

Г.Б. ҚАБАНБАЕВА

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И КОСМОС

МОНОГРАФИЯ

Республика Казахстан
Алматы 2016

УДК 349.6
ББК 67.407
К12

Одобрено Ученым Советом юридического факультета Казахского Национального Университета имени аль-Фараби от 30 марта, протокол №7

Рецензенты:

Доктор юридических наук, профессор А.Е. Жатканбаева
Кандидат юридических наук, доцент Г.Т. Айгаринова

Г.Б. КАБАНБАЕВА

Экологическая безопасность и космос: Монография.- Алматы, 2016.- ...с.

ISBN 978-601-04-0375-8

Монография посвящена актуальной проблеме нашей современности. Внимание, уделяемое сегодня проблемам охраны окружающей среды в процессе освоения космоса человечеством, не случайно. Научно-технический скачок, и как условия, и как последствия исследования и использования космоса человечеством, стремительное развитие космической промышленности и космической деятельности обусловили резкое усиление воздействия деятельности человека по освоению космоса на природу, значительно расширили масштабы его вмешательства в процессы освоения космоса. Взяв в качестве темы столь сложную и многозначительную область как, охрана окружающей среды от неблагоприятных последствий космической деятельности, автор поставил перед собой тему актуальную не только для Казахстана, но и для всего человечества.

УДК 349.6
ББК 67.407

СОКРАЩЕНИЯ И ОБОЗНАЧЕНИЯ

ООН	Организация объединенных нации
РК	Республика Казахстан
РКД	Ракетно-космическая деятельность
СНГ	Содружество Независимых Государств
США	Соединенные Штаты Америки
NASA	Космический исследовательский центр США
ФКА	Федеральное космическое агентство
НКА	Национальное космическое агентство
ФКП	Федеральная космическая программа
РФ	Российская Федерация
ЭБ РКД	Экологическая безопасность ракетно-космической деятельности
ГЭЭ	Государственная экологическая экспертиза
РКТ	Ракетно-космическая техника
ИСЗ	Искусственный спутник земли
ЕКА	Европейское космическое агентство
МКС	Международная космическая станция
ДЗЗ	Дистанционное зонирование земли

Раздел 1: Разработка обоснованных предложений по внесению изменений и дополнений в межгосударственные и межправительственные договора и соглашения в области обеспечения экологической безопасности космической деятельности РК, по разработке новых нормативно правовых актов.

Введение.

Говоря о правовом регулировании космической деятельности в Республике Казахстан, прежде всего, необходимо отметить, что в соответствии с п.3 ст. 4 Конституции Республики Казахстан, «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Республики Казахстан являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Республики Казахстан установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора».

В связи с этим Казахстан, при осуществлении своей космической деятельности, руководствуется положениями международных соглашений в области космоса, участником которых он является.

Вместе с тем, отдавая приоритет международному праву, нельзя недооценивать значение и роль национальных правовых норм, регулирующих космическую деятельность государств – исследователей космического пространства.

Правовое регулирование космической деятельности в Республике Казахстан в настоящее время является ключевым элементом и занимает важное место в обеспечении стабильного развития отечественной космической отрасли. Вместе с тем, несмотря на осуществление в Союзе ССР крупномасштабных программ исследования и освоения космического пространства и небесных тел, советский период отечественной космонавтики характеризуется отсутствием законодательной регламентации космической деятельности. Управление космонавтикой в этот период осуществляется жестким администрированием, принятием решений и введением правил космической деятельности такими инстанциями, как Совет Министров, Министерство общего машиностроения, Министерство оборонной промышленности и Министерство обороны СССР. В отличие от ряда государств, реализующих свои национальные программы использования космоса (США, Франция, Австрия и др.), специализированный правительственный орган для управления космической отраслью в СССР также не создается.

В 1991г. в связи с распадом СССР отсутствие законодательно-правового регулирования функционирования космической отрасли поставило программу освоения космоса под угрозу свертывания. В связи с этим в РК возникает объективная необходимость в принятии законодательных актов о космической деятельности, а также в организационно-правовом оформлении

управления казахстанской космонавтикой – в создании специализированного государственного органа исполнительной власти по космической деятельности.

В СССР в условиях отсутствия законодательства о космической деятельности не было и законодательного определения правового статуса объектов космической инфраструктуры. Так, с момента создания в 1955 г. основной объект космической инфраструктуры – космодром «Байконур» являлся режимным военным объектом. Его правовое положение определялось секретными нормативно – правовыми актами, издаваемыми Министерством обороны СССР.

Анализ норм отечественного Законодательства о космической деятельности, устанавливающих основы правового положения объектов космической инфраструктуры, позволяет сделать вывод о том, что в настоящее время нет национального базового нормативного акта в этой сфере и в действующих ныне правовых нормах имеется ряд недоработок.

Процесс формирования космического законодательства Республики Казахстан привел к тому, что в настоящее время оно складывается из значительного числа нормативно-правовых документов различного уровня, большая часть которых непосредственного отношения к космической деятельности не имеет. В связи с этим возникла необходимость в разработке и принятии в РК Закона «О космической деятельности».

Отсутствие развитого национального законодательства о космической деятельности становится причиной того, что многие нормы международного космического права носят лишь декларативный характер. Ведь их эффективная реализация возможна лишь в случаях принятия государством конкретных положений, развивающих предписания международного космического права, устанавливающих юридическую ответственность государства за их нарушение.

Особую актуальность этот вопрос приобретает в современных условиях, когда деятельность по использованию ресурсов космического пространства активно проводится не только государственными космическими агентствами, но и неправительственными организациями.

Параллельно с рассматриваемым процессом нормообразования в международном праве, происходит зарождение и развитие национальных правовых систем, регулирующих общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением космической деятельности. При этом состояние норм международного космического права оказывает влияние на развитие национального космического законодательства, причем как положительное, так и отрицательное – в случае недоработок в международно-правовых актах по отдельным вопросам.

1. Предложения по внесению изменений и дополнений в нормативно-правовые акты

В связи с этим представляется целесообразным в ближайшее время разработка и принятие в Казахстане следующих нормативно - правовых актов:

- **Закон «О космической деятельности» в РК**, который бы определял правовые основы космической деятельности, определял бы принципы и направления космической деятельности, раскрыл содержания понятия «космическая инфраструктура». Принятие Закона «О космической деятельности» решило бы следующие моменты:

- закрепления национальных интересов в области космоса, конкретных целей и задач космической политики, основных принципов осуществления космической деятельности;
- расстановки приоритетов космической деятельности Казахстана;
- комплексного развития и эффективного использования космического потенциала Казахстана в интересах подзема экономики, науки и международного сотрудничества, укрепления национальной безопасности;
- принципы руководства и финансирования космической деятельности;
- организацию государственного заказа на проведение разработок, производства и поставок космической техники, развитие инфраструктуры;
- особенности управления и обеспечения безопасности космической деятельности, в особенности экологическая безопасность космической деятельности;
- четко зафиксировать, какое ведомство занимается национальной космической программой;
- проект Закона «О предпринимательской деятельности в области исследования и использования космического пространства»;
- проект внесения изменений и дополнений в Экологический кодекс, земельный кодекс РК по вопросам экологической безопасности космической деятельности и использования земельных участков для данной деятельности;
- проект Закона «О правовом регулировании взаимодействия субъектов космической деятельности с иностранными и международными организациями»;
- Концепция национальной космической политики РК;
- О дистанционном зондировании Земли из космоса;

Необходимость разработки и принятия закона «О предпринимательской деятельности в области исследования и использования космического пространства» обусловлена тем, что в нормах Гражданского кодекса РК, являющегося основополагающим для предпринимательских правоотношений законодательным документом, не отражены особенности и свойства ведения этой деятельности в специфической сфере – космическом пространстве.

