

Министерство образования и науки
Республики Казахстан
Комитет науки

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ

**КАЗАХСТАН В ГЛОБАЛЬНОЙ
ЭКОНОМИКЕ:
НОВЫЕ РЕАЛИИ И ВЫЗОВЫ**

*Материалы международной
научно-практической конференции,
посвященной 65-летию Института экономики
КН МОН РК*

Том 2

**Алматы
2018**

УДК 330 (063)
ББК 65.01
К 14

Ответственный редактор *А.Ж. Панзабекова*

Научное издание

Рекомендовано

Ученым советом Института экономики КН МОН РК

ISBN 978-601-215-174-9

К 14 **Казахстан в глобальной экономике: новые реалии и вызовы /**
Под ред. академика НАН РК Сатыбалдина А.А. – В 2-х т. – Алма-
ты: Институт экономики КН МОН РК, 2018. – Т. 2. – 384 с.

ISBN 978-601-215-175-6

В сборнике представлены статьи, научные доклады известных зарубежных и отечественных ученых-экономистов, вузовских работников и специалистов-практиков, озвученные на международной научно-практической конференции «Казахстан в глобальной экономике: новые реалии и вызовы», посвященной 65-летию Института экономики КН МОН РК.

В сборнике научных трудов отражены материалы по развитию экономической науки в Казахстане, практической реализации концепции «Индустрия 4.0», исследованию проблем и перспектив развития предпринимательской деятельности хозяйствующих субъектов, применению ресурсоэффективного подхода к использованию углеводородного сырья, переходу к «зеленой экономике», модернизации рынка труда, улучшению качества человеческого капитала, денежно-кредитной политики и привлечения инвестиций и т.д.

Материалы сборника предназначены для специалистов, работников государственных учреждений, научных организаций и учебных заведений, магистрантов, докторантов и широкого круга читателей, интересующихся данной проблематикой.

УДК 330 (063)
ББК 65.01

ISBN 978-601-215-175-6 (Т.2) © Институт экономики КН МОН РК, 2018
978-601-215-174-9

СОДЕРЖАНИЕ

МОДЕРНИЗАЦИЯ РЫНКА ТРУДА, ЭФФЕКТИВНАЯ ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ И ДЕМОГРАФИЯ

Гайсина С.Н.

Оценка социально-экономических параметров
трудового потенциала Казахстана 8

Мельдаханова М.К., Бияхметов Р.И.

Теоретические основы формирования демографичес-
ких процессов в условиях глобальных вызовов 20

Притворова Т.П., Бектлеева Д.Е.

Повышение социального эффекта в проектах
программы занятости населения Казахстана 29

Калиева С.А.

Обеспечение эффективной занятости населения в
Республике Казахстан с учетом современных вызовов 38

Калиева С.А., Садыков И.М., Капекова Г.А.

Формирование гибкого рынка труда в Республике
Казахстан 48

Мусабаев Т.Т., Кенжегарина Н.К.

Влияние репатриации оралманов на расселение
населения в рамках разработки межрегиональных
схем территориального развития регионов 56

Садыханова Г.А., Иляшова Г.К.

Қазақстанның нарықтық экономикасындағы еңбек
жағдайлары және жұмысбастылық қатынастар 66

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН С УЧЕТОМ СОВРЕМЕННЫХ ВЫЗОВОВ

д.э.н., асс. профессор Калиева С.А.

*Институт экономики КН МОН РК,
г.Алматы, Республика Казахстан*

Аннотация. В статье выделены механизмы обеспечения занятости населения, определены факторы, оказывающие влияние на обеспечение эффективной занятости в системе сбалансированного территориального развития национальной экономики, определены направления обеспечения устойчивого экономического роста, реализации структурных преобразований, выполнение целей и задач национальной и региональных программ занятости и социальных обязательств по сглаживанию резкой социальной дифференциации в республике.

Ключевые слова: эффективная занятость, сбалансированное территориальное развитие, устойчивый экономический рост.

