ISSN 1563-034X
Индекс 75880; 25880

ӘЛ-ФАРАБИ атындағы ҚАЗАҚ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ

ҚазҰУ ХАБАРШЫСЫ

Экология сериясы

КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ имени АЛЬ-ФАРАБИ

ВЕСТНИК КазНУ

Серия экологическая

AL-FARABI KAZAKH NATIONAL UNIVERSITY

KazNU BULLETIN

Ecology series

№2/3 (38)

Алматы
«Қазақ университеті»
2013

Основан 22.04.1992 г.
Регистрационное свидетельство № 766.
Перерегистрировен Министерством культуры, информации и общественного согласия Республики Казахстан 25.11.99 г.

Регистрационное свидетельство №956-Ж

Редакционная коллегия:

Шалахметова Т.М., д.б.н., проф. (научный редактор) (Алматы, Казахстан) тел.: 377-33-80, 377-33-34 + 12-00,
Мажренова Н.Р., д.х.н., проф. (зам. научного редактора) (Алматы, Казахстан) тел.: 292-70-26 + 21-28
Ерубаева Г.К., к.б.н., доц. (ответственный секретарь) (Алматы, Казахстан) тел.: 377-33-34+12-21
Абилев С.К., д.б.н., проф. (Москва, Россия)
Айдосова С.С., д.б.н., проф. (Алматы, Казахстан)
Айташева З.Г., д.б.н., проф. (Алматы, Казахстан)
Бигалиев А.Б., д.б.н., проф. (Алматы, Казахстан)
Дигель И.Э., доктор PhD (Юлих, Германия)
Еланцев А.Б., к.м.н., доц. (Алматы, Казахстан)
Калимагамбетов А.М., к.б.н., доц. (Алматы, Казахстан)
Лось Д.А., д.б.н., проф. (Москва, Россия)
Мукашева Т.Д., д.б.н. (Алматы, Казахстан)
Мусабеков К.Б., д.х.н., проф. (Алматы, Казахстан)
Наурызбаев М.К., д.т.н., проф. (Алматы, Казахстан)
Нуртазин С.Т., д.б.н., проф. (Алматы, Казахстан)
Сальников В.Г., д.г.н., проф. (Алматы, Казахстан)
Торегожина Ж.Р., к.х.н., доц. (Алматы, Казахстан)

ВЕСТНИК КазНУ

Серия экологическая
№ 2/3 (38)

Редактор *Г. Рустембекова*
Компьютерная верстка *А. Алдашевой*

ИБ 6799
Подписано в печать 02.10. 2013.
Формат 60x84 $^1/_8$. Бумага офсетная. Печать цифровая.
Объем 17,75 п.л. Тираж 500 экз. Заказ №1373.
Цена договорная.
Издательство «Қазақ университеті» Казахского национального университета имени аль-Фараби.
050040, г. Алматы, пр. аль-Фараби, 71, КазНУ.
Отпечатано в типографии издательства «Қазақ университеті».

© КазНУ им. аль-Фараби, 2013

СОДЕРЖАНИЕ

3-бөлім | **Раздел 3** | **Section 3**

«ЖАСЫЛ» ЭКОНОМИКАҒА ӨТУДІҢ ЭКОНОМИКАЛЫҚ МЕХАНИЗМДЕРІ | **ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ ПЕРЕХОДА К «ЗЕЛЕНОЙ» ЭКОНОМИКЕ** | **ECONOMIC MECHANISMS OF TRANSITION TO THE "GREEN" ECONOMY**

Айтуганова З.Ш. Иляшова Г.К. Экологиялық тәрбие мен білім берудің экономикадағы рөлі 4

Акимбаева К.Т. Проблемы активизации развития экологического аудита в Республике Казахстан 9

Алимбекова Г.А., Султанова Б.Б. Особенности и проблемы развития экологического аудита в Казахстане 14

Алимханова Р.К. Эффективное управление качеством окружающей среды и развитие зеленого бизнеса 18

Алинов М. Ш. Как измерить «зеленую» экономику: методологические подходы 21

Баимбетов М.К., Баимбетова А.М. Предпосылки и необходимость создания «зеленого пояса» вокруг города Кокшетау 27

Байдильдина А.М. Зеленая революция, субсидирование и глобальная продовольственная безопасность 32

