

**КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ АЛЬ-ФАРАБИ**

ФАКУЛЬТЕТ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Институт проблем безопасности и сотрудничества

**ЭВОЛЮЦИЯ КОНЦЕПТУАЛЬНЫХ
ОСНОВ И ПРАКТИКИ МНОГОВЕКТОРНОЙ
ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ КАЗАХСТАНА**

Алматы, 2017

УДК 327(574)
ББК 66.4
Э15

Рекомендовано к изданию Ученым советом факультета международных отношений КазНУ им. аль-Фараби, протокол №4 от 22 декабря 2016 г.

Рецензенты:

доктор исторических наук Байзакова К.И.
доктор PhD Байкушикова Г.С.

Эволюция концептуальных основ и практики многовекторной внешней политики Казахстана. Сборник мат. международной научно-практической конференции, посвященной 25-летию независимости Республики Казахстан. – Алматы, 2017. – 134 с.

ISBN 978-9965-29-541-6

Данный сборник статей подготовлен по итогам международной конференции, посвященной 25-летию независимости Республики Казахстан. В сборнике отражены некоторые вопросы по значимости многовекторной политики Казахстана, по вопросам обеспечения региональной безопасности, по вопросам двустороннего сотрудничества с рядом партнеров Казахстана.

Сборник представляет интерес для широкого круга читателей интересующихся вопросами двусторонней и многосторонней внешней политики Казахстана и вопросами региональной безопасности.

УДК 327(574)
ББК 66.4

Эволюция концептуальных основ и практики многовекторной внешней политики Казахстана. Сборник мат. международной научно-практической конференции, посвященной 25-летию независимости Республики Казахстан. – Алматы, 2017. – 134 с.

ISBN 978-9965-29-541-6

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Жакенов Д.Т.</i> Казахстанский путь многовекторной дипломатии на современном этапе	5
<i>Кукеева Ф.Т.</i> Многовекторная внешняя политика Республики Казахстан: перспективы развития	9
<i>Pierre Chabal</i> Quel axe régional pour la Kazakhstan dans les coopérations en Asie au 21ème siècle?	19
<i>Байзакова К.И., Утегенова А.Е.</i> Роль Казахстана в укреплении глобальной и региональной безопасности	21
<i>Мырзахметова А.М.</i> Актуальные вопросы борьбы с международным терроризмом и религиозным экстремизмом	33
<i>Nurdavletova S.M., Suranshy M.</i> International terrorism as a new factor of destabilization in Central Asia	43
<i>Мовкеебаева Г.А., Есмуханбетова М.</i> Углубление экономического сотрудничества стран в ЕАЭС	49
<i>Оңдаш А.О., Оңдишұлы Е.</i> Қазақстан Республикасының Еуразиялық Экономикалық Одақтағы рөлі	571
<i>Мақашеева К.Н., Қаримсақов А.О.</i> Қазақстан - Ұлыбритания: екіжақты қатынастардан стратегиялық серіктестікке дейін	68
<i>Байкушикова Г.С., Кузембаева А.Б.</i> Современное состояние казахстанско-французских отношений	77

Исова Л.Т.

Сыртқы саяси үдерістердегі казак-монғол қатынастары

90

Малбаков Д.М.

Некоторые аспекты многовекторной внешней политики Республики Казахстан в контексте геополитических интересов великих держав

100

Кошербаев Ж.Д., Табылдыев А.

Политика РК в области здравоохранения в свете стратегии «Казахстан-2050»

110

Концепция внешней политики Республики Казахстан на 2014 – 2020 годы

117

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

133

Жакенов Д.Т.

КАЗАХСТАНСКИЙ ПУТЬ МНОГОВЕКТОРНОЙ ДИПЛОМАТИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Ежегодно 16 декабря Казахстан отмечает свой самый значимый праздник - День независимости Республики. В этот день в 1991 году был принят Конституционный закон «О независимости Республики Казахстан». Согласно принятому историческому акту, Казахстан был объявлен независимым, суверенным и демократическим государством. Принятие этого исторического документа положило начало новому этапу в новейшей истории Казахстана. Особая значимость этого исторического документа в том, что он положил начало периоду утверждения суверенитета республики де-юре – признание ООН и всеми странами этой авторитетной организации.

