

А.А. Акатаева

ШОС и проблемы безопасности в Центральной Азии

Казахский Национальный университет им. аль-Фараби, Казахстан, Алматы
E-mail: aliya.akatayeva@kaznu.kz

Аннотация. В данной статье сделана попытка коротко рассмотреть деятельность ШОС в сфере обеспечения региональной безопасности, сосредоточившись на нескольких вопросах, таких как: Шанхайская организация сотрудничества и проблемы безопасности в Центральной Азии; укрепление безопасности как главной составляющей деятельности ШОС, а также развитие других аспектов безопасности таких как (energy security); результаты саммита ШОС в Душанбе; деятельность НАТО в сфере обеспечения региональной безопасности в ЦА в рамках ПРМ; алгоритмы сотрудничества региональных организаций с НАТО. Деятельность ШОС направлена на решение вопросов обеспечения региональной безопасности с упором на противодействие международному терроризму и религиозному экстремизму, незаконному обороту наркотиков, организованной преступности, киберпреступности, а также другим вызовам и угрозам, которые приобрели трансграничный характер.

Также необходимо отметить, тот факт что государства-члены ШОС уделяют большое внимание борьбе с терроризмом и нелегальной опиумной экономикой в Афганистане как необходимое условие для достижения долгосрочной безопасности и процветания в регионе. Очевидно, что решение указанных задач требует повышенного внимания и коллективных усилий всего мирового сообщества.

Ключевые слова: региональная безопасность, международные отношения, международный терроризм, Центральная Азия, ШОС, НАТО.

А.А. Акатаева

ШЫҰ және Орталық Азиядағы қауіпсіздік мәселелері

Әл-Фараби атындағы Қазақ Ұлттық Университеті, Қазақстан, Алматы
E-mail: aliya.akatayeva@kaznu.kz

Андатпа. Мақалада аймақтық қауіпсіздік мәселелері және ШЫҰ қызметі қысқаша сарапталған. Жалпы мақала келесі мәселерді қамтиды: Шанхай Ынтымақтастық Ұйымы және Орталық Азиядағы аймақтық қауіпсіздік, ШЫҰ-ның басым бағыттарының бірі әскери-саяси ынтымақтастық, сондай-ақ энергетика саласындағы ынтымақтастықты дамыту. Душанбе қаласында өткен саммит нәтижелері. Бейбітшілік үшін қауіпсіздік бағдарламасы шеңберінде Орталық азия аймағында қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі НАТО қызметі. НАТО және аймақтық ұйымдар арасында ынтымақтастық алгоритмдері. ШЫҰ-ның қызметі аймақтық қауіпсіздікті қамтамасыз етуге, сондай-ақ халықаралық терроризм мен діни экстремизм, заңсыз есірткі айналымы, бірлескен қылмыс және киберқылмыс және басқа да қауіп түрлерімен күресуге бағытталған. Тағы да бір атап өтетін мәселе, ол ШЫҰ мемлекет-мүшелері терроризммен күресу және Ауғаныстандағы заңсыз опиумдық экономикаға жол бермеу, аймақтың гүлденуін тежейтін факторлармен

күресуге көп көңіл бөлуде. Жоғарыда айтылған мәселелер бүкіл әлемнің ықпалдастығын қажет ететіні анық.

Түйін сөздер: аймақтық қауіпсіздік, халықаралық қатынастар, халықаралық терроризм, Орталық Азия, ШЫҰ, НАТО.

A.A. Akatayeva

The SCO and the problems of regional security in Central Asia

Abstract. It is made an attempt to explain and analyze in brief the SCO activities in the sphere of promoting regional security. The paper consists of following problems: the Shanghai Cooperation Organization and the security problems in Central Asia, The strengthening security as the main part of the SCO activities, and the development of other spheres of cooperation such as energy security. The results of the SCO summit in Dushanbe. The NATO activities in the sphere of promoting security in the Central Asian region within the Partnership for Peace program. Cooperation algorithms between the NATO and other regional institutions. The SCO activities are directed to the promoting of the regional security in the region, paying key attention to international terrorism, religious extremism, illegal drug trafficking, organized crime and cyber crime as well as other threats which have trans bordered character.

