

国際学会議 第10回

# 文明のクロスロード

— 言語・文化・社会の諸相 —

10-шы өркениет жолы халықаралық

## РЫБЫММИ ЖИНАЛЫС:

### ТШ, МӨДЕНИЕТ, КОҒАМ АСПЕКТТЕРИ

1997-жылдын 15-16-күнү

Тошкенттеги Ташкент университетинде (ТашУ) /

Ташкенттеги Ташкент университетинде, Ташкенттеги Ташкент университетинде

10th International Conference on the

# Crossroad of Civilizations:

Aspects of Language, Culture and Society

40th Anniversary of the University of Tsukuba

|      |   |     |
|------|---|-----|
| 2.52 | Шакиров К.Н.,<br>Казахстанско-японские отношения в свете внешнеполитических инициатив<br>Н.Назарбаева (Краткий обзор) . . . . .                                 | 342 |
| 2.53 | Светлана Сылкина,<br>Динамика формирования и развития международно-правовых отношений Азии<br>и Европы в области электроэнергетики . . . . .                    | 348 |
| 2.54 | Азиз Якупов,<br>Инвестиционная политика Казахстана в контексте Центральноазиатской Стратегии ЕС . . . . .   | 354 |
| 2.55 | Абелдаев Ж.А.,<br>ҚАЗАҚСТАН МЕН ТҮРКІЯ АРАСЫНДАҒЫ ӘДЕБИ-МӘДЕНИ БАЙЛА-<br>НЫСТАР . . . . .   | 359 |
| 2.56 | Ақтаулова Бақыт Жұмажанқызы,<br>Ресей империясының құрамындағы кезеңдегі Қазақстандағы ислам . . . . .  | 364 |
| 2.57 | Тенлик Далаева,<br>Казахские султаны в пространстве российской системы управления в XIX веке . . . . .  | 370 |
| 2.58 | Dameli Machshanova,<br>Some data about centers of plants' origin in Kazakhstan . . . . .  | 374 |
| 2.59 | Дина Есенжан,<br>Рационалистические взгляды Абая Кунанбаева . . . . .   | 380 |
| 2.60 | Надилова Г.Е., Ашинова Б.Д.,<br>Анализ промежуточных статистических данных и документов . . . . .   | 385 |
| 2.61 | Amangaliyeva Gaukhar, Rakhimbayeva Roza,<br>Quality of Life and Its Influence on Level of Poverty . . . . .   | 389 |
| 2.62 | Смағұлова Күлшат,<br>Шыңжаңдағы конфессияаралық қатынастарды реттеудегі Қытай саясаты . . . . .   | 394 |
| 2.63 | Султанғалиева Гульмира,<br>Казахские султаны —чиновники империи в контексте административной<br>политики Российского государства (20-60-е годы XIXв.) . . . . . | 400 |
| 2.64 | Удербаета Сауле Қарыбаевна,<br>Казахский чиновник ИшМухамед Суюк-отлы Абылайханов на службе<br>Российской империи . . . . .                                     | 405 |
| 2.65 | Қайрат Жүніс,<br>Қазақстанның дүниежүзілік мұнай нарығындағы орны . . . . .   | 409 |
| 2.66 | Қайрат Жүніс, Зарина Буенбаева,<br>Орталық Азия мемлекеттерінің сыртқы саясатындағы Түркия және ЕО . . . . .  | 415 |

# Динамика формирования и развития международно-правовых отношений Азии и Европы в области электроэнергетики

Светлана Сылкина

(Казахский Национальный Университет им. аль-Фараби)

## Introduction

Впервые явления, ныне называемые электрическими, были отмечены в древнем Китае, Индии, а позднее в древней Греции. Сохранившиеся предания гласят, что древнегреческому философу Фалесу Милетскому (640 - 550 гг. до н. э.) было уже известно свойство янтаря, натертого мехом или шерстью, притягивать обрывки бумаги, пушинки и другие легкие тела. От греческого названия янтаря - "электрон" - явление это позднее получило наименование электризации. Однако в средние века изучения в области электричества были забыты. Только в конце XVI века придворный врач английской королевы Елизаветы Уильям Гильберт изучил все, что было известно о свойствах янтаря древним народам, и сам провел немало опытов с янтарем и магнитами. В 1600 г. он издал большой труд "О магните, магнитных телах и о самом большом магните - Земле" - настоящий свод знаний того времени об электричестве и магнетизме. Практическое значение накопленных за два последующих столетия знаний об электричестве было сравнительно невелико. Это объясняется тем, что потребности практики, промышленности не выдвигали перед наукой требований познания электричества и изучения возможности его использования.