Внесений изменений и дополнений в Экологический кодекс РК направлен на правовое регулирование отношений между субъектами космической деятельности в целях предотвращения возможных угроз личности, обществу, государству и окружающей природной среде, возникающих в процессе создания, применения и утилизации образцов космической техники и элементов космической инфраструктуры.

Проблема обеспечения экологической безопасности космической деятельности в настоящее время существенно обострилась и требует самостоятельного законодательного обеспечения. Данное обстоятельство определяется рядом факторов и, прежде всего, недостаточным финансированием мероприятий по достижению безопасности космической деятельности.

Многие вопросы остаются до настоящего времени без должного законодательного урегулирования. Подтверждением этого является до сих пор не принятый проект Закона о космической деятельности, находящийся на рассмотрении в Парламенте РК.

Необходимо также законодательно закрепить целевое предназначение всех элементов космической инфраструктуры, в том числе и земель, выделяемых под нужды космической деятельности.

В связи с этим по нашему мнению выделение земельных участков и использование их под объекты космической инфраструктуры и прилегающие к ним зоны отчуждения должны осуществляться в соответствии с земельным законодательством Республики Казахстан. Нами предлагается **внести дополнение в статью 1. Земельного Кодекса РК от 20.06. 2003 г.,** устанавливающий категории составов земель в Республике Казахстан. По целевому назначению, предлагается выделить категорию «земель для обеспечения космической деятельности» и определить особенности правового режима таких земель. Он определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий, общие принципы и порядок проведения которых устанавливаются соответствующими законами. Тем более что, эта категория земель охватывает огромные территории. Скажем, в целях обеспечения космической деятельности могут предоставляться земельные участки для размещения наземных объектов космической инфраструктуры, включая космодромы, стартовые комплексы и пусковые установки, командно-измерительные комплексы, центры и пункты управления полетами космических объектов, пункты приема, хранения и переработки информации, базы хранения космической техники, районы падения отделяющихся частей ракет, полигоны приземления космических объектов и взлетно-посадочные полосы, объекты экспериментальной базы для отработки космической техники, центры и оборудование для подготовки космонавтов, другие наземные сооружения и технику, используемые при осуществлении космической деятельности. Необходимо определить

земельные участки, используемые под районы падения отделяющихся частей ракет эпизодически и порядок возмещения ущерба этим лицам.

Следующим недостатком надлежит признать отсутствие правовых определений таких понятий, как отдельные объекты космической инфраструктуры: космодромы, стартовый комплекс, пусковая установка и т.д.

Представляется, что каждый из элементов космической инфраструктуры должен получить свое юридическое определение в положениях закона, в котором следует прописать механизм осуществления всех видов деятельности, связанных с эксплуатацией отдельных объектов космической инфраструктуры. Особую важность данный вопрос приобретает в связи с появлением так называемых альтернативных способов выведения космических аппаратов: проекты «Воздушный старт», «Морской старт», использование баллистических ракет подводных лодок для выведения на околоземную орбиту космических объектов и т.п.

15 мая 1992 года на встрече руководителей государств-участников СНГ было подписано Соглашение о порядке содержания и использования объектов космической инфраструктуры в интересах выполнения космических программ. Одним из основных положений данного Договора явился тот факт что объекты космической инфраструктуры, расположенные на территориях бывших союзных республик, объявлялись собственностью этих государств. Для космодрома «Байконур» это означало признание его собственностью Республики Казахстан. В соглашении было предусмотрено, что на основании специальных соглашений Стратегическим Силам СНГ должно быть представлено право пользования недвижимым, пользования и владения движимым имуществом этих объектов. В связи с положениями Соглашения от 15 мая 1992 г., 25 мая 1992 года между Российской Федерацией и Республикой Казахстан было заключено двустороннее Соглашение о порядке использования космодрома «Байконур». Россия и Казахстан передают право пользования недвижимым, пользования и владения движимым имуществом космодрома, находящимся на их территории, Стратегическим Силам СНГ. При этом было отмечено, что состав передаваемых объектов и условия их использования, включая объекты социальной сферы должны быть определены специальным соглашением.

2 октября 1992 года представителями России и Казахстана было подписано межправительственное Соглашение о составе объектов космодрома «Байконур», передаваемых Стратегическим Силам Содружества Независимых Государств (Военно-космическим силам), условиях их использования и обеспечения.

При этом предусмотрено, что часть объектов космодрома «Байконур» может быть использована в интересах Республики Казахстан и города Ленинская. В соглашении было произведено разграничение отношений пользования собственностью и согласованы интересы российской и казахской сторон.

В конце 1993 – начале 1994 г. Главы правительств России и Казахстана в процессе переговоров разрабатывают и подписывают Меморандум, по которому казахстанская сторона согласилась передать космодром «Байконур» России в аренду. Вопрос о статусе космодрома переходит в плоскость разработки принципиально нового соглашения относительно аренды.

28 марта 1994 г. Заключается Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстане об основных принципах и условиях использования космодрома «Байконур». Во исполнение положений, определенных данным Соглашением, правительствами России и Казахстана 10 декабря 1994 г. Заключается Договор аренды комплекса «Байконур».

В соответствии со ст.4 Договора аренды, комплекс «Байконур» передается Республикой Казахстан Российской Федерации в аренду на 20 лет с возможностью продления Договора на 10 лет. Арендная плата составляет 115 миллионов долларов США в год (ст. 5)

Являясь крупнейшим космодромом на планете, Байконур лидирует среди космодромов всего мира по количеству осуществляемых пилотируемых запусков. Всего отсюда стартовало около 1200 космических ракет и более 1180 военных межконтинентальных баллистических ракет.

Понятно, что такая интенсивная деятельность имеет, к сожалению, и оборотную сторону: экологическое влияние Байконура на население и окружающую среду весьма значительно. Ракеты “Союз”, “Зенит” используют в качестве топлива керосин и жидкий кислород, а для ракет “Протон”, “Циклон”, “Рокот”, “Днепр” и боевых ракет SS-19, SS-20 применяются высокотоксичные жидкие компоненты - диметилгидразин и тетроксид азота. Падающие ступени ракет содержат значительное количество остатков токсичного топлива (до 2 тонн), которое при падении ступени попадает в окружающую среду, загрязняя почву, поверхностные водоемы, грунтовые воды и растительность. Кроме того, за время эксплуатации Байконура произошло несколько десятков крупных аварий ракет, и данные о последствиях этих аварий до сих пор остаются недоступными для общественности. Отсутствует и образовательная программа по безопасности ракетно-космической деятельности. В настоящее время Казахстан не располагает объективной оценкой воздействия ракетно-космической деятельности на окружающую среду. Не оценен риск и ущерб от такой деятельности. Нет должного контроля со стороны соответствующих министерств и ведомств над деятельностью российской стороны, эксплуатирующей космодром: отсутствует система экологического мониторинга, нет карт загрязнения компонентами ракетного топлива, не проводится контроль над изъятием из хозяйственного оборота ступеней ракет в районах падения (фактически, эти фрагменты используются местным населением для выпаса скота и проезда). Места падения ракетных ступеней и места аварий ракет никак не обозначены на местности, отсутствуют общедоступные карты и автомобильные атласы дорог с нанесенными на них

опасными зонами, слабо налажена телефонная и радиосвязь с отдаленными поселками. Все это усугубляет риск возможных несчастных случаев при неизбежных авариях ракет.

