

### **Интеграция и суверенное государство (системный подход)**

Интеграция (от лат. *integritum* — *целое, восстановление, восполнение*) может представлять в современных условиях - сплочение, объединение политических, экономических, государственных и общественных структур в рамках региона, страны, мира. Сразу обозначим решение проблемы, вызывающей в обществе определенные опасения: суверенное государство вполне способно оставаться таковым при условии согласования национальных интересов и региональных задач и способов их реализации. При этом, возможна и необходима выработка «регионального» интереса. Видеть угрозу суверенитету можно только при самом пессимистическом сценарии, базирующемся на политическом и экономическом режимах. Суверенные государства в условиях глобализации не все и не всегда самодостаточны и для самосохранения объективно необходимо находить партнеров и пространства. Опыт сохранения суверенитета мы видим по уровню интеграции в Европейском союзе. Многое, конечно, зависит от решения социальных вопросов и обеспечения прав человека в каждом из государств и в целом в том или ином региональном объединении, в которое входит страна. Безусловно, необходим весь инструментарий системного подхода, для оценки и разумного использования опыта.

Как известно, различают своеобразные уровни интеграции: политическая; экономическая; социальная; интернет-интеграция; системная. На сегодняшний день в ЕврАзЭС реализуется экономическая интеграция как процесс развития устойчивых взаимосвязей соседних государств, ведущий к их постепенному экономическому слиянию, основанный на проведении этими странами согласованной межгосударственной экономики и политики. В основных задачах ЕврАзЭС можно увидеть частично постановку решения задач и первых форм интеграции (системной и социальной), о которых говорили выше: завершение оформления в полном объеме режима свободной торговли, формирование общего таможенного тарифа и единой системы мер нетарифного регулирования; обеспечение свободы движения капитала; формирование общего финансового рынка; согласование принципов и условий перехода на единую валюту в рамках ЕврАзЭС; установление общих правил торговли товарами и услугами и их доступа на внутренние рынки; создание общей унифицированной системы таможенного регулирования; разработка и реализация межгосударственных целевых программ; создание равных условий для производственной и предпринимательской деятельности; формирование общего рынка транспортных услуг и единой транспортной системы; формирование общего энергетического рынка; создание равных условий для доступа иностранных инвестиций на рынки государств Сообщества; обеспечение свободного передвижения граждан государств ЕврАзЭС внутри Сообщества; согласование социальной политики с целью формирования сообщества социальных государств,

предусматривающего общий рынок труда, единое образовательное пространство, согласованные подходы в решении вопросов здравоохранения, трудовой миграции и др.; сближение и гармонизация национальных законодательств; обеспечение взаимодействия правовых систем государств ЕврАзЭС с целью создания общего правового пространства в рамках Сообщества.

Становление Единого экономического пространства – этап интеграции на (евразийском) постсоветском пространстве. Постсоветский же формат СНГ продолжает позитивно влиять на общую составляющую (фундамент) в интеграционных процессах, что на наш взгляд, нуждается в концептуальном закреплении и последующей реализации.

В связи с этим, идея единого экономического пространства (ЕЭП) в рамках всего СНГ, выдвинутая после принятия решения о создании Содружества, приобретает новую актуальность и потребность. ЕЭП как этап интеграции решается с 1 января 2012 года и в ЕврАзЭС, что придает дополнительную мотивацию для совмещения задач либо параллельного их решения по формированию пространства.

В этой связи, реализуются последовательно по мере становления следующие формы экономической интеграции: преференциальная зона; зона свободной торговли; таможенный союз; общий рынок; экономический союз; экономический и валютный союз. При этом, основными признаками интеграции являются взаимопроникновение и переплетение национальных производственных процессов; структурные изменения в экономике стран-участниц; необходимость и целенаправленное регулирование интеграционных процессов.

#### Структурные уровни интеграционных процессов

<b>Уровень</b>	<b>Сущность интеграции на данном уровне</b>
Локальный	Фазы производственного процесса в рамках одной микроэкономической единицы
Микроуровень	Фазы производственного процесса в рамках совокупности хозяйствующих единиц
Региональный (областной)	Комплекс взаимодействующих хозсубъектов в определенном регионе внутри государства
Национальный	Взаимодействующие секторы нескольких региональных комплексов в рамках государства
Мезорегиональный	Взаимодействующие секторы региональных комплексов в рамках нескольких приграничных государств
Макроуровень	Взаимодействие национальных комплексов в определенном регионе планеты
Мегауровень	Интеграция в масштабах глобального экономического пространства

Преимущества тех или иных форм интеграции: увеличение размеров рынка — проявление эффекта масштаба производства; возрастает конкуренция между странами; происходит обеспечение лучших условий торговли; расширение торговли параллельно с улучшением инфраструктуры; распространение новейших технологий.