Бейсенбаева А.К. «Жасыл» экономика - инновацияландырудың негіздерінің бірі 37

Давлетова Ш.К. Платежи за экосистемные услуги как необходимое условие для перехода к устойчивой экономике 40

Дарибаева М.Ж. Жаһандық қаржылық нарықтардың құрылымы және оларды реттеу 45

Джулаева А.М. Нурсейтова Г.Б. Партнерство государства и бизнеса как основа экономического механизма формирования и функционирования «зеленой» экономики 51

Дуламбаева Р.Т., Болуспаев Ш. А. Қазақстанның "Жасыл" экономиканы дамыту мүмкіндіктері 56

Ермекбаева Б.Ж., Досжан Р.Д. жасыл экономиканы дамытудың салықтық механизмдері 62

Казбеков Б. К. Зеленая экономика: проблемы, пути и механизмы построения в Казахстане 67

Калиаскарова З.К., Алиева Ж.Н., Малик Д. Платежи за экосистемные услуги: возможности и перспективы в Казахстане 75

Мухамедиев Б. М., Хитахунов А. А. «Зеленая экономика» как приоритетное направление развития Казахстана 79

Мухтарова К.С. Экономические механизмы для перехода к «зеленой» экономике 83

Nyussupova G., Kairanbayeva G., Tazhiyeva D. Dynamics of indicators of natural population movement of the republic of Kazakhstan 87

ЖДК 620.9:504

А.М. Джулаева*, Г.Б. Нурсейтова

Казахский национальный университет имени аль-Фараби, Республка Казахстан, г. Алматы
*E-mail: danone0303@list.ru

Партнерство государства и бизнеса как основа экономического механизма формирования и функционирования «зеленой» экономики

В статье рассмотрены теоретические механизмы и практические аспекты перехода к «зеленой» экономике, предложены пути формирования концепции партнерства государства и бизнеса как эффективные средства к достижению целей «зеленой» экономики.
Ключевые слова: партнерство, государство, бизнес, «зеленая» экономика, личные интересы, экономический механизм.

А.М. Джулаева, Г.Б. Нурсейтова

Мемлекет пен бизнестің әріптестігі «жасыл» экономиканың қалыптасуының және қызмет етуінің экономикалық механизмінің негізі ретінде

Мақалада «жасыл» экономикаға көшу механизмінің теориялық және тәжірибелік аспектілері қарастырылған, «жасыл» экономиканың мақсаттарына жеткізетін тиімді тәсілі ретінде қарастырылып отырған мемлекеттік жекеменшік әріптестік концепциясын қалыптастыру жолдары ұсынылған.
Түйін сөздер: әріптестік , мемлекет, бизнес, «жасыл» экономика, аймақтық әртүрлілік, жеке тұлға мүддесі, экономикалық механизм.

A.M. Dzhulaeva, G.B. Nurseitova

Partnership of state and business as a base of economic mechanism of formation and functioning of the «green» economy

The article views theoretical and practical aspects of define the mechanism go to «green» economy, proposed approaches to formation of the concept of public-private partnership as a way of the effective implementation of the objectives of the «green» economy.
Keywords: Partnership, state, business, «green» economy, regional differentiation, subject of interest, subject-object analysis, economic mechanism.

Глобальной тенденцией современности является технологическое переустройство мировой экономики, формирование «зеленой» экономики. Наше государство придает приоритетное значение индустриально-инновационному развитию и переходу к «зеленой экономике». Президент страны Нурсултан Назарбаев подписал Указ об утверждении Концепции по переходу нашего государства к «зеленой экономике». Концепция органично дополняет цели и задачи Национальной Стратегии 2050, вхождение Казахстана в число 30 развитых государств.

Концепция «зеленой экономики» взаимосвязана с выдвинутой на площадке «Рио+20» инициативой Казахстана «Зеленый мост», с ратифицированным нашей страной Киотским протоколом и основными принципами Всемирной специализированной выставки «Экспо-2017» в Астане «Энергия Будущего». Переход к «зеленой» экономике должен улучшить условия жизни каждого человека уже сегодня и обеспечить благоприятные условия для будущих поколений. В Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде подчеркивается, что