It is also important to analyze the SCO member-states cooperation in the field of combating international terrorism and opium economy in Afghanistan as the main direction in promoting peaceful and prosperous development of the region. It is obvious that the solution of the above-mentioned problems is the common and collective task for the whole international community.

Keywords: regional security, international relations, international terrorism, Central Asia, the SCO, The NATO.

Шанхайская организация сотрудничества и проблемы безопасности в Центральной Азии

Регион Центральная Азия выдвинул перед Шанхайской организацией не только вопросы трех сил зла, но и проблемы распространения наркотиков, оружия, трансграничной преступности, вопросы охраны окружающей среды, социально-экономического развития, и то, на сколько продуктивно ШОС сможет решать эти вопросы, будет зависеть безопасность для всего региона. ШОС - региональная международная организация, включающая государства Европы, Ближнего Востока, Центральной Азии и Юго-Восточной Азии. ШОС включает Китай, Россию, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан. Такие страны как Монголия, Иран, Пакистан и Индия имеют статус наблюдателей. Население стран-членов ШОС почти 1,5 миллиарда человек, что составляет приблизительно четверть всего мирового населения. Включая население четырех стран-наблюдателей ШОС охватывает почти половину населения в мире. Помимо государств-членов ШОС России и Китая, страны-наблюдатели Индия и Пакистан обладают ядерным оружием. Кроме того, китайские и российские вооруженные силы входят в тройку самых больших вооруженных сил в мире. ШОС развивает сотрудничество в политической, военной, экономической, энергетической и в культурной сферах. Россия и Китай остаются ведущими игроками ШОС. Хотя ШОС образовалась как организация по безопасности - расширение от мер по

укреплению доверия на границах до антитеррористической деятельности - члены ШОС регулярно заявляют, что эта организация прежде всего предназначена для политического и экономического сотрудничества и что военная координация, сосредотачивающаяся на внутренней безопасности играет второстепенную роль.

Деятельность ШОС направлена на решение вопросов обеспечения региональной безопасности с упором на противодействие международному терроризму и религиозному экстремизму, незаконному обороту наркотиков, организованной преступности, киберпреступности, а также другим вызовам и угрозам, которые приобрели трансграничный характер.

Также необходимо отметить, тот факт что государства-члены ШОС уделяют большое внимание борьбе с терроризмом и нелегальной опиумной экономикой в Афганистане как необходимое условие для достижения долгосрочной безопасности и процветания в регионе. Очевидно, что решение указанных задач требует повышенного внимания и коллективных усилий всего мирового сообщества.

Важным фактором региональной безопасности является ситуация в Афганистане, особенно в контексте вывода Международных сил содействия безопасности (МССБ) из Афганистана. Целесообразно, что участники ШОС выступают за поддержку стабильного, безопасного, процветающего и единого Афганистана[1].

За десять лет с момента образования шанхайской пятерки и пять шанхайской организации в области безопасности удалось достичь следующего:

- согласованы пограничные проблемы, заключено «Соглашение об укреплении доверия в военной области в районе границы» (1996г.), которое известно как «Шанхайская Декларация» и «Соглашение о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы» подписанное на второй встрече Шанхайской пятерки в Москве (1997г.) Эти соглашения повысили уровень доверия между пятью странами – участниками, повысили уровень сотрудничества между пограничными службами, установили взаимный контроль за пограничной зоной, также страны согласились информировать друг друга о ситуации на границах. Решив вопросы с Китаем, пока не удастся закрепить подписанием соответствующего соглашения о точке стыка трех среднеазиатских стран: Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана[2].