Отрицательные последствия: для более отсталых стран это приводит к оттоку ресурсов (факторов производства), идет перераспределение в пользу более сильных партнеров; олигопольный сговор между ТНК стран-участниц, который способствует повышению цен на товары; эффект потерь от увеличения масштабов производства.

Субъектами мировой экономики, как известно, признаются национальные хозяйства (экономики отдельных стран), региональные экономические объединения (объединения стран, возникающие на базе межгосударственных соглашений, согласованно регулируемые национальными или межгосударственными органами в целях создания преференций друг другу и в процессах внутрирегионального перемещения факторов и результатов производства), международные корпорации, международные экономические организации, отдельные фирмы, - отражается в обзорах по международной экономике [1].

Так называемые национальные хозяйства как системы общественного воспроизводства это образования, исторически сложившиеся в определенных территориальных (национальных) границах. В настоящее время в мире существует 210 государственных территориальных образований, т.е. стран и территорий. Не является исключением аналогичных образований, за некоторым исключением, СНГ и ЕврАзЭС.

Появление региональных экономических интеграционных объединений относится к середине XX века в настоящее время их насчитывается уже более шестидесяти. Экономическая интеграция — процесс экономического взаимодействия стран, приводящий к сближению хозяйственных механизмов, принимающий форму межгосударственных соглашений и согласованно регулируемый национальными или межгосударственными органами.

Экономическая интеграция характеризуется некоторыми существенными признаками, которые в совокупности отличают ее от других форм экономического взаимодействия стран:

- взаимопроникновением и переплетением национальных воспроизводственных процессов;
- широким развитием международной специализации и кооперации в производстве, НИОКР на основе наиболее прогрессивных и глубоких их форм;
- глубокими структурными изменениями в экономике стран-участниц, подчиненными стратегическим целям интеграции;
- целенаправленным регулированием интеграционного процесса, координацией экономической стратегии и политики стран-участниц;

- региональностью пространственных масштабов интеграции, т.к. необходимые предпосылки первостепенно складываются между странами, где установились тесные хозяйственные связи.

Объединение в интеграционные группировки определялось рядом предпосылок, как близость уровней экономического развития и степенью рыночной зрелости интегрирующихся стран; за редким исключением (НАФТА, АТЭС) межгосударственная интеграция развивается либо между промышленно развитыми, либо между развивающимися странами, а также:

- географической близостью интегрирующихся стран, наличием в большинстве случаев общей границы и исторически сложившихся экономических связей;

- общностью экономических и иных проблем, стоящих перед странами в области развития, финансирования, регулирования экономики, политического сотрудничества и т.д.;

- демонстрационным эффектом — в странах, создавших интеграционные объединения, обычно происходят положительные сдвиги, оказывающие определенное психологическое воздействие на другие страны;

- «эффектом домино» — когда большинство стран того или иного региона стали членами интеграционного объединения, остальные страны испытывают некоторые трудности, связанные с переориентацией экономических связей стран, входящих в группировку, и в результате также вынуждены вступить в интеграционное объединение.

Основными целями интеграции могут быть использование преимуществ экономии масштабов, которое обеспечивает расширение размеров рынка, сокращение транзакционных издержек, прилив прямых иностранных инвестиций; создание благоприятной внешнеполитической среды; решение задач торговой политики. Интеграция в этом случае рассматривается как способ укрепить переговорные позиции участвующих стран в рамках многосторонних переговоров в ВТО; содействие структурной перестройке экономики; поддержка молодых отраслей национальной промышленности, т.к. для них возникает более широкий региональный рынок.

Участие стран в интеграционных объединениях обеспечивает им ряд преимуществ в процессе экономического развития, наиболее значимыми являются более широкий доступ хозяйствующих субъектов к различным ресурсам: финансовым, трудовым, материальным, новейшим технологиям; возможность производить продукцию в расчете на более емкий рынок; возможность оперировать на более широком рыночном пространстве; создание привилегированных условий для фирм стран-участниц, защита их в определенной степени от конкуренции со стороны фирм третьих стран; совместное решение странами-участницами сложных социально-экономических, научно-технических, экологических и иных проблем (например, снижение безработицы, выравнивание условий развития отдельных регионов и т.п.).