У населения, проживающего в зоне влияния космодрома, средняя продолжительность жизни ниже, чем в целом по республике, а заболеваемость выше. Не проводятся целевые лечебно-оздоровительные и реабилитационные мероприятия для населения.

Социально-экономическая напряженность среди населения, проживающего в окрестностях космодрома Байконур и районов падения ступеней ракет, достаточно велика и значительно обострилась после двух аварий ракет “Протон” в 1999 году, когда крупные обломки упали во дворы частных домов в селах. При этом, законы Казахстана не предусматривают обязательное страхование жизни, здоровья и имущества населения от возможного ущерба от ракетно-космической деятельности. Социальная же активность населения чрезвычайно низка.

Острота и важность проблемы обусловлены тем, что уже более сорока лет ракетно-космический комплекс бесконтрольно эксплуатирует природу для решения технологических проблем, совершенно без учета интересов населения, проживающего непосредственно под трассами пролета ракет.

В результате изучения документов NASA по обеспечению публичной безопасности было установлено, что в мире нигде не существует противостояния между ракетно-космическими комплексами и общественностью. Госструктуры демократически развитых стран решили проблему до ее возникновения. Сделано все, что должно быть сделано. Районы падения обозначены, вся необходимая информация доступна, любой гражданин может через Интернет получить любые американские документы по обеспечению общественной безопасности. В результате в этих странах общество рассматривает космодромы как желанный источник повышения благосостояния. Сейчас в США проходит конкурс среди нескольких штатов, которые хотят строить у себя новый космодром. Им это выгодно, и никто не протестует. Во всем демократическом мире защищенность населения от экологически опасной деятельности обеспечивается страхованием. Страхователем выступает владелец опасного производства или государство. В Японии рыбопромысловые организации получают компенсацию за акустическое загрязнение (то есть шум), создаваемое японскими космодромами. Здесь уместно заметить, что страховые суммы для ракет, стартующих с Байконура, - это десятки и сотни миллионов долларов. Для местных же жителей не предусмотрено ничего. Американские документы по безопасности РКД мы можем получить, свои отечественные - невозможно. Таким образом, международного опыта участия общественности в обеспечении безопасности в районах воздействия космодромов, скорее всего, просто не существует, поскольку во всем мире все возможные проблемы в этой области были решены еще на стадии проектирования, строительства и правового обеспечения деятельности космодромов.

Кратко об организации РКД и управлении ею в контексте экологической безопасности на примере России.

С 1992 года существует Российское космическое агентство (с 2004 года - Федеральное космическое агентство (ФКА) – Роскосмос), - федеральный специально уполномоченный орган в сфере РКД. Есть закон России "О космической деятельности" 1993 года с изменениями и дополнениями.

Один из основных принципов закона "О космической деятельности" - обеспечение экологической безопасности. Однако выполняется он специфически. Ныне действующая (уже 2-я) "Федеральная космическая программа (ФКП) России (2001-2005 гг.)" готовилась и принималась без широкого обсуждения, фактически как ведомственная. Причем, ее проект не проходил обязательную госэкоэкспертизу, чем грубо нарушено законодательство, - ст.11, 12, 18, 30 ФЗ РФ "Об экологической экспертизе" (1995 г.). На этом основании ее финансирование из бюджета и других источников невозможно, т.к. противоправно, однако осуществляется. Более того, в эту ФКП дополнительно, решениями Правительства РФ, по инициативе и с подачи Роскосмоса, включались новые проекты, причем, как правило, без обязательной госэкоэкспертизы. При этом в финансирование ФКП не закладываются необходимые средства на страхование экологических рисков, реабилитационные мероприятия для ликвидации загрязнений, решение социально-экологических и других проблем в регионах, подверженных воздействиям и последствиям РКД и т.п. Сейчас история повторяется с новой (3-й) ФКП РФ (2006-2015 гг.).

Кроме того, давно существует и эволюционирует проект Федеральной (целевой) программы "ЭКОС-РФ" (предназначенной для обеспечения экологической безопасности РКД), который до сих пор не утвержден. Этот проект имеет длинную предысторию. Его начали разрабатывать в конце 1980-х годов XX века в СССР, затем продвигали в 1993-1994 гг., "замораживали" и оживляли вплоть до настоящего времени. Однако проект этот по существу был и остается чисто ведомственным, направленным на разработку нормативной базы для обеспечения экобезопасности РКД. В нем практически не учтены интересы граждан и территорий, субъектов РФ. Для широкого обсуждения данный проект обществу не представлен. Более того, если все делать по закону, то эта программа в таком виде нужна. Вместо этого сначала необходимо провести госэкоэкспертизу ФКП России, предварительно дополнив ее соответствующим разделом по обеспечению экобезопасности РКД. После этого те вопросы, которые не могут быть решены в рамках ФКП (в том числе социально-экологические, медико-экологические и т.п.), следует внести в общенациональную целевую программу "Экобезопасность РКД РФ".

При этом важно заметить, что в стране есть космическая политика, - официально принята "Национальная космическая политика России" в 1996 году (хотя документ так и не опубликован открыто), но отсутствует

целостная экологическая политика в сфере РКД, со всеми следствиями, вытекающими из этого.

С 90-х годов XX века идет процесс осознания неблагоприятных воздействий и последствий РКД. Проблема известна властям, профессионалам и обществу. Однако, к сожалению, пока дело не дошло до признания и реализации приоритетов обеспечения экобезопасности РКД, - отсутствует политическая воля, а отдельные мероприятия и решения, не обеспеченные адекватными "правилами игры", международной и государственной стратегией, и необходимым финансированием, эту сложную проблему и весь комплекс актуальных вопросов разрешить не смогут. Кроме того, отсутствие целостной и адекватной экополитики сдерживает развитие сферы РКД, обновление ракетно-космической техники, внедрение экотехнологий и других инноваций, консервирует унаследованные проблемы, в том числе – высокий уровень загрязнений окружающей среды, чрезмерные затраты, низкую экономическую эффективность отрасли.

В целях обеспечения экобезопасности РКД необходимо:

1. Разработать и принять основы национальной и международной экополитики в сфере РКД.
2. Создать специальные международные и национальные реестры (регистры) международной и национальной (государственной) экологической экспертизы (ГЭЭ), вести строгий учет за проведением обязательной ГЭЭ всех потенциально опасных национальных и международных проектов технической деятельности.
3. Провести обязательную ГЭЭ новой ФКП РФ (2006-2015 годы), а также разработать и принять Государственную целевую программу РК "ЭБ РКД", реализовывать комплекс мер, направленных на экологизацию техники и всей сферы РКД.
4. Провести международную и национальную экологическую экспертизу всех документов (соглашений, программ и т.п.), а также конкретных проектов и технических объектов.
5. Внести необходимую коррекцию и принять адекватные меры в целях обеспечения экологической безопасности.

Все эти меры должны реализовываться при активном участии гражданского общества, независимых экспертов и организаций.