Учитывая данный факт необходимо отдать должное руководству страны, которое в такой важный период приняло решение о проведении многовекторной внешней политики.

Президент республики Н.А. Назарбаев определил многовекторность следующим образом: «развитие дружественных и предсказуемых взаимоотношений со всеми государствами, играющими существенную роль в мировых делах и представляющими для нашей страны практический интерес. Казахстан в силу своего геополитического положения и экономического потенциала не вправе замыкаться на узкорегиональных проблемах. Это было бы не понятно не только нашему многонациональному населению, но и всему мировому сообществу».

Позднее, глава страны подтвердил, что «в свое время, был верно определен многовекторный характер международной политики страны, отличительной чертой которой является сбалансированное и равное отношение одновременно с разными важными центрами сил и основными мировыми и региональными игроками. Будущее Казахстана - и в Азии, и в Европе, и на Востоке, и на Западе. Проводя именно такую политику, позволит исключить какие-либо проявления угрозы безопасности Казахстана. Мы

Политика РК в области здравоохранения в свете стратегии «Казахстан-2050»

За последние двадцать пять лет в Казахстане произошли серьезные и крупные сдвиги в политической, экономической и социальных сферах. Большое внимание государство уделяет проблемам реформирования систем образования и здравоохранения, которые являются важными составляющими социальной сферы. Медицинская отрасль в нашей республике стремится выйти на новый высокотехнологичный уровень развития, т.к. здоровье граждан Казахстана – это вопрос, относящийся к стратегическим целям и приоритетам нашего государства.

Опыт развития зарубежных стран свидетельствует о том, что без здоровой нации невозможно процветание государства и общества в целом. В связи с чем, в первую очередь необходимо поддерживать критерии качества и безопасности здравоохранения. В своих ежегодных Посланиях народу Казахстана Президент РК Н.А. Назарбаев отмечает важность сохранения и укрепления здоровья казахстанцев, подчеркивая, что «здоровье нации – основа нашего успешного будущего» [1]. Нормативно-правовая база системы здравоохранения в течение многих лет формировалась и совершенствовалась.

За 25 лет независимости, Казахстану удалось достичь определенных успехов в области здравоохранения – увеличивается объем финансирования, строятся медицинские учреждения нового типа, внедряются современные методики лечения с использованием новейшего оборудования. Только за период с 2007 по 2013 гг. в Казахстане было увеличено финансирование системы здравоохранения более чем в 2 раза [2].

С 2010 г. в Казахстане реализовала свою деятельность Государственная программа реформирования системы здравоохранения на 2011-2015 гг. «Саламатты Қазақстан», ключевым элементом которой стала Единая национальная система здравоохранения, предоставившая гражданам республики право свободного выбора медицинской организации. Проведение

конкретных реформ в отечественном здравоохранении постепенно принесит свои плоды.

Продолжает оставаться актуальной задача охраны материнства и детства, наблюдается естественный прирост населения. За последние восемь лет рождаемость увеличилась на 25 %, а смертность сократилась на 11 %. За минувшее десятилетие показатели материнской смертности снизились на 2,7 раза, а младенческой на 15,4 %. Тем не менее, эти показатели остаются еще высокими по сравнению с европейскими странами [2]. Поэтому социальная защита семьи, материнства и детства очень актуальна для нашего общества. Проблемы здоровья семьи и вопросы охраны материнства и детства решаются в рамках государственной программы «Здоровье народа» и ряда целевых программ этого направления. За последние 7 лет увеличилась средняя продолжительность жизни (от 66 до 70 лет). Увеличился перечень лекарственных препаратов, выдаваемых пациентам бесплатно, за последние несколько лет в 4 раза увеличилось оказание высокоспециализированной помощи в районных и областных больницах [3].