Исторически интеграция эволюционирует через несколько основных ступеней, каждая последующая из которых постепенно развивается из

предыдущей. Выделяются и этапы интеграционного процесса, которые интересны для евразийского (постсоветского) пространства.

Интеграционный процесс обычно предваряется преференциальными торговыми соглашениями, которые заключаются на двусторонней основе, либо между уже существующей интеграционной группировкой и отдельной страной или группой стран. В соответствии с ними страны предоставляют друг другу более благоприятный торговый режим, чем третьим странам.

На первом этапе интеграции страны переходят к созданию зоны свободной торговли, предусматривающей полную отмену таможенных тарифов во взаимной торговле товарами (всеми или большинством) и услугами при сохранении национальных таможенных тарифов в отношениях с третьими странами. Зона свободной торговли может координироваться небольшим межгосударственным секретариатом, но нередко обходится без него, согласовывая параметры своего развития на периодических совещаниях руководителей соответствующих ведомств.

Второй этап интеграции, таможенный союз, — отличается согласованной отменой национальных таможенных тарифов между странами-членами, введением ими общих таможенных тарифов и системы нетарифного регулирования торговли в отношении третьих государств. Предполагается беспошлинная внутриинтеграционная торговля товарами и услугами и полная свобода их перемещения внутри региона. Обычно на этом этапе создается система межгосударственных органов, координирующих проведение согласованной внешнеторговой политики.

На третьем этапе, общего рынка, — страны договариваются о свободе движения не только товаров и услуг, но и факторов производства — капитала, рабочей силы и технологий. Координация осуществляется на периодических совещаниях глав государств и правительств стран-участниц, значительно более частых встречах министров. Одновременно создается постоянно действующий межгосударственный секретариат (например, в ЕС — Европейский Совет глав государств и правительств, Совет министров и Секретариат).

На четвертом этапе происходит полная интеграция, предполагающая проведение странами-участницами единой экономической, валютной, бюджетной, денежной политики, введение единой валюты, учреждение органов наднационального регулирования внутри интеграционной группировки. Правительства согласованно отказываются от части своих функций в пользу надгосударственных органов, которые наделяются правом принимать решения по вопросам, касающимся интеграции без согласования с правительствами стран-членов.

Параметры оценок стран и интеграционных объединений приводят определенным к унифицированным классификациям. Так, национальные хозяйства можно классифицировать по таким признакам: уровню экономического развития (наиболее распространенный показатель — объем ВВП на душу населения); типу экономического роста (экстенсивный, интенсивный); уровню и характеру внешнеэкономических связей; величине

экономического потенциала (уровень развития, масштабы производительных сил, численность населения, размер территории, наделенность природными ресурсами). В приложении к настоящей работе мы приводим статистически данные по СНГ.

Уровень экономического развития и социально-экономической природе хозяйствования разделяет страны на:

- развитые страны с рыночной экономикой, или передовые страны (США, Канада, Западная Европа, Япония, Австралия, Новая Зеландия); среди них особое значение имеют страны «Большой семерки» (США, Канада, ФРГ, Великобритания, Франция, Италия, Япония);
- развивающиеся страны с рыночной экономикой (большинство стран Африки, Латинской Америки, Азии, Океании); в этой группе стран наиболее динамично развиваются новые индустриальные страны (НИС) — группа развивающихся государств, которые отказались от аграрно-сырьевой специализации, добившись значительных успехов в индустриализации, создании отдельных видов современных наукоемких отраслей, и существенно расширили экспорт продукции обрабатывающей промышленности и по ряду показателей социально-экономического развития приближаются к развитым странам;
- страны с переходной (от командно-административной к рыночной) экономикой (Центральная и Восточная Европа, СНГ).

Среди других показателей, характеризующих уровень экономики той или иной страны, можно выделить:

- уровень и качество жизни населения, которые обычно отражают такие взаимосвязанные показатели, как потребительская корзина и прожиточный минимум, потребление на душу населения основных продуктов питания в калориях;
- состояние трудовых ресурсов (средняя продолжительность жизни, уровень образования и т.д.);
- структура ВВП страны (для развитых стран характерна высокая доля сферы услуг, низкая доля сельскохозяйственного производства, в промышленности — преобладание обрабатывающих отраслей над добывающими);
- развитие социальной сферы (число врачей на 100000 населения, число больничных коек на 1000 населения, обеспеченность жильем);
- показатели экономической эффективности (производительность труда, капиталоемкость и материалоемкость единицы ВВП или конкретного вида продукции, фондоотдача единицы основных фондов);
- активность в мировой торговле, основными показателями которой служат экспортная квота; структура экспорта и импорта (особенно соотношение объемов ввозимого в страну сырья и готовой продукции, что наиболее ясно показывает зависимость экономики страны от внешнего рынка); доля страны в мировом производстве ВВП, ВНП и в мировой торговле.