2. Предложения по разработке новых нормативно-правовых актов

По нашему мнению, "Важнейшей составляющей космической деятельности является ее нормативно-правовое обеспечение.

В Казахстане, осуществляющей программы исследования и освоении космоса, до сих пор практически отсутствует национальное законодательство, отсутствуют законы общего основополагающего характера, регламентирующие политику в области космоса, многие аспекты космической деятельности.

Необходимо разработать и принять центральный нормативный акт для структурного законодательного регулирования космической деятельности "О космической деятельности". Закон создавал бы правовую основу для осуществления казахстанской космической программы и содержал бы ряд норм, регулирующих организацию космической деятельности; экономические условия ее осуществления, вопросы космической инфраструктуры, безопасность космической деятельности, формы и методы международного сотрудничества; ответственность в сфере космической деятельности.

Отсутствие Закона "О космической деятельности" не дает решить наиболее наболевшие вопросы нормативно-правового регулирования космической деятельности и не дает основу для развития национального космического права по конкретным направлениям.

А также разработка и принятие в Казахстане следующих нормативно - правовых актов:

- проект Закона «О предпринимательской деятельности в области исследования и использования космического пространства»;
- проект внесения изменений и дополнений в Экологический кодекс, земельный кодекс РК по вопросам экологической безопасности космической деятельности и использования земельных участков для данной деятельности;
- проект Закона «О правовом регулировании взаимодействия субъектов космической деятельности с иностранными и международными организациями»;
- Концепция национальной космической политики РК;
- О дистанционном зондировании Земли из космоса;

В сложившейся ситуации было бы разумно разработать и решением Национального космического агентства утвердить среднесрочную программу законодательных работ в области космической деятельности.

В заключение необходимо еще раз подчеркнуть - законодательное регулирование космической деятельности во многом определяет долгосрочную стратегию развития отрасли. От эффективности и качества такого регулирования зависят политические и экономические условия развития казахстанской космонавтики в XXI веке.

Раздел 2: Разработка систематизированного перечня межгосударственных и межправительственных нормативных правовых актов по обеспечению экологической безопасности космической деятельности комплекса «Байконур»

1. Обоснование изменений и дополнений, необходимых для внесения в Договор аренды комплекса «Байконур» между Правительством Российской Федерации и Правительством республики Казахстан (Москва, 10 декабря 1994 г.)

Согласно п. 6.3. ст. 6 Договора Арендатор вправе вносить отдельные улучшения в арендованное имущество, а с письменного согласия Арендодателя и неотделимые улучшения. В случае, когда Арендатор произвел за счет собственных средств улучшения, отдельные и неотделимые без вреда для арендованных объектов и имущества (реконструкция, капитальное строительство, капитальный ремонт, техническое перевооружение, замена оборудования), он после окончания срока Договора аренды сохраняет на них соответственно право собственности или **право на возмещение остаточной стоимости этих улучшений.**

На наш взгляд, право на возмещение остаточной стоимости производимых улучшений должно быть пересмотрено. Так как согласно п. 6.2. ст. 6 Арендатор производит текущий, капитальный ремонт и реконструкцию арендуемых объектов за свой счет.

При возврате Арендатором объектов и имущества по истечении срока аренды, они возвращаются Арендодателю в пригодном к использованию состоянии с учетом степени фактического износа, установленного амортизационными (эксплуатационными) нормами.

В случае, если во время действия настоящего Договора у остальных арендованных объектов и имущества истекут сроки амортизации (эксплуатации), а также в случае их вывода из строя или уничтожения не по вине Арендатора, последний имеет право с уведомлением Арендодателя исключить совместным актом указанные объекты и имущество из состава арендуемых объектов и имущества. Амортизационные сроки арендуемых зданий, сооружений и имущества определяются их технической и эксплуатационной документацией.

А как быть с объектами и имуществом срок эксплуатации, которых истек? Из смысла данного пункта они также подлежат компенсации, что однозначно не в пользу казахстанской стороны.

Согласно п. 6.15. ст.6 Договора, вопросы обеспечения занятости, профессиональной подготовки и социальной защиты граждан Республики Казахстан, проживающих на территории комплекса "Байконур", контроля со стороны Республики Казахстан за сохранностью и условиями эксплуатации объектов космодрома, экологии и природопользования на территории комплекса "Байконур", допуска граждан Республики Казахстан к

специальным работам, выполняемым ими на объектах комплекса "Байконур", подготовки специалистов аэрокосмического профиля и их трудоустройства на объектах комплекса "Байконур", условий и порядка использования объектов поисково-спасательной службы, другие хозяйственные и социальные вопросы регулируются отдельными соглашениями, протоколами и регламентами, согласованными Сторонами.

Многое из вышеназванного до сих пор остается не реализованным, по некоторым из них еще нет ни соглашений, ни протоколов и т.д.

Рекомендуется: Уполномоченным органам сторон ускорить работы по урегулированию вышеназванных вопросов.

Согласно п. 8.3 д) ст. 8 по согласованию с Арендодателем Арендатор имеет право отказаться от аренды не используемых им объектов, имущества и земельных участков;

Как это норма реализуется на практике, на основании чего делается отказ и какие последствия отказа?

Рекомендуется: Разработать и принять Протокол определяющий порядок отказа от аренды не используемых им объектов, имущества и земельных участков на комплексе «Байконур»

Согласно п. 8.3 е) ст. 8 арендатор имеет право в течение срока аренды или после его окончания вносить предложения о полном или частичном выкупе в свою собственность объектов комплекса "Байконур".

Как мы знаем, согласно п. 1.4. ст. 1 Договора аренды объекты космодрома "Байконур" - технические, стартовые, посадочный и измерительный комплексы, объекты поисково-спасательной службы*, хранилища, заправочно-нейтрализационные станции, сооружения, жилые, административные здания и служебные помещения, объекты социальной сферы, иные элементы этих комплексов и служб, а также другие объекты с соответствующим имуществом, земельными участками и необходимыми санитарно-защитными зонами, включая земельные участки, отведенные под районы падения отделяющихся частей ракет-носителей, расположенные на территории Республики Казахстан.

Этот пункт противоречит Конституции Республики Казахстан, согласно п.2 ст.2 которой Республика Казахстан осуществляет свою суверенность по всей своей территории и она является целостной и не рушимой.

Согласно ст.2 Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об основных принципах и условиях использования космодрома «Байконур» (Москва, 28 марта 1994 г.) С целью обеспечения дальнейшего использования космодрома в интересах космической деятельности Российской Федерации, объекты комплекса "Байконур" передаются Республикой Казахстан в аренду Российской Федерации.

К тому же 10 декабря 1994 года между **Правительством Российской Федерации и Правительством республики Казахстан** был заключен

Договор аренды комплекса «Байконур», а не Договор аренды с последующим выкупом права арендуемого объекта.

Рекомендуется: исключить подпункт е) п. 8.3. ст. 8 Договора аренды комплекса «Байконур» между Правительством Российской Федерации и Правительством республики Казахстан от 10 декабря 1994 г.

Согласно п. 5.1. ст.5 Договора Арендная плата составляет 115 (сто пятнадцать) миллионов долларов США в год. Часть арендной платы может погашаться на компенсационной основе по согласованию между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан. **Арендатор не вносит Арендодателю иных платежей, налогов и сборов в связи с использованием комплекса "Байконур", в том числе за право пользования водными ресурсами.**

Согласно ст. 9 Водного Кодекса Республики Казахстан водное законодательство РК основывается на принципе платности специального водопользования.