Занятость как социально-экономическая категория представляет собой совокупность отношений, наиболее адекватно выражающих принципы, содержание и формы участия трудоспособного населения в общественном производстве. В обобщенном виде занятость есть результат установившегося равновесия на рынке труда, при котором население трудоспособного возраста получает возможность осуществлять деятельность, способную принести доход в форме заработной платы или прибыли. Сбалансированность спроса и предложения на рынке труда есть не только результат достигнутого между работодателем и работником консенсуса, но и показатель эффективности государственной политики занятости.

Взаимодействие эффективной занятости населения с макро стабильностью и экономическим ростом всегда было очевидным и общепризнанным. Эффективная занятость населения при благоприятном сочетании с факторами экономического роста обеспечивала получение наибольшего объема валового внутреннего продукта страны. В свою очередь, стабилизация экономики и экономический рост, способствуя повышению жизненного уровня населения и его покупательной способности, стимулировали спрос на товары и услуги, что вызывало оживление производства и создание новых рабочих мест.

Достижение эффективной занятости населения предполагает не только производительный труд работников в сфере производства товаров и услуг, но и поддержание экономики высокой занятости без инфляции, или при низком ее уровне, где допускается наличие естественной безработицы. При этом нормальный естественный уровень безработицы рассматривается как следствие движения кадров в связи с текучестью, сезонностью производства и структурным несовпадением спроса и предложения рабочей силы на рынке труда страны и ее регионов.

Обеспечение равновесия между рабочими местами и рабочей силой по технологической и профессиональной структуре является условием сбалансированности спроса и предложения рабочей силы на рынке труда. И это становится более важным, чем количественное обеспечение баланса рабочих мест и рабочей силы.

В новых условиях смены технологических укладов и рыночных отношений, образование является важнейшей базой или предпосылкой для развития и накопления производительных и предпринимательских способностей работника. Существенным дополнением к ним является повышение профессиональной, отраслевой

и территориальной мобильности рабочей силы. С предпринимательской способностью непосредственно связана адаптация работника к рыночной среде, его восприимчивость к рынку.

В обеспечении эффективной занятости одним из центральных является вопрос о технологических изменениях и их последствиях, связанных с высвобождением рабочей силы и сокращением рабочих мест. Из теории долгосрочного технико-экономического развития следует, что фазы расширения доминирующего технологического уклада характеризуются высокими и устойчивыми темпами экономического роста, а период смены укладов - структурными кризисами и депрессиями [1].

Разработка долгосрочной стратегии в сфере обеспечения эффективной занятости населения предполагает разработку механизмов ее поэтапной реализации. На каждом этапе реформирования экономики в зависимости от сложившейся и ожидаемой ситуации на рынке труда требуется уточнение приоритетов, изменение форм и тактики активного воздействия государства на происходящие процессы в области занятости населения, наиболее оптимального сочетания механизмов саморегуляции рынка и государственного вмешательства в управление занятостью.

Активизация человеческого фактора рассматривается в системе социальных факторов повышения эффективности производства, а трудовые ресурсы и образовательный потенциал исследуются во взаимосвязи и как часть экономического потенциала страны.

Изучение зарубежного опыта обеспечения эффективной занятости населения в условиях глобальных вызовов позволило выделить основные механизмы его реализации, в частности:

- принятие стратегии «Европа-2020» по борьбе с безработицей и управлению занятостью трудоспособного населения, определение приоритетных направлений деятельности государств-членов Европейского союза (ЕС) и «Плана по развитию новых способностей и увеличению количества рабочих мест», развитие высокотехнологичных, быстрорастущих предприятий обрабатывающей промышленности со среднегодовым приростом численности занятых более 20% за 3-х летний период [2];

- разработка программ занятости стран ЕС, в том числе осуществление политики создания долгосрочных и качественных рабочих мест со справедливой заработной платой, достойной защитой занятости и обеспечения безопасности и гигиены на рабочих местах;

- совершенствование деятельности государственных служб занятости и содействие профессионально-техническому образованию, плавному переходу от получения образования к трудоустройству;