- в структуре ШОС созданы следующие структуры для координации усилий в сфере безопасности и развития: Совещание руководителей правоохранительных органов, пограничных ведомств, министров обороны, министров иностранных дел, министров по чрезвычайным ситуациям,

- подписана Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (2001)

- создана и приступила к работе Региональная антитеррористическая структура (РАТС) ШОС с исполнительным комитетом в г. Ташкент (Узбекистан). В РАТС ШОС создан механизм совещаний секретарей Советов безопасности государств членов

- создана контактная группа «ШОС – Афганистан» являющейся еще одним важным историческим шагом по поддержанию мира и стабильности ... в регионе»ⁱ

- также по вопросам безопасности и развития налажены контакты с такими международными структурами как: ПРООН, с СБ ООН и с комитетом ООН по борьбе с терроризмом, ОБСЕ, Антитеррористическим центром (АТЦ) СНГ,

- подписано Соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств

Укрепление безопасности как главной составляющей деятельности ШОС, а также развитие других аспектов безопасности таких как (energy security)

Очевиден тот факт, что в последние годы ШОС проделала огромную работу по усилению составляющей в сфере безопасности (это и военные учения) и политического сотрудничества.

Несмотря на частые опровержения военной природы ШОС и разногласия между членами относительно вооруженных сил и сотрудничества безопасности, можно выделить некоторые факторы, которые указывают на то что организация в полной мере нацелена на обеспечение региональной безопасности [3].

Первое, организация включает в себя все характеристики военно-политического сотрудничества. Впервые в Бишкеке в 2007г. состоялся политический саммит совместно с военными учениями ('Мирная Миссия 2007'). В саммите принимали участие министры обороны государств-членов ШОС. Присутствие глав государств в военных учениях, впервые в истории ШОС, продемонстрировало растущее значение военной составляющей организации.

Второе, существует концепция 'военной помощи' в организации. Наиболее значительная часть политической интеграции в области безопасности. Так например, в программе "мирная миссия-2007 " был заложен сценарий, в котором военная помощь играет центральную роль. Такая концепция есть и у ОДКБ, и в документах ШОС официально не прописано о политике военной помощи, однако миссия-2007 показывает обратное.

Третье, начиная с 2002, военные учения ШОС стали все более и более амбициозными, развившись от двустороннего или многостороннего уровня до совместного формата ШОС, охватывающего не только контртеррористические, но также и внешние сопутствующие значения политики безопасности. Кроме того, 27 июня 2007 министры обороны ШОС подписали соглашение о структурной организации проведения совместных учений. По словам кыргызского министра обороны Исмаила Исакова, данное соглашение положило долгосрочные организационные и правовые основы деятельности ШОС в перспективе.

В-четвертых, в 2006г. Шанхайский Саммит подтвердил, что, в случае возникновения угроз региональной стабильности и безопасности,

государства-члены ШОС должны будут незамедлительно реагировать на начальной стадии проведением непосредственных консультаций по эффективному урегулированию возникшей ситуации. Также было выражено намерение о создании эффективного механизма по урегулированию конфликтов на территории организации.