Рекомендуется: Изложить содержание п. 5.1. ст.5 Договора следующим образом: «Арендная плата составляет 115 (сто пятнадцать) миллионов долларов США в год. Часть арендной платы может погашаться на компенсационной основе по согласованию между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан. Арендатор не вносит Арендодателю иных платежей, налогов и сборов в связи с использованием комплекса "Байконур"».

1. Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации по экологии и природопользованию на территории комплекса «Байконур» в условиях его аренды Российской Федерацией от 2 июня 2005 года до сих пор не вступило в силу.

Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации по экологии и природопользованию на территории комплекса «Байконур» в условиях его аренды Российской Федерацией от 2 июня 2005 года до сих пор не вступило в силу.

Согласно ст. 10 настоящее соглашение вступает в силу с даты получения последнего письменного уведомления о выполнении Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

А также согласно ст.2 Соглашения вопросы, касающиеся охраны окружающей среды, порядок деятельности предприятий и организаций, воинских частей, других юридических лиц на территории комплекса «Байконур» определяется отдельным протоколом, который будет заключен между Сторонами. Этих отдельных протоколов до сих пор нет. Хотя по всему соглашению делаются сноска именно на 2 статью Соглашения, которая данный момент ничего не решает, а лишь нуждается в скорейшем принятии отдельных протоколов. Так, например в ст.3 пишется:

- разработка для объектов (группы объектов) комплекса «Байконур» нормативов предельно допустимых выбросов, сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и лимитов на размещение отходов производства и потребления на основе имеющейся эксплуатационной и проектно-конструкторской документации на эти объекты и представление необходимых материалов для получения разрешения на природопользование от уполномоченных органов РК в области охраны окружающей среды для вновь строящихся объектов в порядке, установленном протоколом, указанным в **статье 2** настоящего Соглашения;

- внесение предприятиями и организациями, воинскими частями и другими юридическими лицами платежей за сверхнормативные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду и сверхлимитное размещение отходов производства и потребления в порядке, определенном протоколом, указанным в **статье 2** настоящего Соглашения;

- проведение государственной экологической экспертизы проектных материалов на перспективные образцы ракет и ракет-носителей в соответствии с законодательством Российской Федерации и с учетом положений протокола, указанного в **статье 2** настоящего Соглашения;

- доступ к информации, касающейся совместных российско-казахстанских программ экологической тематики, осуществляется в соответствии с протоколом, указанным в **статье 2** настоящего Соглашения;

Рекомендуется: Уполномоченным органам сторон по Соглашению между Правительством РК и Правительством РФ по экологии и

природопользованию на территории комплекса «Байконур» в условиях его аренды Российской Федерацией от 2 июня 2005 года ускорить работы по принятию отдельных протоколов следующего характера:

- Протокол между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об урегулировании вопросов охраны окружающей среды комплекса «Байконур»;

- Протокол между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об определении порядка деятельности предприятий и организаций, воинских частей, других юридических лиц на территории комплекса «Байконур»;

- Протокол между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о проведении государственной экологической экспертизы проектных материалов на перспективные образцы ракет и ракет-носителей;

- Протокол между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о проведении государственной экологической экспертизы проектов строительства новых объектов и реконструкции действующих объектов;

- Протокол между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о разработке и утверждении нормативов предельно допустимых выбросов, сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и лимитов на размещение отходов производства и потребления объектов комплекса «Байконур»;

- Протокол между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о порядке получения разрешения на природопользование для вновь строящихся объектов;

- Протокол между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о порядке проведения экологического мониторинга ракетно-космического комплекса «Байконур»;

- Протокол между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о порядке доступа к информации, касающейся совместных российско-казахстанских программ экологической тематики.

2. Приказ Министра охраны окружающей среды РК от 31 мая 2007 года Об утверждении перечня, форм и сроков обмена информацией по ведению Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов.

В соответствии с п.4 ст. 138 Экологического кодекса РК от 9 января 2007 года одной из задач Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов является: обеспечение данными для проведения анализа эффективности принимаемых управленческих решений и проводимых мероприятий по обеспечению экологической безопасности.

Российская сторона обязана представлять информацию для ведения единой системы экологического мониторинга в рамках процедур установленных Экологическим Кодексом РК и данным приказом.

Согласно вышеназванному приказу срок рассмотрения запроса составляет 30 календарных дней. Если требуется дополнительное время на обработку информации, срок рассмотрения запроса может быть продлен с уведомлением заявителя.

Рекомендуется:

Провести работу по разработке **Протокола между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об обмене, сроках и формах доступа к информации по ведению Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов.**

Указать точные сроки (предел) продления рассмотрения запроса и сроки предоставления ответа по ним.

8. Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о порядке взаимодействия в случае возникновения аварий при пусках ракет с космодрома «Байконур» от 18 ноября 1999 г. (Ратифицировано Законом РК от 22 мая 2006 года №141-111)

Согласно п.8.4 ст.8 Договора аренды комплекса «Байконур» между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан (Москва, 10 декабря 1994 г.) г) в случае нанесения ущерба, связанного с деятельностью космодрома "Байконур" при выполнении российских космических программ, Россия несет ответственность как запускающее государство в соответствии с **Конвенцией** о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами от 29 марта 1972 года. При этом Республика Казахстан не рассматривается в качестве участника совместного запуска либо запускающего государства.

В случае, когда запуск космического объекта осуществляется Россией совместно с Республикой Казахстан, ответственность за ущерб определяется **статьей V** указанной Конвенции.

В случае, когда запуск космического объекта осуществляется Россией совместно с иными странами, эти страны несут солидарную ответственность за любой причиненный ущерб в соответствии с упомянутой Конвенцией. При

этом Республика Казахстан не рассматривается в качестве участника совместного запуска либо запускающего государства.

В силу этой статьи Договора аренды перечисленные меры в ст.3 Соглашения должны быть обеспечены и финансированы Российской стороной, так как в соответствии с Конвенцией о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами от 29 марта 1972 года все мероприятия по возмещению ущерба и ликвидации последствий аварии обеспечивает запускающее государство.

Рекомендуется:

Внести отдельную статью, предусматривающую обязательное экологическое страхование, а также финансирование и организацию с Российской Стороны всех мероприятий в случае аварий при пусках ракет с космодрома «Байконур».

3. Предложения по разработке перечня межгосударственных и межправительственных нормативных правовых актов по обеспечению экологической безопасности космической деятельности комплекса «Байконур».

- Протокол между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об урегулировании вопросов охраны окружающей среды комплекса «Байконур»;

- Протокол между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об определении порядка деятельности предприятий и организаций, воинских частей, других юридических лиц на территории комплекса «Байконур»;

- Протокол между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о проведении государственной экологической экспертизы проектных материалов на перспективные образцы ракет и ракет-носителей;

- Протокол между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о проведении государственной экологической экспертизы проектов строительства новых объектов и реконструкции действующих объектов;

- Протокол между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о разработке и утверждении нормативов предельно допустимых выбросов, сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и лимитов на размещение отходов производства и потребления объектов комплекса «Байконур»;

- Протокол между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о порядке получения разрешения на природопользование для вновь строящихся объектов;

- Протокол между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о порядке проведения экологического мониторинга ракетно-космического комплекса «Байконур»;

- Протокол между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о порядке доступа к информации, касающейся совместных российско-казахстанских программ экологической тематики.