Быстрыми темпами развиваются такие отрасли медицины, как кардиохирургия, трансплантология, ортопедия. Совместно с Национальным центром биотехнологий ведется большая работа по разработке клеточных технологий, которые в 2013 г. были внедрены в клиническую практику. Завершена научно-техническая программа, в рамках которой получено 13 инновационных патентов, медицинские изобретения. Сегодня многие инновационные технологии направляются в регионы. Развивается современная инфраструктура медицинских организаций, построено более 650 медицинских объектов [3]. К их числу можно отнести Национальный медицинский холдинг, созданный по инициативе Президента РК Н.А. Назарбаева в 2008 г. За четыре года деятельности холдинга удалось внедрить в клиниках страны около 200 технологий.

Достижения казахстанской медицины получили высокую оценку регионального директора ВОЗ по странам Европы Жужанны Жакаб, которая подчеркнула, что задача, поставленная Президентом РК Н.А. Назарбаевым в области здравоохранения, полностью соответствует целям ВОЗ, изложенных в стратегии «Здоровье-2020» [4]. Высокую оценку реформам казахстанского здравоохранения и достигнутым результатам дал и руководитель проектной группы и

Всемирного банка Недим Яганьянц. Он отметил, что многие страны проводят реформы в сфере здравоохранения, но не все демонстрируют такие результаты. Достижения и успех преобразований стал возможен на основе тесного сотрудничества с другими секторами, иностранными партнерами и вовлечением регионов при сильной поддержке правительства.

В Послании Президента народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства», подводятся итоги реализации предыдущей Стратегии «Казахстан-2030» и определяются новые задачи нашего общества и государства, где приоритеты были поставлены и перед системой отечественного здравоохранения. Основное внимание в Послании уделено дальнейшему «внедрению единых стандартов качества медицинских услуг» и предоставления высокоспециализированной и доступной помощи населению. В частности, важными направлениями этого процесса является диагностика и лечение «максимально широкого спектра болезней», развитие профилактической медицины, «введение новых подходов к обеспечению здоровья детей», а также внедрение новых видов медицинских услуг как «электронная медицина».

В этой сфере была проведена работа по переводу на электронный формат некоторых предоставляемых государством услуг, в частности разработан пилотный проект электронной записи на прием к врачу, вызова доктора на дом, прикрепление пациента к медорганизации. Также необходимо отметить о работе по созданию сайта medkapta.org, цель которого заключается в изменении отношения людей к таким вещам как диагноз, анализы, медицинские показатели. Посетитель сайта, зная свой рост и вес, может узнать нормы артериального давления, уровня сахара в крови, рассчитать существующие для здоровья риски. Сервис доступен всем гражданам без ограничения и регистрации. Есть возможность создания профайла, на котором можно сохранять предыдущие результаты, сравнивать их с новыми показателями и наблюдать динамику.

Во многих регионах республики созданы и функционируют медицинские информационно-аналитические центры, и в 2015 г. было завершено формирование единой информационной системы здравоохранения. Также ведется внедрение программы по развитию телемедицины, позволяющей проводить дистанционные

консультации высококвалифицированных специалистов, что весьма актуально для пациентов, проживающих в отдаленных населенных пунктах. Кроме того, Государственной программой здравоохранения предусмотрено развитие транспортной медицины. В настоящее время транспортная медицина представлена передвижными комплексами, лечебно-диагностическими поездами «Денсаулық», «Жәрдем», «Саламатты Қазақстан», а также санитарной авиацией и трассовыми медико-спасательными пунктами. На конец 2012 г. в 15 регионах страны действовали 45 ПМК, обследовавших жителей 1 201 населенного пункта [4].

Для усиления профилактических мер медицины планируется продолжить скрининговые осмотры населения во всех регионах страны, внедрение социальных работников и психологов в службы первичной медико-санитарной помощи; планируется продолжить профилактические осмотры женщин и детей, проводить иммунопрофилактику, способствовать развитию вспомогательных репродуктивных технологий. Также запланирована работа по дальнейшему внедрению новых технологий и методик лечения, проведение мастер-классов зарубежных специалистов.

