



ISSN 1728-550X
Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті
Казахский национальный педагогический университет имени Абая

ХАБАРШЫ ВЕСТНИК

«Халықаралық өмір және саясат» сериясы
Серия «Международная жизнь и политика»
№ 3 (30), 2012 г.



Алматы

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті

ХАБАРШЫ

«Халықаралық өмір және саясат»
сериясы
№3 (30), 2012 ж.

Шығару жиілігі – жылына 4 нөмір.
2002 ж. бастап шығады.

Бас редактор:

ҚР ХҒА акад., тар.ғ.д., проф.

Е.А. КУЗНЕЦОВ

Бас ред. орынбасары:

з.ғ.д., асоц. проф. **А.А. Сабитова**

Редакция алкасы:

проф. **Victor Pou** (Испания),

з.ғ.д., проф. **Р.Ф. Мамедов** (Әзірбайжан),

з.ғ.д., проф. **Л.Д. Тимченко** (Украина),

з.ғ.д., проф. **Barbara Janusz-Pawletta**

(Германия),

саяси ғ.д., доц. **Ж.К. Симтиков**,

саяси ғ.д., доц. **А.К. Құрманғали**,

саяси ғ.к., доц. **Т.Н. Чумаченко**,

К.И. Исағалиев

(ҚР еңбегі сіңген дипломат),

з.ғ.д., проф. **Р.М. Валеев** (Ресей),

Жауапты хатшы:

аға оқытушы **А.К. Көлбаев**

© Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті, 2012

Қазақстан Республикасының мәдениет және ақпарат министрлігінде 2009 жылы мамырдың 8-де тіркелген №10105 - Ж

Басуға 11.01.2012 кол. койылды.

Пішімі 60x84 1/8. Көлемі 13 е.б.т.

Таралымы 300 дана. Тапсырыс 8.

050010, Алматы қаласы,

Достық даңғылы, 13.

Абай атындағы ҚазҰПУ

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университетінің «Ұлағат» баспасы

**М А З М Ү Н :
СО Д Е Р Ж А Н И Е :**

**ӘЛЕМДІК САЯСАТ ПЕН ХАЛЫҚАРАЛЫҚ
ҚҰҚЫҚТЫҢ ЖАҢА ГЕОСАЯСИ
ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ ҚАЗАҚСТАН**

**КАЗАХСТАН В НОВЫХ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ
РЕАЛИЯХ МИРОВОЙ ПОЛИТИКИ И
МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА**

Кузнецов Е.А., Сабитова А.А. Регулирующие механизмы развития человеческого потенциала: национальный и международный аспект.....	3
Симтиков Ж.К. Новый государственный праздник независимого Казахстана.....	14
Victor Pou, Tanganelli D. Commercial diplomacy in action to ensure a micro-state's international competitiveness during years of economic and political turmoil: the case of Andorra.....	17
Theodor Schilling What rights ought international organisations have to participate in the opinion-forming and decision-making of other international organisations of which they are members?.....	25
Асылбекова Ж.М.-А. Форсированное индустриально-инновационное развитие Республики Казахстан и подготовка индустриальных кадров.....	31
Сембинов М.К. Проблемы эффективности миротворческих операции ООН в современном мире	34
Сабитова Ш.А. Демократизация современного газетного дискурса Республики Казахстан.....	41
Nurgalym K.S. Development of democratic institutions in the process of political system modernization in the Republic of Kazakhstan.....	44
Чумаченко Т.Н. Сотрудничество в водно-энергетической сфере государств Центральной Азии в начале XXI века (на примере Казахстана и Кыргызстана).....	47
Kossov Y. Some aspects of privatizing of state enterprises (On experience of separate countries).....	52
Дакенов М., Бисембаева З.У., Рсалдина Г.Т. Қоғамды экологизациялау техногенді өркениеттің тұрақты және орнықты дамуының негізі ретінде.....	56
Barbara Janusz-Pawletta Environmental impact assessment as a tool for the sustainable management of transboundary watercourses in Central Asia.....	59
Сылкина С.М. Правовые основы энергетической интеграции государств-членов ЕвразЭС.....	62
Кульбаев А.К., Мирхамитов М.П. О сущности проявления религиозного экстремизма в Казахстане на современном этапе и о путях ее преодоления.....	67
Тлеужанова А.И. Формирование единого экономического пространства стран СНГ: проблемы и перспективы.....	71