- Протокол между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об обмене, сроках и формах доступа к информации по ведению Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов.

Раздел 3: «Анализ международного законодательного опыта по регулированию вопросов обеспечения экологической безопасности при осуществлении космической деятельности»

Введение.

Освоение космоса как исторический скачок в науке и технике человечества в XX веке сильно влияет на все направления жизни человечества. Столкновение и противоречие между научно – техническим развитием и охраной окружающей среды человечества становится безумно острыми. Если бывшая научно – техническая революция, которая принесла негативное влияние на окружающую среду, была ограничена, то в космическую эру такое влияние безгранично. Освоение космоса принесет человечеству в перспективе условия для улучшения человеческой жизни, но наряду с этим возможна и угроза не только настоящему пространству существования человечества (Земли), но и возможно околоземного пространства. Итак, проблема охраны среды в процессе освоения космоса не ограничена пределами Земли и окружающей ее атмосферы, а распространяется в космическое пространство. В этой связи рамки международно–правового урегулирования охраны окружающей среды тоже распространяется на космическое пространство, соответствующие объекты охватывает Землю, воздушное пространство и космическое пространство.

Внимание, уделяемое сегодня проблемам охраны окружающей среды в процессе освоения космоса человечеством, не случайно. Научно-технический скачок, и как условия, и как последствия исследования и использования космоса человечеством, стремительное развитие космической промышленности и космической деятельности обусловили резкое усиление воздействия деятельности человека по освоению космоса на природу, значительно расширили масштабы его вмешательства в процессы освоения космоса. Интенсивное использование земных природных ресурсов, загрязнение земной, воздушной и внеземной среды, увеличение потребности в новых источниках сырья и энергии поставили человечество на грань серьезного кризиса. Поэтому задача защиты окружающей среды и рационального использования земных и внеземных природных ресурсов в процессе освоения человечеством космоса превратилась в проблему глобального характера, стала насущной задачей современности международного сообщества.

Охрана окружающей среды в процессе освоения космоса человечеством постепенно становится центром внимания международного сообщества, стала одним из важных принципов международного космического права. Международные мероприятия по охране окружающей природы международное сообщество сочетает с самым широким и разносторонним международным сотрудничеством между различными государствами. Сотрудничество государств уже становится одним из важных принципов и современного международного права, и международного космического

права, а также является одним из важнейших условий обеспечения международной охраны окружающей среды.

1. Международно-правовое регулирование космической деятельности в области обеспечения экологической безопасности под влиянием универсальных международных соглашений (анализ и предложения)

Международное космическое право является основным регулятором отношений между государствами по охране и использованию окружающей среды, оно призвано играть решающую роль в регламентации природоохранной деятельности государств в своей космической деятельности.

Становление международно-правовой охраны окружающей среды происходило и происходит в русле общего процесса прогрессивного развития международного космического права. Поэтому международно-правовое регулирование в этой области складывалось под несомненным влиянием таких универсальных международных соглашений, как Московский договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой 1963 г., Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела 1967г., Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1972., Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1979г. и т.д. Все эти международно-правовые акты либо содержат важные природоохранные положения в процессе освоения космоса человечеством, либо способствуют оздоровлению земной, воздушной и космической среды.

Вместе с тем постоянно растет число многосторонних и двусторонних международных договоров, направленных на предотвращение загрязнения окружающей среды радиоактивными и другими вредными веществами, охрану и рациональное использование ресурсов, а также целых природных комплексов. Основная, решающая роль в процессе образования норм международно-правового регулирования охраны окружающей среды как общего космического права принадлежит международному договору. В качестве примера формирования норм международно-правового регулирования охраны окружающей среды путем заключения международного договора могут служить (1). Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (1967г.); (2). Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство (1968г.); (3). Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (1972г.); (4). Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (1975г.); (5). Конвенция о

запрещении военного или любого враждебного использования средств воздействия на природную среду (1977г.); (6). Конвенция о запрещении военного и любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду (1978г.); (7). Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (1979г.) и т.д.

В Договоре о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (1967г.) нашли свое закрепление лишь главные, основные принципы и нормы международно-правового регулирования охраны космической и окружающей среды. Его содержание не только касается предотвращения загрязнения и причинения иного вреда космическому пространству и окружающей человечества среды, но и касается мер исправления и возмещения ущерба после причинения вреда.

Всем известно, что военное использование космоса является одной из главных целей развитых стран в начале освоения космического пространства. Но любое военное действие в космосе серьезно угрожает миру и безопасности международному сообществу, при этом их конкретным последствием является разрушение существующего экологического равновесия, загрязнения космической и окружающей среды. Поэтому правила о запрещении военного использования космоса содержащиеся в Договоре по космосу должны стать источником международно-правовой охраны окружающей среды. Ст. IV Договора предусматривает, что: 1) «государства — участники Договора обязуются не выводить на орбиту вокруг Земли любые объекты с ядерным оружием или любыми другими видами оружия массового уничтожения, не устанавливать такое оружие на небесных телах и не размещать такое оружие в космическом пространстве каким-либо иным образом» и 2) «Луна и другие небесные тела используются всеми государствами — участниками Договора исключительно в мирных целях. Запрещается создание на небесных телах военных баз, сооружений и укреплений, испытание любых типов оружия и проведение военных маневров. Использование военного персонала для научных исследований или каких-либо иных мирных целей не запрещается. Не запрещается также использование любого оборудования или средств, необходимых для мирного исследования Луны и других небесных тел». Формулировка ст. IV повлекла заявления о том, что данная статья не запрещает использование космических аппаратов на орбите вокруг Земли для разведывательных, противоракетных, коммуникационных и других военных целей и что, в то время как ст. IV провозглашает демилитаризацию небесных тел, не запрещается проведение военных маневров в космическом пространстве и его военное использование, если такая деятельность осуществляется в соответствии с международным правом и Уставом ООН вообще и не является агрессивной в частности.

Мы склоняемся к той точке зрения, что выражение «мирное использование» не может быть интерпретировано как «неагрессивное», что любая военная акция должна рассматриваться как «немирная» акция, даже

если она предпринимается в оборонительных целях или же для поддержания или восстановления международного мира и безопасности. Тем не менее, следует признать, что формулировки ст. IV ведет к ее толкованию в том смысле, что космическое пространство не демилитаризовано таким же образом, как небесные тела. Что же касается степени возможности использования космического пространства и военных целях и допустимости его использования в каких-либо неагрессивных целях, за исключением размещения ядерного оружия и других средств массового уничтожения на орбите вокруг Земли, то ясный ответ на эти вопросы дать невозможно.

Принципиальное положение, ставшее фундаментом международно-правовой охраны окружающей среды от вредных последствий космической деятельности, сформулировано в ст. IX Договора по космосу: «Государства — участники Договора осуществляют изучение и исследование космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, таким образом, чтобы избегать их вредного загрязнения, а также неблагоприятных изменений земной Среды вследствие доставки внеземного вещества, и с этой целью в случае необходимости принимают соответствующие меры». Это статья касается, некоторых важнейших и принципиальных правил. Но следует сразу же указать на весьма общий характер этого положения и некоторую расплывчатость содержащихся в нем обязательств государств. Во-первых, в Договоре речь идет о космической деятельности. При этом имеется в виду только изучение и исследование космического пространства, и отсутствует упоминание использование, а использование космического пространства более важно в процессе космической практики человечеством; во-вторых, избежание вредного загрязнения ограничено только в масштабе космического пространства, а не касается загрязнения атмосферы и поверхности Земли; в-третьих неблагоприятное изменение земной среды ограничивается проблемой загрязнения внеземным веществом—обратного загрязнения, а не касается других причин загрязнения; в-четвертых, отсутствие необходимых толкований и определений ряда понятий вредного загрязнения, неблагоприятное изменение, в случае необходимости и т. д.