## Methodology

Значительный вклад в развитие электроэнергетики внесли такие ученые как Луиджи Гальвани, Алессандро Вольта, Василий Владимирович Петров, Доминик Франсуа Жан Араго, Михаил Васильевич Ломоносов, Никола Тесло, Герман Иванович Гесс, Эмилий Христианович Ленц, Андре - Мари Ампер, Павел Николаевич Яблочков, Михаил Осипович Доливо - Добровольский и многие другие.

Одним из первых международных договоров в сфере электроэнергетики было Соглашение 1915 г. между Данией и Швецией, который предусматривал соединение кабелем 25 кВ. южной Швеции и датского острова Зееланд.

## Discussion

Окончание второй мировой войны дало новый стимул развитию сотрудничества государств в сфере электроэнергетики и, тем самым, международно-правового

регулирования електроенергетики. Именно в этот период создаются первые международные правительственные и неправительственные организации в сфере електроенергетики. И как результат, международно-правовое регулирование електроенергетики начинает приобретать постоянный и многоаспектный характер.

Одним из первых международных неправительственных организаций в сфере разработки общих правил регулирования и организации международного сотрудничества между електроэнергетическими системами государств стал созданный в 1951 г. «Союз по координации производства и транспортировке электрической энергии» (далее - УСТЕ). Насегодняшний день УСТЕ является одним из крупнейших энергообъединений в мире и включает в себя энергосистемы Франции, Испании, Португалии, Германии, Австрии, Италии, Бельгии, Голландии, Западной Дании, Швейцарии, Люксембурга, Словении, Хорватии, Польши, Чехии, Словакии, Венгрии, Греции, Боснии и Герцеговины, Македонии, Сербии и Черногории, Албании, Болгарии, Румынии. Великобритания и Ирландия связаны между собой и с УСТЕ подводными кабельными линиями постоянного тока.

Одной из первых межправительственных организаций по регулированию електроенергетики стало Центральное диспетчерское управление (далее - ЦДУ) объединенных энергетических систем Народной Республики Болгария, Венгерской Народной Республики, Германской Демократической Республики, Чехословацкой Социалистической Республики и Западноукраинской энергетической системы СССР. ЦДУ было создано по межправительственному соглашению, подписанному в Москве 25 июля 1962 г. Основной функцией ЦДУ была организация параллельной работы объединенных систем и координация плано-режимную и оперативную деятельность государственных диспетчерских управлений этих энергетических систем в области параллельной работы.

Однако несмотря на приведенные примеры по регулированию електроенергетики, вплоть до 80 - 90-х гг. XX века сугубо електроэнергетические вопросы редко становились предметом отдельного международно-правового регулирования. В основном, вопросы регулирования в сфере електроенергетики касались либо общего экономического сотрудничества, либо в рамках соглашений о научно-техническом сотрудничестве.

Так, например, к 1957 г. СССР были подписаны межправительственные соглашения об экономическом и техническом сотрудничестве с 17 странами. В 1981 г. таких соглашений было более 80, в том числе 14 - с социалистическими странами и 65 - с развивающимися странами Азии, Африки и Латинской Америки. Данные соглашения включали в себя нормы о торговле энергетическим оборудованием, строительстве электростанций. Анализ данных соглашений показывает, что по предмету регулирования они не отличались от других международно-правовых соглашений купли-продажи или строительства хозяйственных объектов. Такие соглашения не включали в себя специфику или принципы отрасли

электроэнергетики.

Конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров, принятая в Вене 11 апреля 1980 г., исключила из предмета своего регулирования электроэнергию (ст. 2 Конвенции). В тоже время другой документ, который мог бы отразить специфику торговли электроэнергией, закрепить типовые права и обязанности сторон не был принят. Такая ситуация с международно-правовым регулированием купли-продажи электроэнергетики остается и в настоящее время.

Начало 1980-х гг. ознаменовалось реформированием и либерализацией отрасли электроэнергетики, созданием международных рынков электроэнергетики. Распад СССР, принятие 17 декабря 1991 г. Европейской Энергетической Хартии и 17 декабря 1994 г. многостороннего Договора к Энергетической Хартии приводит к тому, что международно-правовое регулирование электроэнергетики приобретает более широкий характер.