Отечественная медицина обязана идти в ногу со временем, не отставая от прогрессивных идей и достижений, которые используются во всем мире. Благодаря государственной политике, направленной на подготовку высокопрофессиональных кадров, наши специалисты принимают активное участие в международных симпозиумах, конференциях, где имеют возможность изучить опыт зарубежных коллег. Такое сотрудничество осуществляется с такими странами как Россия, Польша, Бельгия, Германия, Австрия, Великобритания, Франция, устанавливаются и налаживаются контакты с американскими университетскими клиниками.

Кроме того, в казахстанском здравоохранении делается большой акцент на внедрение международных стандартов в управлении клиниками. Сегодня идет поэтапное внедрение института профессиональных менеджеров. Внедряются технологии аттестации и мониторинга эффективности деятельности менеджеров в отрасли на основе международных стандартов. Все больше медицинских клиник стремятся пройти международную аккредитацию, т.к. национальные системы здравоохранения выходят на международный рынок. В рамках реализации Государственной программы развития здравоохранения для обеспечения качества

медицинских услуг предусмотрено создание системы независимой медицинской экспертизы.

Вопросы экспертизы качества услуг переведены в автоматизированный программный комплекс «Система управления качеством медицинских услуг». Программный комплекс обеспечивает прозрачность процесса контроля над качеством услуг, что значительно совершенствуют процесс работы врачей-экспертов.

Также глава государства в своем Послании «Стратегия «Казахстан-2050» обращает внимание на улучшение качества системы медицинского образования и научно-исследовательской деятельности медицинских вузов. Первый шаг в этом направлении был сделан путем создания Назарбаев Университета, который представляет собой качественно новую для Казахстана модель вузовского образования, основанную на принципах автономности, академической свободы и инновационности.

В Назарбаев Университете предполагается создание передовой академической системы здравоохранения, основанной на интеграции медицинского образования, науки и практики. В целях решения этих задач, в состав университета вошли Центр наук о жизни, медицинская школа и клиники Национального медицинского холдинга - «Госпиталь будущего» [4]. Завершающим этапом в формировании системы стало создание Медицинской школы мирового образца, открытие которого состоялось в 2014 г.

Первый фактор этой школы основан на обучении на английском языке, на котором публикуются все научные открытия и достижения. Второй компонент является научным, основную роль в которой играет врач, представляющий медицинские услуги на высоком уровне. Третий фактор основан на создании медицинских школ, где врач-ученый получит возможность передать свой опыт и знания ученикам. Наряду с этим, для совершенствования системы здравоохранения предусмотрено развитие государственно-частного партнерства, устранение административных барьеров, поддержание и стимулирование корпоративных медицинских организаций и служб, работа консультативно-диагностических медицинских комплексов и санитарной авиации.

Свободный выбор врача и лечебного учреждения, прозрачность медицинских услуг и формирование конкурентной среды, ориентация на конечный результат существенно меняют содержание системы здравоохранения в целом и укрепляют доверие к нему

граждан. Развитие конкуренции среди медицинских организаций отвечает интересам самих пациентов. В связи с этим новые перспективы открываются перед негосударственным сектором медицины, т.е. частной медицины.

Также необходимо отметить, что политика ВОЗ "Здоровье-2020: основы европейской политики и стратегия для XXI века" ставит ряд перспективных задач в деле охраны здоровья. Результаты реализации Госпрограммы "Саламатты Қазақстан" позволяют выполнять новые поставленные задачи по дальнейшему развитию отечественной системы охраны здоровья. До 2020 г. необходимо создать финансово устойчивую систему здравоохранения, в полтора раза снизить показатель материнской смертности, вдвое уменьшить показатель младенческой смертности, а также увеличить ожидаемую продолжительность жизни казахстанцев до 73 лет.