"зеленая" экономика в широком смысле – это экономика, которая повышает благосостояние людей и обеспечивает социальную справедливость и при этом существенно снижает риски для окружающей среды и ее обеднения. Такое понимание позволяет рассматривать «зеленую» экономику как экономику устойчивого роста, а природные ресурсы как природный капитал. Зеленая экономика – это отрасли, которые создают и увеличивают природный капитал земли или уменьшают экологические угрозы и риски (UNEP) необходимо, восстанавливать природный капитал как важнейший экономический актив и источник общественных благ, особенно для бедных слоев населения, источники дохода и защищенность которых зависят от природы. В Концепции по переходу к «зеленой экономике» предполагается, что «По расчетам, к 2050 году преобразования в рамках "зеленой" экономики позволят дополнительно увеличить валовый внутренний продукт (далее – ВВП) на 3 процента, создать более 500 000 новых рабочих мест, сформировать новые отрасли промышленности и сферы услуг и обеспечить более здоровые и равноправные условия жизни для населения. Для осуществления преобразований необходимы совокупные государственные и частные инвестиции в размере, в среднем, порядка 1 процента ВВП ежегодно» [1]. «Зеленый» рост является ключевой стратегией для достижения устойчивого развития и экологической стабильности.

Переход к «зеленому» росту требует фундаментального преобразования моделей функционирования экономики и общества. В Докладе Подготовительного комитета Конференции ООН по устойчивому развитию были выделены следующие приоритетные «области политики государств, переходящих на «зеленую» экономику:

a) интернализация внешних факторов в ценовом выражении для получения реальной картины экологических и социальных издержек;

b) проведение экологически ответственной государственной закупочной политики;

c) реформирование систем «экологического» налогообложения;

d) осуществление государственных капиталовложений в устойчивую инфраструктуру (включая общественный транспорт, возобновляемые источники энергии и переоснащение имеющихся объектов инфраструктуры и зданий в родный капитал в целях восстановления, поддержания и, где это возможно, увеличения объема природного капитала;

e) государственная поддержка «зеленого рационализаторства» и исследований и разработок, связанных с созданием экологически чистых технологий;

f) осуществление стратегического инвестирования и политики развития с целью заложить фундамент для охватывающего все слои общества и устойчивого с экологической точки зрения экономического роста;

g) реализация социальных стратегий, призванных обеспечить увязку между целями в социальной области и существующими или предлагаемыми стратегиями в области «зеленой экономики» [2].

Данная стратегия направлена не только на сохранение природы и защиту окружающей среды, но и на обеспечение экономического роста и технологического развития. Иначе говоря, необходимо обеспечение социальной эффективности экономики путем достижения эколого-экономической эффективности современного производства. Для решения такой задачи необходима вовлеченность представителей как государственного, так и частного секторов общества в процесс принятия решений, согласованность действий всех субъектов национальной экономики, участвующих в процессе развития.

Зелёная экономика – это системный переход на новый технологический и экономический уклад общества с новым социальным мышлением.

Концепция перехода Республики Казахстан на «зеленую» экономику нацелена на решение вопросов эффективного использования природных ресурсов и повышения благополучия граждан Казахстана через диверсификацию экономики и создание новых рабочих мест, улучшение условий жизни для наших граждан, укрепление здоровья нации и увеличение продолжительности жизни населения за счет улучшения состояния окружающей среды, обеспечение устойчивого развития за счет модернизации экономики и сбалансированного регионального развития

Концепция закладывает основы для реформирования таких основных секторов экономики Казахстана, как генерация энергии, водный сектор, сельское хозяйство, мусороперерабатыва-

вышению энергоэффективности в промышленности, в ЖКХ и на транспорте. Также Концепция предусматривает механизмы по снижению выбросов вредных веществ в атмосферу с целью повышения качества воздуха. Концепция устанавливает целевые ориентиры и индикаторы развития, а также описывает комплекс мероприятий для их достижения. В Концепции подчеркивается необходимость разработки эффективного управления через механизм государственно-частного партнерства. В связи с этим возникает необходимость рассмотреть государственно-частное партнерство как организационную форму управленческой технологии. Для того, чтобы достойно участвовать в технологическом переустройстве глобальной экономики, Казахстану нужны новые технологии не только в производстве, но и в управлении. «Анализ мирового опыта показывает, что техническая модернизация посредством замены оборудования и обновления основных фондов увеличивает производительность труда на 30–40%. А если провести модернизацию управленческих и производственных технологий, то производительность труда увеличивается более чем на 100%.» [3]