- разработка мер, направленных на совершенствование трудовых навыков и переобучение, модернизацию системы начального, среднего и высшего образования;

- развитие обрабатывающей промышленности как двигателя экономического роста, источника капитала, знаний и рабочих мест [3];

- развитие высоких технологий (Hi-tech) и стремление к новому послекризисному технологическому прорыву;

- развитие сферы услуг. По данным Международной организации труда (МОТ), в 2014 г. в сфере услуг было занято 45,1% всех работавших в мире, при этом доля занятых за 20 лет выросла на 10,1%. Доля занятых в сельском хозяйстве снизилась на 11,7%, а вклад промышленности в глобальную занятость увеличился лишь на 1,6% и составил 23%. Так, в США в секторе услуг

было занято 80,1% всех работающих, в странах ЕС-27 - 71,5%. Развитие сектора услуг привело к появлению новых онлайн-сервисов (банковские, торговые, издательские, информационно-телекоммуникационные, программное обеспечение, контент, дизайн) и др. Знание емкие услуги (транспорт, образование, почта, здравоохранение, наука и финансы) оказали воздействие на формирование рынка высококвалифицированного труда. В 2012 г. ведущие страны ЕС – Германия, Англия, Франция, Испания и Италия обеспечили рабочими местами в сфере услуг 65,8% занятости на едином рынке труда;

- формирование рынка бизнес-услуг (рыночных, финансовых, информационно-коммуникационных) и обеспечение новыми рабочими местами. США занимает первое место (32% мирового уровня в 2012 г.) на рынке бизнес-услуг, на втором месте страны ЕС (23%), доля Китая и Японии составила 8% [4]. В ЕС знаниеемкие бизнес-услуги в 2012 г. составляли 7,6% их совокупного мирового объема и обеспечивали рабочими местами почти 15 млн. человек с лидирующим положением предпринимателей Германии, Англии, Франции, Италии;

- предоставление налоговых льгот, субсидий бизнесу для содействия созданию рабочих мест, обеспечения занятости женщин, развития недорогих и качественных услуг;

- совершенствование системы социальной защиты, в том числе схемы минимального дохода и выплат пособий по безработице [5];

- развитие микро и малых предприятий, оказывающих вклад в ускорение экономического роста и обеспечение рабочими местами. Так, в США в 2010 г. они составили 78% от всего количества предприятий и 31,1% занятых, малые предприятия с количеством в 250 человек (19%) обеспечили

рабочими местами 52,2% [3]. Расширение сферы знание- емких услуг и увеличение занятости способствовало развитию среднего класса, поддержанию стабильности общества, обеспечению высоких темпов роста экономики;

- разработка региональных программ занятости, направленных на уменьшение разрыва между уровнями развития регионов, ликвидацию отставания развития «депрессивных» европейских территорий (как правило, это периферийные зоны, отдаленные сельские и горные территории), сокращение региональных диспропорций в экономическом и социальном развитии, в уровнях занятости населения и предотвращения региональных дисбалансов, создание равных условий доступа к факторам производства, включая капитал, труд, образование и услуги в странах ЕС;

- организация общественных работ для рационального использования рабочей силы, создание временной занятости безработного населения;

- развитие инфраструктуры для стабилизации занятости (опыт Южной Кореи), в частности создание центров занятости в крупных городах с привлечением дополнительных консультантов и переводом их в статус государственных служащих, государственных служб занятости по оказанию помощи в трудоустройстве (посредничество, профессиональная ориентация), управлению страхованием занятости (менеджмент страхования занятости держателей страховых полисов, выплаты пособий по безработице), в профессиональной подготовке [6];

- предоставление интенсивных консультационных услуг и развитие персонализированных служб занятости для оценки возможностей соискателя и разработки индивидуального плана действий;

- реализация Программы «Успешный пакет трудоустройства» для малообеспеченных лиц, ищущих работу;

- разработка и реализация программы для молодежи «Успешное трудоустройство молодежи» и программы для среднего и старшего возраста «Поиск новой работы»;