эффективности использования традиционных и освоения новых энергетических рынков, являются одним из важнейших направлений энергетической политики Сообщества. В этой связи особую актуальность приобретает выработка основных направлений единой энергетической политики с учетом мировых тенденций, рациональное использование ресурсного потенциала государств Сообщества в его экономических интересах. Они должны быть направлены на переход от статуса поставщика сырьевых ресурсов к роли независимого участника мирового рынка энергетических товаров. Эта задача диктуется, как тенденциями международной интеграции в энергетической сфере, так и потенциальными выгодами от качественного изменения роли ЕврАзЭС в мировой торговле энергоресурсами. Региональное сотрудничество может играть важную роль в обеспечении энергетической безопасности на устойчивой основе, являясь эффективным путем обеспечения спроса на энергию и повышения отдачи ресурсного потенциала энергетики [1].

Особое геополитическое положение государств ЕврАзЭС переводит энергетический фактор в разряд базовых компонентов экономической политики Сообщества. Соображения энергетической безопасности в возрастающей степени диктуют поведение национальных государств в мировой политике, их готовность вступать в коалиции и союзы, участвовать в работе международных организаций. Предпосылками этого являются такие факторы, как география поставок энергетических ресурсов, которая не всегда соответствует государственным границам, и размеры национальных энергетических рынков, которые часто слишком малы для реализации крупных энергетических проектов.

Потребители и производители энергоресурсов все больше осознают общую заинтересованность в необходимости коллективными мерами обеспечить стабильность энергетического сектора и его безопасность. Государства-импортеры стремятся противодействовать сбоям в энергоснабжении и резким ценовым колебаниям, а государства-экспортеры надеются за счет такого сотрудничества гарантировать себе рынки сбыта, тем самым создавая политическую и экономическую основу для энергетического взаимодействия.

Государства-члены ЕврАзЭС в совокупности располагают значительными запасами различных видов первичных энергоресурсов. Однако распределены запасы энергоресурсов неравномерно. Крупнейшими запасами всех видов энергоресурсов обладают Россия, Казахстан и Узбекистан, которые имеют значительные запасы органического топлива – нефти и газа, а также урановых руд. Киргизия и Таджикистан обладают значительным потенциалом гидроэнергоресурсов, но запасы углеводородного топлива, угля и урана ограничены. Белоруссия практически не имеет собственных первичных энергоресурсов. Неравномерность распределения источников энергоносителей по странам Сообщества обуславливает объективную необходимость развития интеграции в топливно-энергетическом секторе экономики. Объем экспорта-импорта энергоресурсов между государствами-членами ЕврАзЭС имеет устойчивую тенденцию роста.

Интеграция национальных топливно-энергетических комплексов позволяет решать проблемы, которые трудно преодолеть в рамках одного государства.

Учитывая различные пиковые нагрузки в соседствующих государствах, региональная торговля энергией может снизить потребность в строительстве новых генерирующих мощностей в каждой из этих стран. Поэтому экономически и политически, оправданным является курс энергетической политики ЕврАзЭС, на расширение межгосударственных поставок энергоресурсов, как эффективное средство обеспечения энергетической безопасности каждой страны и Сообщества в целом.

Представляется, что формирование межгосударственного конкурентного рынка электроэнергии, снимающего барьеры на пути межгосударственной торговли, будет способствовать повышению его объема и достижению поставленных целей.

Для государств ЕврАзЭС с их геополитическим положением решение проблемы транзита энергоресурсов имеет особое значение. Для этого существуют все необходимые предпосылки, чтобы транзит обеспечивал надежность поставок энергоресурсов странам-потребителям. Поэтому формирование единой энергетической и энерготранспортной инфраструктуры в сопредельных регионах Европы и Азии, развитие энерготранспортных систем, обеспечение свободного транзита энергоносителей отвечают стратегическим интересам ЕврАзЭС [2].

Для реализации основных принципов построения общего электроэнергетического рынка органами интеграции государств-членов ЕврАзЭС осуществляется работа по унификации национальных законодательств, регулирующих отношения в области энергетики. Постоянными комиссиями Межпарламентской ассамблеи ЕврАзЭС подготовлены предложения по проектам основ законодательств ЕврАзЭС об энергетике, которые после их доработки будут вынесены на утверждение Межгосударственного совета. Важнейшие принципы обеспечения энергетической безопасности государств-членов ЕврАзЭС включают

гарантированность и надежность энергообеспечения экономики и населения стран Сообщества; диверсификацию используемых видов топлива и энергии; экологическую безопасность; энергосбережение и повышение энергоэффективности, рациональное потребление всех видов топливно-энергетических ресурсов в целом, создание экономических условий, обеспечивающих рационализацию структуры экспорта, и другое.