Важнейшим условием формирования и успешного функционирования «зеленой» экономики является модернизация управленческой технологии на основе государственно-частного партнерства. Переход к «зеленому» росту возможен только в случае гармоничного взаимодействия и партнерства между государственным сектором, частным сектором и общественностью. Для успешной реализации целей, поставленных в Программе партнерства «Зеленый мост», предложенной в рамках Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой» экономике, необходимо обеспечить координацию деятельности всех заинтересованных участников и разработать механизмы управления программой. Государству необходимо обеспечить устойчивое развитие путем решения вопросов по проблемам бедности и экологической стабильности. Государство должно обеспечить поддержку и стимулирование «зеленого» бизнеса и технологий, а также поддержку уязвимым категориям населения. Государственный сектор, как социально эффективный сектор экономики, должен иметь возможность получения не только доходов, но обязательно, «социальных дивидендов» от сохранения и роста природного капитала и экосистемных услуг. Для полномасштабной реализации государственного интереса необходимо вовлечение населения через общественные организации. Общественность должна стать гарантом прозрачности принимаемых решений. Ключевым партнером Программы должен стать бизнес. Частный сектор, как экономически эффективный сектор, должен быть заинтересованным участником Программы и иметь возможность получения дохода от сохранения и роста природного капитала и экосистемных услуг. Заинтересованные стороны Программы (государственный, частный сектора) могут только в рамках партнерства создать необходимые условия для устойчивого роста экономики и общества на основе интеграции экономики и экологии.

Такой подход к реализации Программы «Зеленый мост» в Рамках Программы Партнерства обусловливает необходимость активных научных исследований теории и практики государственно-частного партнерства в Республике Казахстан. Актуальность данной проблемы обусловлена отсутствием целостной концепции государственно-частного партнерства. Необходимы эффективные подходы к организации и управлению взаимосвязи государства и бизнеса с учетом глобальной тенденции современности и особенностей экономики Казахстана.

Важнейшей особенностью казахстанской экономики является ее региональная дифференциация структуры экономики, ресурсной обеспеченности, уровня развития производственной и социальной инфраструктуры, демографического состояния. Соответственно, одинаковые условия реализации интересов государства и бизнеса в различных регионах не может в равной мере обеспечить эффективность партнерства, что в значительной степени снизит эффективность «зеленого» роста. Такой подход позволит разработать новую модель государственно-частного партнерства, которая будет работать на разности региональных интересов субъектов партнерства.

Государственно-частное партнерство на основе совместного финансирования инфраструктурных проектов, осуществляется на трех уровнях: национальном, региональном, местном. На каждом уровне есть свои особенности, что также должно быть учтено в механизме реализации государственно-частного партнерства. Такое структурирование практики партнерства позволяет внести новый вклад в разработку кон-

цепции государственно-частного партнерства и в совершенствование практики реализации рассматриваемой формы технологии управления.

Государственно-частное партнерство может быть эффективным только при учете интересов партнеров и их взаимоувязанности. Интерес представляет собой сложную по структуре категорию. На сущностный интерес конкретного субъекта накладывается его «региональный» интерес, интерес, возникающий в связи с особенностями его уровня хозяйствования, и этот процесс модифицирует первоначальный сущностный интерес каждого субъекта-участника партнерства. Для эффективного партнерства необходимо определить баланс интересов, а значит, выявить весь спектр интересов субъектов с учетом их региональных особенностей, уровня хозяйствования, определить критерии и показатели оптимальной сбалансированности интересов сторон. Разработка методики анализа и оценки интересов субъектов государственно-частного партнерства позволяет поднять его эффективность путем создания новых механизмов его реализации, путем выявления скрытых возможностей повышения действенности партнерства государства и бизнеса .

Для этого, прежде всего, необходимо формирование методологических подходов к повышению эффективности государственно-частного партнерства в Казахстане:

- субъектно-объектный анализ государственно-частного партнерства, выработка инструментария оценки интересов субъектов государственно-частного партнерства;

- разработка методики определения интересов субъектов государственно-частного партнерства в Казахстане в соответствии с их уровнем хозяйствования (национальный, региональный, местный);

- разработка методики определения баланса интересов субъектов государственно-частного партнерства в Казахстане, определения критериев и показателей оптимальной сбалансированности интересов сторон;

Разработка теоретических аспектов государственно-частного партнерства с учетом особенностей экономики Казахстана, специфики его хозяйственного механизма, сложности структуры субъектов партнерства и различия их интересов, создает методологический фундамент для создания концепции государственно-частного партнерства. Наличие нерешенных теоретических, методических и практических вопросов определяет необходимость проведения дальнейших тщательных научных изысканий в данной сфере.