В дополнение к военно-политическим вопросам, вопрос энергетической безопасности, который все чаще определяется как жизненно важный элемент политики безопасности, набирает силу в ШОС. В июле 2007, был создан Энергетический клуб ШОС, в которой ШОС может стремиться к общему энергетическому подходу, прежде всего в укреплении энергетической безопасности. Таким образом, также как и военные маневры, двустороннее или многостороннее сотрудничество в энергетической сфере между членами ШОС развивается в единый энергетический подход ШОС. На Шанхайском саммите 15 июня 2006 года, в первый раз был поставлен вопрос об энергетическом сотрудничестве. На этом саммите, президент России В. Путин объявил о намерении основать в рамках ШОС Энергетический клуб, для совместной разработки курса действий в области энергетики. На заседании Главы правительств Совета ШОС в Душанбе, Таджикистан, 15 сентября 2006 года государства-члены ШОС обсуждали проблемы общей энергетической политики. Были определены приоритетные направления сотрудничества, касающиеся энергетики, транспорта и телекоммуникаций [4]. Особое внимание уделялось проблеме создания и запуска специальной рабочей группы в топливно-энергетическом секторе, и в сфере современных информационных и телекоммуникационных технологий. 3 июля 2007, Энергетический Клуб ШОС был создан в Москве. Регламент энергетического клуба, в котором также могут принять участие государства-наблюдатели ШОС - поясняет, что клуб объединяет страны энерго-производители, потребителей и транзитные страны в координации энергетических стратегий с целью повышения роли энергетической безопасности. На саммите в Бишкеке 16 августа 2007 года, Российский министр иностранных дел С. Лавров подтвердил активную роль ШОС наблюдателей в энергетическом клубе, например участие энергетических компаний стран-наблюдателей.

Результаты саммита ШОС в Душанбе

На XIV саммите в Душанбе, отразившем единство между семью членами Организации, представители этих стран провели переговоры и обменялись мнениями по актуальным вопросам. Результатом саммита стало:

1. Один из важных документов, принятых во время саммита было Соглашение о порядке предоставления членства в ШОС
2. Расширение торгово-экономического сотрудничества (продление программы сотрудничества 2003-2008), а также выработка единой позиции по таким темам, как разного рода хозяйственная деятельность и экономические соглашения в области транспорта и коммуникаций
3. Еще одним немаловажным достижением стала выработка единой позиции в сфере безопасности и согласование совместных усилий по

региональным вопросам, а именно предложения по выработке механизма сотрудничества с религиозным экстремизмом, терроризмом и наркотрафиком

Деятельность НАТО в сфере обеспечения региональной безопасности в ЦА в рамках ПРМ

"Как заявил Робертсон на брифинге для журналистов, "Центрально-азиатская тематика сегодня является одним из приоритетных направлений НАТО. "Между государствами Центральной Азии и альянсом стоят общие задачи, у нас общий враг, и мы должны вместе с ним бороться", - подчеркнул он [5].

Взаимодействие в рамках программы Партнерство ради мира является важной составляющей системы безопасности Центральной Азии. Сегодня в ней активно участвуют все государства региона. Программа ограничивается некоторым переоснащением вооруженных сил центрально-азиатских государств, обучением их состава, обменом информацией и т.д. В дальнейшем планируется дальнейшая активизация работы данной программы и возможно, ее трансформация в более активно действующего механизма по обеспечению безопасности. К настоящему времени военная составляющая НАТО имеет несколько флангов военного базирования, в том числе и в юго-восточном направлении, т.е. в Афганистане. Она позволяет дополнять сотрудничество с Центрально-азиатскими государствами и Афганистаном. И НАТО намерена укреплять сотрудничество со странами ЦА, прежде всего по линии борьбы с наркотрафиком.

Новая стратегическая концепция НАТО, принятая на саммите в Лиссабоне в ноябре 2010 г., гласит, что укрепление безопасности евроатлантического региона наиболее успешно достигается через широкую сеть партнерских отношений со странами и организациями по всему миру. В Лиссабоне была запущена целенаправленная работа по реформированию политики партнерства НАТО для того, чтобы диалог и сотрудничество стали более инклюзивными, гибкими и стратегически направленными. Новая политика была утверждена на заседании министров иностранных дел в Берлине в апреле 2011 г.

Структуры партнерства и программы сотрудничества НАТО предлагают многосторонние рамки для диалога по вопросам безопасности, а также возможности для практического двустороннего сотрудничества по большому спектру направлений с государствами-членами НАТО и другими государствами-партнерами. Это способствует прозрачности, укрепляет доверие и помогает решать общие проблемы безопасности.

