в отношении 34 несовершеннолетних прекращено уголовное преследование, в отношении 14 несовершеннолетних статьи Уголовного кодекса Республики Казахстан перекалфицированы на менее тяжкие;
- 6) в отношении 61 из 91 несовершеннолетнего применены виды наказаний, не связанные с лишением свободы.

Список литературы:

1. Павлова Л.В. Международная защита прав ребенка // Права ребенка — законодательство и практика: Материалы республиканской научно-практической конференции. Мн., 1991. С. 4
2. Минимальные стандартные правила ООН обращения с заключенными — [ЭР]. Режим доступа: <http://www.pmoind-ri.org/index.php/viblozeka/zakonu/item/100-minimalnye-standartye-pravila-on-obrazshchennyh-a-s-zaklyuchennymi>
3. Анализ законодательства по предотвращению насилия против детей в Центральной Азии // https://www.repalreform.org/wp-content/uploads/2014/05/RUS_Ouprint-2_549-PR1-CA-factsheet.pdf
4. Несовершеннолетние, лишённые свободы в соответствии с уголовным законодательством. Доклад Европейского Комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания // <https://tm.coe.int/16806c6b92>
5. А. Жанабиева. Анализ реабилитации несовершеннолетних