Это отмечается, многими юристами международниками в мире. Так, китайский юрист международник Хэ Чичжи, подробно анализируя содержание ст. IX Договора по космосу, подчеркивает отсутствие ясности в этом положении. Действительно, если буквально толковать положение ст. IX, то можно сделать вывод, что неблагоприятного изменения окружающей среды следует избегать лишь вследствие доставки внеземного вещества. Но такие последствия могут наступить и по—иным причинам, например, в результате радиоактивного заражения или экспериментов по погодным изменениям. Именно так, по-видимому, понимает данное положение Хэ Чичжи, который пишет, что сделанная в Договоре по космосу, попытка предотвратить «неблагоприятное изменение земной среды» ограничивается проблемой обратного загрязнения внеземным веществом». Не вполне ясно также, что имеется в виду под понятием «соответствующие меры», какие

государства должны их принимать, кто определяет, когда наступает «необходимость» принятия этих мер, означает ли понятие «соответствующие меры» проведение консультаций заинтересованных сторон или принятие индивидуальных мер превентивного характера. Тем не менее, несмотря на пробелы ст. IX Договора по космосу, ее общий характер имеет даже некоторые преимущества, поскольку дает возможность разрабатывать в дальнейшем более конкретные, специальные нормы без опасения вступить в конфликт с положениями ст. IX.

Согласно ст. IX Договора по космосу, если какое либо государство — участник Договора имеет основания полагать, что деятельность или эксперимент, запланированные этим государством или гражданами этого государства в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, создадут потенциально вредные помехи деятельности других государств—участников Договора в деле мирного исследования и использования космического пространства, то оно должно провести соответствующие международные консультации, прежде чем приступить к такой деятельности или эксперименту». В свою очередь государства, которые имеют основания полагать, что такая деятельность или эксперимент создадут потенциально вредные помехи для мирного исследования и использования космического пространства, наделены в соответствии с Договором правом «запросить проведения консультаций относительно такой деятельности или эксперимента». Аналогично зафиксированному в той же ст. IX Договора по космосу принципу предотвращения потенциально вредных последствий космической деятельности обязательство консультироваться сформулирована, но в весьма общем виде и предоставляет широкие возможности для произвольного его толкования.

В частности, не вполне ясно, охватывают ли «потенциально вредные помехи» деятельности по мирному исследованию и использованию космического пространства загрязнение и иное неблагоприятное изменение окружающей среды. Нет указаний на то, каким должен быть порядок проведения консультаций, а также каковы их юридические последствия.

Отметим, что «нет полной ясности в отношении того, когда следует проводить такие консультации (непосредственно перед экспериментом или задолго до него), с кем проводить эти консультации (с определенной группой государств, со всеми государствами, которые проявят к этому интерес, или с каким-либо международным органом), что имеется в виду под международными консультациями и в какой мере государства обязаны считаться с ними, каковы правовые последствия действий, предпринимаемых государством после неудачных попыток достигнуть договоренности в результате проведения консультаций».

2. Многосторонние и двусторонние международные договора, направленные на предотвращение загрязнения окружающей среды радиоактивными и другими вредными веществами, охрану и рациональное использование ресурсов, а также целых природных комплексов (анализ и предложения);

По мере развития космической науки и техники и дальнейшего проникновения в космос отдельные положения общего космического права и правила международно-правового регулирования охраны окружающей среды конкретизировались в соглашениях по определенным направлениям деятельности человека в космическом пространстве. Так, положения ст. V и VIII договора получили развитие в Соглашении о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство (Соглашения о спасании 1968г.). Положения ст. VI и VII Договора по космосу были развиты и дополнены принятием Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (Конвенция об ответственности 1972г.).

В процессе оформления норм космического права, в том числе международно-правового регулирования охраны окружающей среды Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (1972 г.) тоже сыграет большую роль. Статья II Конвенции предусматривает, что запускающее государство несет абсолютную ответственность за выплату компенсации за ущерб, причиненный его космическим объектом на поверхности Земли и воздушному судну в полете. А в соответствии со ст. I Конвенции космический объект включает составные части космического объекта, а также средство его доставки и его части. Конвенцию об ответственности следует рассматривать как значительный инструмент в развитии международного космического права, особенно если иметь в виду, что до настоящего времени все попытки кодифицировать общие стандарты и нормы международного права, регулирующие ответственность государств, были безуспешными.

Конвенция появилась в результате многолетних консультаций и переговоров между делегациями, отстаивавшими различные точки зрения и представлявшими различные научные школы. Отличительным качеством (отметим, что вопрос об ответственности государств по международному праву все еще находится в повестке дня Комиссии международного права ООН) Конвенции об ответственности является то, что она явилась первым инструментом международного космического права, который был полностью подготовлен Юридическим подкомитетом ООН по космосу и одобрен на очередной регулярной сессии Подкомитета. Тем не менее, по словам председателя Юридического подкомитета, Конвенция не является инструментом, отражающим в каждом из своих положений все пожелания, выраженные отдельными делегациями, и ни в коем случае не является

совершенным инструментом. По нашему мнению, основными недостатками Конвенции об ответственности являются наличие положения, допускающего принятие определений рекомендательного характера (ст. XIX, п. 2), и отсутствие положений о международной регистрации объектов, запущенных в космическое пространство. Вопрос о применимом праве, т.е. о характере компенсации, как он решается в ст. XII, не должен рассматриваться как недостаток Конвенции об ответственности, особенно постольку, поскольку Конвенция не ограничивает размеров компенсации пострадавшим.

Применение международного права, публичного и частного, и принципов справедливости и беспристрастности, несомненно, гарантирует справедливую и должную компенсацию пострадавшим. Более того, как было заявлено председателем Юридического подкомитета, положения ст. XII следует понимать в контексте четвертого абзаца преамбулы, в котором выражается признание участниками Конвенции «необходимости разработки эффективных международных правил и процедур относительно ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, и обеспечения, в частности, безотлагательной выплаты на основании положений настоящей Конвенции полной и справедливой компенсации жертвам такого ущерба».

Положения ст. III Конвенции об ответственности могут дать основание для вывода о том, что Конвенция применима ко всем случаям ущерба, в том числе причиненного и на небесных телах. Однако такой вывод является необоснованным. Конвенция неприменима к случаям причинения ущерба лицам, осуществляющим деятельность на небесных телах, или станциям и другим установкам, созданным непосредственно на небесном теле. Однако, как указывается в докладе одиннадцатой сессии (1972г.) Юридического подкомитета по космосу, предлагается, чтобы новый договор о Луне содержал положения об ответственности государств за ущерб, причиненный на Луне.

Наконец, следует допустить, что, несмотря на все ее недостатки, Конвенция об ответственности «защищает пострадавшего» и что Конвенцию следует рассматривать как важный инструмент в процессе эволюции космического права и образования международно-правового регулирования охраны окружающей среды, в которой Генеральная Ассамблея выражает мнение, что «условием приемлемости Конвенции об ответственности является то, что она должна содержать положения, которые обеспечивали бы в полной мере выплату компенсации жертвам, и эффективные процедуры, ведущие к быстрому и справедливому урегулированию претензий» окружающей среды.