Алгоритмы сотрудничества региональных организаций с НАТО

Как видно, у НАТО и ШОС есть совпадающие интересы в регионе ЦА, общие вызовы и угрозы, которые целесообразней решать коллективными мерами. Так, альянс крайне заинтересован в сотрудничестве со странами ШОС в вопросе создания новых коридоров для снабжения своей группировки в Афганистане. НАТО и ШОС работают в сфере обмена информацией о намерениях экстремистских группировок. Как для

участников ШОС, так и для НАТО вопрос афганского наркотрафика остается актуальным, так как это представляет угрозу национальной безопасности.

Конечно, учитывая последние события, связанные с Украиной и обострение отношений НАТО-Россия, сейчас сложно судить о перспективах сотрудничества данных организаций. Однако, мир требует стабильности и безопасности, и угрозы и вызовы в Центральной Азии могли бы послужить площадкой для конструктивного диалога и сотрудничества в таких областях как: экономическое и энергетическое сотрудничество, разрешение и урегулирование конфликтов, выработка общих взглядов и позиций в формате Россия-Китай-США, и конечно же вопросы связанные с региональной безопасностью. Сотрудничая таким образом, ШОС и НАТО могли бы снизить взаимную недоверие отдельных государств-членов, а также совместно действовать по укреплению стабильности в Центральной Азии.

Литература:

1. Пластун, В.Н. ШОС и перспективы восстановления безопасности в центральноазиатском регионе / В.Н. Пластун // Материалы меж дун ар. кон ф. «ШОС как фактор интеграции Центральной Евразии: потенциал стран-наблюдателей и стран-соседей». -М.: 2009. С. 81-84.
2. Россия и страны Центральной Азии: взаимодействие на рубеже тысячелетий / отв. ред. Я.И. Зевин. М.: Наука, 2006. - 224 с.
3. Султанов, Б.К. Политика России, КНР и США в Средней Азии в новых геополитических реалиях / Б.К. Султанов // Материалы междунар. «круглого стола» (26 сент. 2006 г.). Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2007. 47 с.
4. Ся, И. Особенности, влияние и перспективы развития Шанхайской организации сотрудничества / И. Ся // Взаимодействие России, Индии и Китая в XXI веке. М., 2004. - С. 136-142.
5. Шанхайская организация сотрудничества. Справка // Лента новостей РИА Новости. Электронный ресурс. URL: <http://www.rian.ru/spravka/20060615/49512776.html> (дата обращения: 18.09.2012).

References:

1. Plastun, V.N. ShOS i perspektivyi vosstanovleniya bezopasnosti v tsentralnoaziatskom regione / V.N. Plastun // Materialyi mezh dun ar. kon f. «ShOS kak faktor integratsii Tsentralnoy Evrazii: potentsial stran-nablyudateley i stran-sosedey». -M.: 2009. S. 81-84.
2. Rossiya i stranyi Tsentralnoy Azii: vzaimodeystvie na rubezhe tysyacheletiy / otv. red. Ya.I. Zevin. M.: Nauka, 2006. - 224 s.
3. Sultanov, B.K. Politika Rossii, KNR i SShA v Sredney Azii v novyih geopoliticheskikh realiyah / B.K. Sultanov // Materialyi mezhdunar. «kruglogo stola» (26 sent. 2006 g.). Almatyi: KISI pri Prezidente PK, 2007. 47 s.
4. Sya, I. Osobennosti, vliyanie i perspektivyi razvitiya Shanhayskoy organizatsii sotrudnichestva / I. Sya // Vzaimodeystvie Rossii. Indii i Kitaya v XXI veke. M., 2004. - S. 136-142.
5. Shanhayskaya organizatsiya sotrudnichestva. Spravka // Lenta novostey RIA Novosti. Elektronnyiy resurs. URL: <http://www.rian.ru/spravka/20060615/49512776.html> (data obrascheniya: 18.09.2012).