Европейская Энергетическая Хартия (далее – Энергетическая Хартия) была подписана в Гааге 17 декабря 1991 году. Данная Хартия признала на международном уровне важность энергетических проблем в широком и глобальном контексте<sup>1</sup>. Республика Казахстан подписала Энергетическую Хартию.

В соответствии с Энергетической Хартией стороны договорились развивать торговлю в области энергетики, сотрудничать в области энергетики, придерживаться политики энергетической эффективности и охраны окружающей среды.

Другим международным документом в области регулирования энергетики стал подписанный 17 декабря 1994 г. в Лиссабоне Договор к Энергетической Хартии (далее - ДЭХ). Отличие этого документа от Энергетической Хартии явилось его юридическая обязательность как международно-правовой договор.

Согласно ст. 39 ДЭХ, договор подлежит ратификации, принятию или утверждению подписавшими сторонами. На сегодняшний день ДЭХ подписало 51 государство. За исключением Российской Федерации и Республики Беларусь, ратифицировали ДЭХ все государства-участники СНГ, включая Республику Казахстан.

ДЭХ юридически закрепил провозглашенные в Энергетической Хартии цели и принципы. Основной задачей ДЭХ является установление единых для всех подписавшихся ДЭХ государств норм, правил и гарантий, обеспечивающих правовую защиту интересов предприятий государств-участниц ДЭХ, действующих в топливно-энергетических комплексах в таких областях, как инвестиции, внешняя торговля, транзит и разрешение споров. В соответствии с Приложением ЕМ I к ДЭХ, под юрисдикцию ДЭХ подпадают нефть, нефтепродукты, газы нефтяные и углеводороды, продукты их переработки, уголь,

<sup>1</sup> Колосов Ю.М., Кривчикова Э.С. Действующее международное право: Сборник: В. 3 // М.: МНИП, 1997. Т. 3. – 748 с.

лигниты, кокс, торф, масла, электроэнергия, уран, древесина топливная, транзит энергетических материалов и продуктов и режим торговли. Одновременно с ДЭХ 16-17 декабря 1994 г. в Лиссабоне был принят также Протокол к Энергетической Хартии по вопросам энергетической эффективности и соответствующим экологическим аспектам.

На 12-м заседании Конференции по Энергетической Хартии, состоявшейся 26 июня 2003 г. в Брюсселе, Электроэнергетический Совет СНГ внес в повестку дня вопрос о разработке Протокола Энергетической Хартии по электроэнергетике.

ДЭХ не охватывает определенных вопросов, специфичных для энергоснабжающей промышленности и предлагаемый Протокол по электроэнергетике должен способствовать развитию торговли, капиталовложений и модернизации этой промышленности. Проект Протокола содержит положения, способствующие передаче современных технологий; о сотрудничестве в развитии новых подходов к механизмам финансирования электроэнергетических проектов; о координировании тарифной политики, развитии инвестиций и повышении энергоэффективности.

Несмотря на принятие таких глобальных международных документов как Энергетическая Хартия, ДЭХ сотрудничество Республики Казахстан в сфере электроэнергетики складывается в основном со странами СНГ.

В силу такой региональной направленности, а кроме того исторической традиции, международно-правовое регулирование сотрудничества Республики Казахстан с государствами – членами СНГ в сфере электроэнергетики является наиболее развитым. Основными международно-правовыми документами стран-участников СНГ в сфере электроэнергетики являются: Соглашение о координации межгосударственных отношений в области электроэнергетики СНГ, подписанное 14 февраля 1992 г. в Минске, Соглашение о транзите электрической энергии и мощности государств-участников СНГ, подписанное 25 января 2000 г. в Москве, Договор об обеспечении параллельной работы электроэнергетических систем государств-участников СНГ, подписанный 25 ноября 1998 г. в Москве, Соглашение о параллельной работе энергосистем СНГ, подписанное в г. Бресте 26 мая 1993 г., Единые принципы параллельной работы энергетических систем СНГ, утвержденные 26 мая 1993 г.

Данные международные правовые акты закрепляют основные принципы сотрудничества государств СНГ в сфере электроэнергетики, их права и обязанности при осуществлении сотрудничества по следующим основным направлениям: параллельная работа энергосистем, транзит электроэнергии, купля-продажа электроэнергии.