Принятие конкретных мер по углублению взаимодействия государств Сообщества в области энергетики важный этап формирования общего рынка энергоресурсов. В апреле 2003 года в Душанбе было принято решение о совместных действиях государств ЕврАзЭС по освоению гидроэнергетического потенциала бассейнов рек Сырдарья и Амударья. Важным практическим шагом в этом направлении должно стать завершение строительства Сангтудинской и Рогунской ГЭС в Таджикистане и Камбаратинских ГЭС-1 и ГЭС-2 в Киргизии. В рамках ЕврАзЭС инициирована реализация проектов по завершению строительства Сангтудинской ГЭС-1 и Рогунской ГЭС, имеющих региональное значение. Ведется подготовительная работа по реализации аналогичных проектов в Киргизии. В эти проекты активно вовлечен российский бизнес-компания РАО «ЕЭС России». Реализация указанных проектов даст новый импульс развитию экономик государств региона, улучшению уровней жизни населения и расширению экспортных возможностей стран Центральной Азии.

Региональной интеграции с точки зрения оптимизации использования энергоресурсов посредством торговли электроэнергией, содействует строительству линии электропередачи Север-Юг в Казахстане, от Экибастузской подстанции до подстанции Агадырь. Такое же региональное значение имеет программа технической модернизации Экибастузской ГРЭС-2, финансируемая ЕАБР. В целях дальнейшего развития интеграции в энергетическом секторе главы государств Сообщества на сочинском саммите в августе 2006 года поставили задачу разработки Концепции формирования общего энергетического рынка государств-членов ЕврАзЭС. Сейчас идет экспертная проработка проекта концепции. При проработке этой концепции одновременно рассматривается возможность и определяются направления развития инфраструктуры рынка с учетом общих задач по формированию Трансазиатской энергосистемы, работа над которой ведется сейчас в рамках Экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана. В этой связи в Сообществе рассматриваются коридоры поставки энергоресурсов в Афганистан, Пакистан, Китай, Индию и Иран [3 с. 4].

В целях обеспечения сбалансированности спроса и предложения внутреннего рынка топливно-энергетических ресурсов государств-членов ЕврАзЭС, расширения взаимовыгодных межгосударственных поставок этих ресурсов государствами-членами ЕврАзЭС в сентябре 2005 года принято Соглашение о совместной разработке топливно-энергетического баланса государств Сообщества. Положения указанного документа, определяют органы государственного управления сторон, обеспечивающие разработку топливно-энергетического баланса ЕврАзЭС, порядок организации и проведения работы в этом направлении, механизмы получения исходных материалов и их согласования, процедуры принятия решений по общему балансу топливно-энергетических ресурсов [4]. Соглашение создаст правовую основу для организации работы по составлению такого баланса для ЕврАзЭС и координации деятельности соответствующих государственных органов сторон. Национальные топливно-энергетические балансы и совместный топливно-энергетический баланс разрабатываются по видам топливно-энергетических ресурсов. Разработка совместного топливно-энергетического баланса осуществляется на трехлетний период на основе составленных сторонами национальных топливно-энергетических балансов. Они дают возможность формировать стратегические направления развития топливно-энергетических комплексов государств-членов ЕврАзЭС и основные направления сотрудничества в этом секторе экономики.

Актуальной является проблема модернизации нефтегазотранспортной инфраструктуры. В настоящее время с участием международных финансовых институтов согласованы проектные предложения по реконструкции газопровода Узбекистан-Душанбе, проходящего по территории Таджикистана. Второй проект – это реконструкция газопровода Ташкент-Бишкек-Алма-Ата, реализация которого будет способствовать обеспечению бесперебойных поставок газа из Узбекистана в Киргизию.