Регионализация является базой для международной экономической интеграции, - отмечает А.С.Булатов [2, С.704]. Для современного этапа развития мировой экономики характерны следующие особенности:

- интернационализация хозяйственной жизни — сближение и взаимопроникновение национальных экономик на всех стадиях воспроизводственного процесса. Если раньше объектами мирохозяйственных связей были излишки товаров сверх внутреннего спроса и не производимые в стране продукты, то в современных условиях — не только результаты деятельности национальных производств, но и сами факторы производства. Активно развивается международная специализация и кооперирование производства, а международные экономические отношения из чисто коммерческих превращаются в необходимое условие обеспечения национального воспроизводственного процесса.

- либерализация внешнеэкономических связей — повышение степени открытости национальных экономик, что проявляется, прежде всего, в снижении таможенных барьеров, создании благоприятного инвестиционного климата, смягчении миграционной политики, эволюции большинства национальных экономик от закрытого типа к открытому.

- региональная экономическая интеграция — хозяйственно-политическое объединение стран на основе развития глубоких устойчивых связей и международного разделения труда (МРТ).

- унификация правил хозяйственной жизни, создание системы межгосударственного регулирования мирохозяйственных связей (регулирование международных валютных, расчетных, кредитных, торговых отношений).

- транснационализация капитала и производства — создание компаниями, объединяющими капитал и представителей нескольких стран, хозяйственных единиц за пределами своих стран.

Глобализация мирового хозяйства, которая включает в себя:

- вовлечение в мирохозяйственные процессы практически всех стран мира;

- создание всеохватывающих рынков товаров и факторов производства;

- создание глобальной инфраструктуры мирохозяйственных связей;

- признание всеми странами рыночных принципов хозяйствования как наиболее эффективной формы экономического развития;

- универсализацию правил хозяйственной жизни и международных экономических отношений, создание международной нормативно-правовой базы осуществления внешнеэкономического сотрудничества в мировом хозяйстве;

- возникновение международного производства, ориентированного на потребителя любой страны мира на уровне стандарта гражданина индустриальной страны

- глобальный характер международной конкуренции;

- сближение отраслевой структуры экономик различных стран.

Проблемы, возникшие в последние годы показывают, что наряду с целостностью и единством, современному мировому хозяйству присущи перекосы в формировании базовых приоритетов. Во-первых, формирование замкнутой экономической системы в рамках ведущих западных стран. На их взаимную торговлю приходится более 75% мировой торговли, 60% мировых прямых зарубежных инвестиций, около 90% всех зарегистрированных в мире патентов.

Проблема также состоит в том, что сравнительно небольшое количество государств (чаще всего страны «Большой семерки») через контролируемые ими международные экономические организации (МВФ, институты Мирового банка, Парижский клуб кредиторов и др.) формирует современный мировой экономический порядок. Развивающимся странам мира и странам с переходной экономикой остается приспособление к созданным без их участия специальным правилам мирохозяйственных связей.

Далее, неравномерность распределения выгод от глобализации мирового хозяйства между странами: на 20% населения планеты, проживающего в индустриальном мире, приходится 86% мирового ВВП, а на 20% живущих в развивающихся странах, — только 1%. Существует и проблема экономической безопасности стран в процессе развития их мирохозяйственных связей.

Участие в международном разделении труда в современный период весьма проблематично, тем более отдельному государству. Поэтому реальным остается фактор реального членства в региональных организациях и таковыми для Казахстана и других стран постсоветского пространства являются СНГ, ЕврАзЭС и производные от них объединения.

Как известно, международное разделение труда (МРТ) — это разделение труда между странами в определенных количественных и качественных пропорциях, опосредованное обменом, такой способ организации мирового хозяйства, при котором предприятия разных стран специализируются на изготовлении определенных товаров и услуг, а затем обмениваются ими.

МРТ — закономерный результат развития общественного разделения в человеческом обществе, в процессе которого происходит качественная дифференциация различных видов деятельности человека. В то же время это и важнейшая материальная предпосылка налаживания плодотворного экономического взаимодействия государств в масштабах всей планеты, объективная основа производственных, научно-технических, коммерческих связей между всеми странами мира, прямое продолжение общественного разделения труда, закономерный итог его развития внутри стран и между ними.