С целью проведения совместимых и скоординированных действий, направленных на обеспечение устойчивого и надежного энергоснабжения государств на основе эффективного функционирования объединенных энергетических систем, был создан

Электроэнергетический Совет Содружества Независимых Государств, состоящий из первых руководителей органов электроэнергетики государств-членов СНГ (протокол «О координации межгосударственных отношений в области электроэнергетики СНГ», подписанный 8 февраля 1992 г. в Минске). Полномочия и функции Электроэнергетического совета СНГ регламентированы Соглашением о координации межгосударственных отношений в области электроэнергетики СНГ, подписанным 14 февраля 1992 г. в Минске; Положением об Электроэнергетическом совете, утвержденном решением Президиума Межгосударственного экономического Комитета Экономического союза от 11 сентября 1998 г.; а также Договором об обеспечении параллельной работы электроэнергетических систем государств-участников СНГ, подписанным 25 ноября 1998 г. в Москве; Соглашением о транзите электрической энергии и мощности государств-участников СНГ, подписанным 26 января 2000 г. в Москве;

27-го июня 2003 г. в Чолпон-Ата (Кыргызская Республика) состоялось очередное 23-е заседание Электроэнергетического Совета СНГ. Повестка дня заседания включила в себя комплекс вопросов, имеющих стратегическое значение для эффективного функционирования и перспективного развития объединения энергосистем стран СНГ. Это – подготовка к параллельной работе объединения энергосистем стран СНГ и Балтии с Трансъевропейской объединенной электроэнергетической системой государств Западной, Центральной и Юго-Восточной Европы (далее - TESIS), формирование и развитие электроэнергетического рынка государств-участников СНГ, расширение международного сотрудничества, разработка нормативно-технической документации.

Эти направления межгосударственного сотрудничества являются в настоящее время приоритетными и актуальными для международно-правового регулирования.

### **Заключение**

Таким образом, на сегодняшний день, в рамках международного права под влиянием научно-технического прогресса формируется международно-правовой механизм сотрудничества государств в сфере электроэнергетики. За последние годы, с начала 1990-х годов, число международных соглашений в сфере электроэнергетики резко увеличилось. Наметился процесс унификации не только национального законодательства различных государств, но и международно-правовых норм в сфере электроэнергетики, совершенствуется и расширяется нормативная база.

В силу того, что электроэнергетика как отрасль возникла лишь в XX веке, в отличие от других институтов международного права, международно-правовое регулирование электроэнергетики не основывается на сформировавшихся столетиями обычаях и кодификации международно-правовых документов в этой сфере отсутствуют.

Основными аспектами международно-правового регулирования электроэнергетики являются: параллельная (синхронная) работа энергосистем, транзит, купля-продажа электроэнергии, создание международных региональных рынков электроэнергии.

Особенности международно-правового регулирования электроэнергетики определяются спецификой электроэнергетики как отрасли. К основным технологическим особенностям электроэнергетики относятся: непрерывность и жесткая взаимосвязанность во времени процессов производства, распределения и потребления электроэнергии (невозможность хранения и складирования электроэнергии); вероятностный характер формирования энергетических нагрузок, определяемых условиями функционирования энергопотребляющих отраслей и изменением климатических факторов; зависимость структуры располагаемых энергоресурсов от складывающейся топливной конъюнктуры, деятельности транспортных систем, а также от обеспеченности гидроэнергоресурсами, определяемой водностью года и отдельных его периодов для основных рек страны, требованиями других водопользователей и водопотребителей, быстрота протекания аварийных процессов; решающее влияние степени надежности электроснабжения на работу всех отраслей, функционирование социальных структур и условия жизни населения, а отсюда на социальные права человека и на энергетическую безопасность государства.

Все это, безусловно, сказывается на содержании международно-правовых актов в сфере электроэнергетики и отражается в виде отдельных направлений регулирования.

### Список литературы

1. Рия Кэмпер. 2001 Секретариат Энергетической Хартии Предисловие к «Воздействие либерализации рынка на политику и программы в области энергоэффективности» 10, 15, 4, 2 с. Брюссель
2. 2002 Сборник нормативных документов, регламентирующих взаимодействие государственных участников Содружества Независимых государств в области электроэнергетики Исполнительный комитет Электроэнергетического Совета СНГ 39 – 44, 63 – 65 с. Москва
3. Коноплиник А.А. 2002 Договор к Энергетической Хартии: путь к инвестициям и торговле для Востока и Запада 439, 441, 442, 440 – 441 с. Международные отношения Москва

(Светлана Сылкина / sylkina.sv@mail.ru)