С учетом задач, поставленных Главой государства, с целью обеспечения поэтапного вхождения Казахстана в число 30 наиболее развитых стран мира к 2050 г., были выработаны ключевые подходы к дальнейшему развитию отрасли здравоохранения, которые легли в основу разработанного проекта госпрограммы до 2020 г. Он станет логическим продолжением предыдущих госпрограмм и будет направлен на развитие достигнутых успехов в решении вопросов охраны здоровья казахстанцев.

Проектом госпрограммы определены следующие задачи. Первая из них – укрепление здоровья населения на основе обеспечения санитарного благополучия, профилактики факторов риска, пропаганды здорового питания и стимулирования здорового образа жизни. Вторая – обеспечение доступности и всеобщего охвата населения качественными медицинскими услугами на основе интегрированной системы здравоохранения. Третья – создание эффективной системы здравоохранения, основанной на солидарной ответственности государства, работодателя и граждан.

Вместе с тем остаются нерешенными вопросы усиления роли службы в общественном здравоохранении по профилактике неинфекционных заболеваний. Необходимо повышение качества и оперативности проводимой санитарно-эпидемиологической экспертизы, слабо развита система аккредитации, недостаточно внедряются международные стандарты лабораторных исследований и оценки рисков влияния факторов внешней среды на здоровье населения. Не развита система защиты прав потребителей в области

обеспечения безопасности продукции и услуг. В связи с возрастающим риском биологического терроризма и распространения особо опасных инфекций необходимо создание национальной системы биологической безопасности.

Таким образом, внедрение международных стандартов, проведение структурных преобразований и развитие республиканского кадрового потенциала заложило основу успеха для качественного рывка в развитии конкурентоспособного здравоохранения. Государственная политика внесла существенные положительные коррективы в процесс оказания качественных медицинских услуг. Внедрение инноваций, основанных на международном опыте, будут адаптированы под казахстанскую модель здравоохранения с учетом территориальных, демографических и социально-экономических особенностей.

Цитируемая литература:

- 1 Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» // Казахстанская правда. – 2012, 15 декабря.
- 2 Склирова И.В., Умбетова А.М. Анализ политики РК в области здравоохранения // <http://viortis.kz/analitic.html>
- 3 Евсеева Т. Здоровье нации – основа успешного будущего // Казахстанская правда. – 2012, 29 декабря.
- 4 Мусинов С. Модернизации нет альтернативы // Казахстанская правда. – 2012, 25 декабря.

КОНЦЕПЦИЯ внешней политики Республики Казахстан на 2014 – 2020 годы*

Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» (далее – Стратегия-2050), и представляет собой систему основополагающих взглядов на принципы и подходы, цели, приоритеты и задачи внешнеполитической деятельности Республики Казахстан.

1. Видение развития внешней политики Республики Казахстан

В третье десятилетие своей независимости Казахстан вступил как состоявшееся стабильное государство с динамично развивающейся экономикой и четко расставленными внешнеполитическими приоритетами.

Возросшая субъектность Казахстана на мировой арене свидетельствует о повышении роли и международного авторитета государства, увеличении регионального веса, росте значения для глобальной экономики и финансовых институтов.

Вместе с тем, с учетом современных реалий внешняя политика Республики Казахстан требует модернизации и продвижения национальных интересов на принципах прагматизма. На этот процесс воздействует целый ряд внутренних и внешних факторов.

Среди важных внутренних факторов следует отметить кардинальные изменения в политическом и социально-экономическом развитии Казахстана, завершение трансформационного периода и переход страны к новой Стратегии долгосрочного и устойчивого развития до 2050 года.

Внешние факторы представлены необходимостью преодоления негативных последствий мирового финансово-экономического кризиса, обострением конфликтов и современных проблем

* Концепция внешней политики Республики Казахстан на 2014 – 2020 годы. Утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 21 января 2014 года № 741 // <http://www.mfa.kz/index.php/ru/vneshnyaya-politika/kontseptsiya-vneshnoj-politiki-rtk-na-2014-2020-eg>