Международное разделение труда является высшей ступенью развития общественного разделения труда между странами. Оно играет всевозрастающую роль в осуществлении процессов расширенного воспроизводства в странах мира, обеспечивает взаимосвязь этих процессов,

формирует соответствующие международные пропорции в отраслевом и территориально-страновом аспектах. Основным побудительным мотивом МРТ для всех стран мира, независимо от их социальных и экономических различий, является стремление к получению экономических выгод.

При этом, рыночные основы функционирования и открытость национальной экономики повышают степень включения страны в систему международного разделения труда.

- экономическая экспансия ТНК, воздействующая на МРТ в нескольких направлениях:

- а) географическое распределение производства и производственных мощностей в мире;

- б) формирование торговых потоков в МРТ;

- в) «невидимая» роль в перераспределении прибавочной стоимости. Именно ТНК придали новый облик МРТ: от простого обмена стран сырьем и готовой продукцией, имеющейся у них в излишке, к обмену полуфабрикатами, узлами и деталями.

- развитие процессов региональной экономической интеграции, что углубляет международную специализацию и кооперирование между странами-членами объединений.

К факторам, определяющим участие страны в международном разделении труда относят:

- объем внутреннего рынка страны. У крупных стран с развитым рынком больше возможностей найти на нем необходимые факторы производства и потребительские товары.

- обеспеченность страны природными ресурсами. Высокая степень обеспеченности страны ресурсами (например, нефть), а также низкая степень обеспеченности полезными ископаемыми вызывает необходимость активного участия в МРТ.

- отраслевая структура экономики. Существует закономерность: чем больше удельный вес в структуре экономики занимают базовые отрасли (энергетика, металлургия, горнорудная промышленность), тем меньше ее относительное вовлечение в МРТ. А обрабатывающая промышленность (машиностроение, электроника и др.) требует углубления специализации труда.

- социокультурный фактор — этнические, социальные и политические особенности той или иной страны.

Президент Казахстана Н.А.Назарбаев еще в 1994 году в выступлении «К обновленному Казахстану через углубление реформ, общенациональное согласие» на заседании Верховного Совета подчеркивал, что «сейчас формируются новые глобальные экономические зоны в Америке, Европе, Юго-Восточной и Центральной Азии. Из-за своей территории, сырьевых ресурсов и других факторов Казахстан, как и вся Центральная Азия, неизбежно будет втянут в решение серьезных геополитических и экономических проблем...» [3].

В последующем Президент Н.А.Назарбаев обратился с программным обращением «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего труда» [4].

Качество и содержание документов в форматах СНГ (св. 3000), затем и ЕврАзЭС (св. 1500) порой не вызывает сомнений и можно говорить об очень высоком уровне, особенно юридической точки зрения, поскольку готовились до стадии принятия с активным участием ученых. В чем причина пробуксовки механизма их реализации? Уже сейчас, как представляется, надо привести модели: СНГ – ЕврАзЭС в правильное, юридически и политически, грамотное и разумное соотношение. Распыление по различным документам общего желания реализовать программу (направление) в интеграции вызывает, порой, необходимость насаивания новых документов, что мы и наблюдаем. Необходима ревизия (систематизация или кодификация) всех принятых документов, как по времени принятия, области регулирования, так и контроле над исполнением и т.д.

Тем самым, возможно, что официальная доктрина интеграции не обсуждалась отдельно и была фрагментарно представлена в последующих документах. Реально и то, что большое влияние продолжает оказывать «внешняя среда» в лице развитых интеграционных объединений и даже отдельных государств, не желающих получения так нужного нам положительного результата. Правда, следует заметить, что доктрина ЕС, по оценкам экспертов, представляет собой совокупность теоретических представлений о целях, принципах и правовых формах европейской интеграции и как отдельный документ не принималась.

#### **Список использованной литературы**

1. См. Характеристика мирового хозяйства и его субъектов // <http://www.e-college.ru/xbooks>
2. Экономика // под ред. А.С.Булатова. – М., 2002. С.704
3. К обновленному Казахстану через углубление реформ, общенациональное согласие» - Выступление Н.А.Назарбаева на заседании Верховного Совета 9 июня 1994 года // Казахстанская правда, 10 июня 1994 года
4. См. Н.А.Назарбаев «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего труда». Казахстанская правда, 12 июля 2012 года.