Значительный интерес для сотрудничества в энергетической сфере представляет добыча урана и атомная энергетика. В рамках ЕврАзЭС прорабатывается вопрос о создании международного центра по предоставлению услуг ядерного цикла под контролем МАГАТЭ. В 2006 году Россия и Казахстан подписали учредительные документы о создании трех совместных предприятий в этой сфере, к которым может присоединиться и Узбекистан, обладающий значительными запасами урана. Для государств-членов ЕврАзЭС, важное значение, имеют совместная разработка и создание новых энергосберегающих технологий, внедрение научно-технических достижений. Государства ЕврАзЭС заинтересованы в повышении

эффективности использования энергии и вследствие этого обмена технологиями, опытом и кооперации по производству энергетического оборудования [5].

Выгоды от участия в ЕврАзЭС, энергетического сектора государств-участников заключаются прежде всего в том, что возрастает энергетическая безопасность каждого государства, поддерживается устойчивая работа национальных энергосистем, обеспечивается приток взаимных инвестиций в развитие энергетики. Стратегически важно для ЕврАзЭС также укрепить позиции на мировых нефтяных и газовых рынках и, реализуя экспортные возможности, обеспечить экономическую безопасность Сообщества при стабильном партнерстве с мировым сообществом. Объединение рынков электроэнергии, нефти и нефтепродуктов, а также природного газа позволяет инвесторам существенно снизить коммерческие и политические риски, развить эффективную специализацию национальных экономик и их кооперацию. Проведение согласованной энергетической политики и формирование общего энергетического рынка государств-членов ЕврАзЭС должно стать одним из ключевых направлений межгосударственного сотрудничества.

К числу основных направлений сотрудничества государств-членов Сообщества в области электроэнергетики, относятся совместное освоение водно-энергетических ресурсов Центральной Азии и развитие атомной энергетики. В этой связи представляется целесообразным создание международных энергетических комплексов по освоению водно-энергетических ресурсов, использованию атомной энергии.

Приоритетные направления деятельности ЕврАзЭС должны исходить из задач формирования общего энергетического рынка, предусматривающих в том числе, обеспечение свободного перемещения энергоресурсов и равных условий доступа к инфраструктуре энергетики; формирование согласованных принципов тарифной, налоговой, таможенной политики; совместную разработку государствами Сообщества механизма насыщения внутреннего рынка энергоресурсами; формирование единого информационного пространства в сфере энергетики; создание условий для привлечения инвестиций; унификация и гармонизация национальных законодательств в области энергетики; развитие сотрудничества с третьими странами и международными организациями в области энергетики.

Принципы выгодного энергетического взаимодействия содержат следующие положения: совместная разработка государствами-членами механизма насыщения внутреннего рынка энергоресурсами; формирование согласованных принципов тарифной, налоговой политики; развитие сотрудничества с третьими странами и международными организациями в области энергетики. Также совместная работа по унификации законодательства в области энергетики. Что касается формирования рынка электрической энергии, то к этому, во-первых, относится обеспечение энергетической безопасности и снижение рисков, а во-вторых, выбор наилучших механизмов развития электроэнергетического рынка. Ну и немаловажное значение имеет взаимодействие по следующим вопросам: гармонизация законодательства в сфере энергетики; внедрение экологически безопасных технологий и привлечение инвестиций. Данные принципы являются своего рода моделью формирования интеграционных процессов в сфере энергетики государств ШОС и ЕврАзЭС.

Реализация этого проекта связана с преодолением целого ряда препятствий и проблем. Согласованные решения должны быть найдены для таких конкретных проблем, как:

- унификация национальных законодательств в области электроэнергетики;
- либерализация внутренних рынков электрической энергии;
- выбор наилучших механизмов развития электроэнергетического рынка и обеспечения энергетической безопасности, снижения рисков;
- нахождение подходящих методов финансирования;

• сближение уровней реформирования электроэнергетических систем [26]. Для формирования нового типа взаимодействия на энергетических рынках представляется целесообразным поставить вопрос о формировании соответствующих институтов в рамках государств-участников ШОС. Интегрированный рынок, обслуживающий пространство ШОС, имеет все шансы быть созданным в самое ближайшее время. Особенно, если принять во внимание достаточно высокий уровень экономического развития и роста совокупного ВВП, а также то, что в нем могут быть представлены, с одной стороны, страны-производители энергосырья, а с другой – страны-потребители. Производители представлены на первом этапе такими странами, как Россия, Казахстан, Узбекистан, Иран, впоследствии, возможно, Туркменистан и Азербайджан. Страны-потребители – Китай, Индия, Таджикистан и Кыргызстан [6]. Энергетическое взаимодействие ЕврАзЭС и ШОС открывает новые возможности для развития партнерства и сотрудничества, включающих проведение политики энергосбережения и энергоэффективности в экономике, уменьшение воздействия энергетики на окружающую среду, использование научно-технических достижений в топливно-энергетическом комплексе, подготовку перехода к энергетике будущего. На прошедшей 29