- развитие Work-net (рабочей сети) и обеспечение рабочими местами предприятий малого и среднего бизнеса (МСБ). Предоставление Службам занятости достоверной информации о рекрутинговых компаниях и соискателях, онлайн подбор вакансий;

- развитие онлайн-службы занятости населения и Системы анализа рынка труда и предоставление информации для соискателей из трех основных рабочих информационных сетей – Work-net, профессиональное обучение, информационная сеть страхования занятости;

- развитие Job-Net услуг – обеспечение поиска информации из государственных и частных порталов по вакансиям и др.;

- предоставление гарантий молодежи в возрасте до 25 лет (опыт Польши), в том числе трудоустройство, продолжение образования, консультирование, обучение или стажировка в течение четырех месяцев с момента окончания формального образования или становления безработным.

Устойчивое сбалансированное территориальное развитие обеспечивается достижением социально-экономического равновесия и стабильности, развитием общественных отношений, условиями для материального благополучия, духовного развития и социальной самореализации человека, рационального природопользования и охраны окружающей среды с учетом интересов нынешнего и будущего поколений.

Комплекс факторов, оказывающих влияние на обеспечение эффективной занятости в системе сбалансированного территориального развития можно представить следующим образом (рисунок 1). Среди сгруппированных факторов нами выделяется группа социальных факторов, оказывающих воздействие на обеспечение эффективной занятости, на доходы населения, на производительность труда и на возможность воспроизводства трудовых ресурсов в регионе.

Независимо от территориальных различий одним из главных приоритетов в региональной политике государства остается обеспечение занятости населения. Динамика численности экономически активного населения, занятость и уровень безработицы являются важнейшими индикативными показателями развития региона.

Процессы, происходящие в сфере занятости, резкое обострение ситуации на региональных рынках труда вызывают необходимость государственного регулирования и определения территорий с критической ситуацией с учетом сложившихся и ожидаемых тенденций, оценку стартовых и потенциальных возможностей региона, разработку стратегии занятости, выбор приоритетных направлений и механизмов их реализации.

Таким образом, обеспечение устойчивого экономического роста, реализация структурных преобразований, выполнение целей и задач национальной и региональных программ занятости и социальных обязательств по сглаживанию резкой социальной дифференциации в республике предполагает комплексное решение проблем регулирования рынка труда, в том числе:

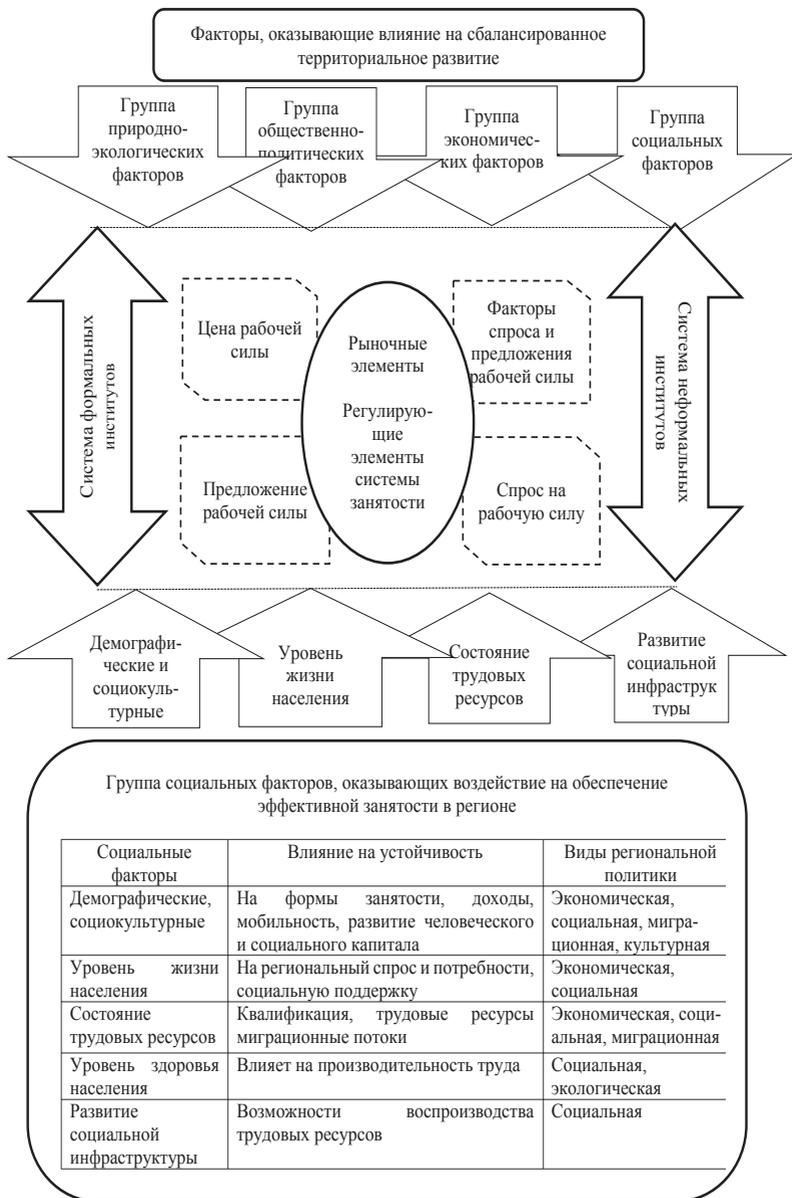


Рисунок 1 – Группа факторов, оказывающих воздействие на обеспечение эффективной занятости в регионе

- адресная поддержка работников, находящихся под риском увольнения;
- реализация прав граждан на достойный труд и защиту от безработицы;
- содействие обеспечению работодателей рабочей силой в необходимом количестве и требуемой квалификации;
- структура и качество рабочей силы (предложение);
- система рабочих мест (спрос);
- социально-трудовые отношения;
- условия и оплата труда;
- создание новых рабочих мест;
- развитие предпринимательства;
- подготовка рабочих кадров;
- доступность государственных услуг;
- развитие системы социального партнерства;
- совершенствование системы государственного управления.

Список использованных источников

1 Глазьев С. Как добиться экономического роста? Макроэкономика переходной экономики: упущенные возможности и потенциал улучшения // Российский экономический журнал. – 1996. – № 5-6. – С.3-21.

2 Eurostat - OECD. Manuel on Business Demography Statistics. OECD. Eurostat. European Commission. Luxemburg. – 2010. – 100 p.

3 Олевский Г. Вклад быстрорастущих предприятий в решение проблемы занятости // Мировая экономика и международные отношения. – 2015. – № 3. – С. 18-27.

4 Employment in Technology and Knowledge Intensive Sectors of the National Level. Accessed 18.08.2017 http://ec.europa.eu/eurostat/web/products-datasets/product?code=htec_emp_nisced2

5 Science and Engineering Indicators. 2014. Accessed 18.08.2017

5 Новый Совместный Отчет по Занятости Европы. Реформы рынка труда [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.cseeeu.org/ru/>

6 Republic of Korea. Development of National Employment Policies through two Economic crises. Lessons from its experiences. International labour office. Geneva. 2012. Режим доступа: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_policy/---cepol/documents/publication/wcms_201104.pdf Дата обращения: 25.06.2015

ФОРМИРОВАНИЕ ГИБКОГО РЫНКА ТРУДА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

д.э.н., асс. профессор Калиева С.А.,
докторант Садыков И.М.

Институт экономики КН МОН РК

д.и.н., к.э.н., профессор Капекова Г.А.

*Центр сближения культур МКиСРК,
г.Алматы, Республика Казахстан*

Аннотация. В статье рассмотрены особенности формирования гибкого рынка труда, на основе концепции флексибилизации выделены типы гибкости занятости, выделены формы нестандартной или прекаризованной занятости.

Ключевые слова: гибкий рынок труда, нестандартные формы занятости, прекаризованная занятость