Литература

1 Концепция по переходу Республики Казахстан к "зеленой" экономике.

2 A/CONF.216/PC/5 Доклад Подготовительного комитета Конференции ООН по устойчивому развитию. Первая сессия (17–19 мая 2010 года)

3 Назарбаев Н.А. Общенациональный телемост по запуску проектов Карты индустриализации за второе полугодие 2012 года.

4 Как инвестирование двух процентов мирового ВВП может обеспечить более "зеленый", более рациональный рост и одновременно уменьшить бедность Доклад ЮНЕП. Nairobi/World, 21 февраля 2011 г.

5 Глобальный "зеленый" новый курс Доклад ЮНЕП. март 2009 г.

6 Джулаева А.М. Модель кластерного развития регионов в рамках государственно-частного партнерства. Problems and prospects of territories socio-economic development. –Collections of Materials of the 2nd International Scientific Conference. April 25-29 , 2013. Opole, Poland

7 Об утверждении Программы по развитию государственно-частного партнерства в Республике Казахстан на 2011-2015 годы и внесении дополнения в постановление Правительства Республики Казахстан от 14 апреля 2010 года № 302. –Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 июня 2011 года № 731.

8 Мадиярова Э.С. Совершенствование механизма государственно-частного партнерства в Республике Казахстан. group-global.org/publication/view

9 Региональные компоненты повышения конкурентоспособности в условиях глобализации экономики // «Мировой экономический кризис: теория, методология, практика. Экономические исследования/Под ред. д.э.н., проф. А.А.Абишева, д.э.н. Мухамбетова. – Алматы: Экономика, 2000

10 Об усилении роли государственного вмешательства в развитие экономики. // Сборник трудов международной научно-практической конференции «Социальная экономика в условиях цивилизационных перемен в современном мире: парадигмы и векторы развития», посвященной 75-летию академика У.Баймуратова. – Алматы: Экономика, 2010.

References

1 Koncepcija po perehodu Respubliki Kazahstan k "zelenoj" jekonomike.

2 A/CONF.216/PC/5 Doklad Podgotovitel'nogo komiteta Konferencii OON po ustojchivomu razvitiju. Pervaja sessija (17–19 maja 2010 goda)

3 Nazarbaev N.A. Obshhenacional'nyj telemost po zapusku proektov Karty industrializacii za vtoroe polugodie 2012 goda.

4 Kak investirovanie dvuh procentov mirovogo VVP mozhet obespechit' bolee "zelenyj", bolee racional'nyj rost i odnovremenno umen'shit' bednost' Doklad JuNEP. Nairobi/World, 21 fevralja 2011 g.

5 Global'nyj "zelenyj" novyj kurs Doklad JuNEP. mart 2009 g.

6 Dzhulaeva A.M. Model' klasternogo razvitija regionov v ramkah gosudarstvenno-chastnogo partnerstva. Problems and prospects of territories socio-economic development. –Collections of Materials of the 2nd International Scientific Conference. April 25-29 , 2013. Opole, Poland

7 Ob utverzhdenii Programmy po razvitiju gosudarstvenno-chastnogo partnerstva v Respublike Kazahstan na 2011-2015 gody i vnesenii dopolnenija v postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 14 aprelja 2010 goda № 302. –Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 29 ijunja 2011 goda № 731.

8 Madijarova Je.S. Sovershenstvovanie mehanizma gosudarstvenno-chastnogo partnerstva v Respublike Kazahstan. group-global.org/publication/view

9 Regional'nye komponenty povyshenija konkurentosposobnosti v uslovijah globalizacii jekonomiki // «Mirovoj jekonomicheskij krizis: teorija, metodologija, praktika. Jekonomicheskie issledovanija/Pod red. d.je.n., prof. A.A.Abisheva, d.je.n. Muhambetova. – Almaty: Jekonomika, 2009.

10 Ob usilenii roli gosudarstvennogo vmeshatel'stva v razvitie jekonomiki. // Sbornik trudov mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii «Social'naja jekonomika v uslovijah civilizacionnyh peremen v sovremennom mire: paradigmy i vektory razvitija», posvjashhennoj 75-letiju akademika U.Bajmuratova. – Almaty: Jekonomika, 2010.