июня 2007 г. в Москве первой встрече министров стран-членов Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), отвечающих за развитие топливно-энергетического комплекса, одобрено положение об Энергетическом клубе этой организации. Участники встречи согласились с целесообразностью повышения эффективности сотрудничества в энергетической сфере для обеспечения энергетической безопасности государств-членов ШОС и необходимостью сопоставления национальных стратегий государств-членов ШОС в целях их дальнейшей гармонизации. Основной задачей Клуба декларируется создание информационной и дискуссионной площадки для всестороннего обсуждения энергетических стратегий государств-членов ШОС с позиций их гармонизации и выработки предложений по повышению энергетической безопасности. Планируется, что в рамках Клуба будут обсуждаться вопросы взаимодействия государств-членов ШОС, а также компаний – производителей, транзитеров и потребителей энергоресурсов на международных рынках [6]. Одним из наиболее важных направлений станет осуществление информационного обмена в сфере ТЭК между государственными, деловыми и финансовыми кругами государств-членов ШОС.

Таким образом, необходимо отметить, что формирование общего рынка энергоресурсов государств-членов ЕврАзЭС, является основным, поскольку отражает главную цель обеспечения энергетической безопасности: достижение сбалансированности спроса и предложения энергоресурсов, полное покрытие потребности потребителей в них и увеличение экспорта энергоресурсов в третьи страны. Его реализация предполагает совместную разработку компетентными органами государств ЕврАзЭС общего топливно-энергетического баланса, который позволит определить оценки потребности и производства энергоресурсов, возможные объемы экспортных и транзитных поставок. Его реализация будет способствовать проведению согласованной транзитной и экспортной политики поставок энергетических ресурсов на внутренний и внешний рынки. В связи с этим на межправительственном уровне было бы целесообразным разработать и принять соответствующее Соглашение, в котором определить порядок формирования и реализации общего топливно-энергетического баланса государств ЕврАзЭС.

Также, необходимо на межправительственном уровне принять соответствующее Соглашение, где должны быть определены наиболее актуальные маршруты транспортировки энергоресурсов и конкретные меры по их развитию. В области формирования общего электроэнергетического рынка целесообразно разработать Программу электросетевого строительства, предполагающую создание ряда крупных межсистемных линий электропередачи для транспортировки электроэнергии в рамках государств-членов ЕврАзЭС и в третьи государства.

В области формирования общего нефтегазового рынка необходимо разработать Программу создания современной нефтегазотранспортной инфраструктуры государств ЕврАзЭС, предусматривающую совместное строительство новых и реконструкцию действующих нефтегазопроводов.

Реализация этих направлений имеет важное значение для государств-членов ЕврАзЭС в связи с необходимостью эффективного использования и дальнейшего развития их транзитного потенциала.

1. Интернет ресурс: http://www.isede-u.com/index.php?option=com_content

2. Интернет ресурс: <http://www.rg.ru/.../energeticheskajastrategija.html>

3. Иванов С.А. «Сотрудничество стран ЕврАзЭС в сфере энергетики», 2007, №5 – С. 17.

4. Интернет ресурс: <http://www.eabr.org/media/rus/publications/Analytic>

5. <http://www.ng.ru/energy/2987/4748/media.html>

6. Язев В. «Развитие межгосударственной интеграции в СНГ и ЕврАзЭС».

Түйін

Мақалада ЕурАзЭҚ мүше-мемлекеттерінің энергетикалық интеграциясының құқықтық негіздері қарастырыла келе, осы ұйымдағы мүше-мемлекеттерінің мемлекетаралық келісімдеріне талдау беріледі.

Резюме

В статье рассматриваются правовые основы энергетической интеграции государств-членов ЕврАзЭС, а так же дается анализ межгосударственных соглашений государств-членов ЕврАзЭС.

Summary

The article focuses on the legal framework for energy integration states - members of the Eurasian Economic Community, as well as an analysis of interstate agreements EurAsEC.