Если бы были приняты настоятельные требования некоторых делегаций о включении в Конвенцию положений относительно применимости обязательности решений по урегулированию претензий, это могло бы повлечь за собой риск отказа со стороны основных космических держав ратифицировать Конвенцию. Более того, обязанность выплаты полной и

справедливой компенсации жертве ущерба, причиненного космическими объектами, является моральной проблемой. Положение о том, что окончательное решение рекомендательного характера Комиссии по рассмотрению претензий должно рассматриваться в духе доброй воли, составляет достаточную гарантию того, что стороны в споре не будут пытаться явным образом игнорировать решение Комиссии по рассмотрению претензии.

Следует иметь в виду, что международное право по сей день не располагает сколько-нибудь эффективными средствами применения санкций. Общие интересы человечества и необходимость международного сотрудничества, взаимопонимания и дружественных отношений являются сегодня единственной гарантией соблюдения международного права. Хочется надеяться, что не возникнет необходимости в применении Конвенции об ответственности и что деятельность государств в космическом пространстве и на небесных телах не повлечет лишения жизни, телесного повреждения или уничтожения имущества. Однако возможное применение Конвенции об ответственности покажет, ослабляют ли Конвенцию ее недостатки или же недостатки данного инструмента касаются только формальной стороны.

3. Договорные источники международно-правового регулирования охраны окружающей среды - различные многосторонние и двусторонние соглашения о сотрудничестве государств в освоении космоса (анализ и предложения);

К договорным источникам международно-правового регулирования охраны окружающей среды относятся различные многосторонние и двусторонние соглашения о сотрудничестве государств в освоении космоса. Таким примером может служить Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой (1963г.). Этим договором является первый международный договор касающийся вопроса охраны космического пространства.

Текст договора состоит из преамбулы и пяти кратких статей. В преамбуле указаны главные цели его участников: стремление достичь прекращения всех испытательных взрывов ядерного оружия, положить конец заражению окружающей человека среды радиоактивными веществами и добиться скорейшего заключения соглашения о всеобщем и полном разоружении под строгим международным контролем. Статья 1. Договора накладывает на каждого его участника обязательство: «...Запретить, предотвращать и не причинения ущерба должен приниматься во внимание...» производить любые испытательные взрывы ядерного оружия и любые другие ядерные взрывы в любом месте, находящемся под его юрисдикцией или контролем: а) в атмосфере; за ее пределами, включая космическое пространство; под водой, включая территориальные воды и открытое море; и б) в любой другой среде, если такой взрыв вызывает выпадение радиоактивных осадков за пределами территориальных границ государства, под юрисдикцией или контролем которого проводится такой взрыв».

В приведенном положении Договора (п. 1 ст. 1) заслуживают внимания следующие моменты: (а) Запрещаются «любые испытательные взрывы ядерного оружия». Слова «любые взрывы» в данном случае означают, что запрещаются взрывы как большой, так и малой мощности, как атомного, так и водородного или иного оружия, которое могло бы быть изобретено на основе освоения ядерной энергии; (б). Запрещаются также «любые другие ядерные взрывы». Тем самым запрещаются в трех средах любые ядерные взрывы, научные и технические результаты которых могут быть непосредственно или косвенно использованы для производства ядерного оружия; (в). Ядерные взрывы запрещаются в трех средах (под водой, в атмосфере и в космосе). В данном случае прежде всего имеется в виду территория, в пределах которой государство осуществляет суверенную власть, а также территория, которая находится под его контролем (например, американские подопечные территории, английские колонии и подопечные территории). Помимо этого имеются в виду пространства, не находящиеся под суверенитетом государств (открытое море и воздушное пространство над ним, а также космическое пространство); (г). Помимо запрещения ядерных

взрывов под водой, в атмосфере и в космическом пространстве Договор устанавливает запрещение таких взрывов в любой другой среде, если такой взрыв вызывает выпадение радиоактивных осадков за пределами территориальных границ государства, под юрисдикцией или контролем которого проводится такой взрыв. В данном случае имеются в виду ядерные испытания под землей, если такие испытания могут вызвать переход радиоактивных осадков за пределы территории государства, производящего такой взрыв (например, выход осадков в океан, в атмосферу, в космос, на территорию иностранного государства). Это так называемые взрывы с выбросом. В Договоре специально оговорено, что это положение не должно «наносить ущерба заключению договора, ведущего к запрещению навечно всех испытательных ядерных взрывов, включая все такие взрывы под землей».

Таким образом, договор провозглашает стремление его участников к полному прекращению всех ядерных испытаний. В п. 2 ст. 1 Договора указывается: «Каждый из участников настоящего Договора обязуется далее воздерживаться от побуждения, поощрения или какого-либо участия в проведении любых испытательных взрывов ядерного оружия и любых других ядерных взрывов, где бы то ни было, которые проводились бы в любой из сред, названных в пункте 1 (т.е. в атмосфере, космическом пространстве и под водой) настоящей статьи, или имели бы указанные в этом пункте 1 последствия (вызывали бы выпадение радиоактивных осадков за пределами территориальных границ государства, под юрисдикцией и контролем которого проводится такой взрыв.)».

Тем самым Договором предотвращается возможность обхода запрещения испытаний ядерного оружия путем использования для этого территории государства, не участвующего в договоре, или через посредство такого государства.

В целом Договор облегчает освоение космического пространства в мирных целях и содействует безопасности полета экипажа космических кораблей от радиоактивного воздействия. Он создает также преграду на пути осуществления разрабатываемых в США планов так называемой геофизической войны, в соответствии с которой имеется в виду с помощью высотного ядерного взрыва на какое-то время ликвидировать защитный пояс в земной атмосфере и таким образом обрушить на жителей определенной страны поток смертоносной космической радиации. Благоприятная обстановка, создавшаяся в результате заключения Московского договора о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой, сделала возможным запрещение размещения в космическом пространстве ядерного оружия или других видов оружия массового уничтожения.

3.1. Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН (анализ и предложения)

Важная роль в процессе образования норм международно-правового регулирования охраны окружающей среды принадлежит различным резолюциям Генеральной Ассамблеи ООН. Важную роль в процессе формирования норм космического права в том числе международно-правового регулирования охраны космической и окружающей среды призвана сыграть Организация Объединенных Наций. Мы имеем в виду практику подготовки в рамках ООН международных документов, на основе которых в дальнейшем заключаются соответствующие международные соглашения.

Среди принятых Организацией Объединенных Наций резолюций, налагающих на государства определенные обязательства, следует назвать Декларацию правовых принципов, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства (1963г.); Декларацию об окружающей среде, принятая Стокгольмской конференцией ООН по проблемам окружающей человека среды (1972г.); Принципы, касающиеся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве (1992г.) и т.д.

Декларация правовых принципов, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства (1963г.) явилась значительным шагом на пути становления космического права и международно-правового регулирования охраны космической и окружающей среды, все принципы, содержащиеся в этой Декларации, переросли в Договор по космосу.

Принятие Стокгольмской декларации стало событием, ознаменовавшим начало качественно нового этапа в международно-правовом регулировании охраны окружающей среды, все принципы, содержащиеся в Декларации, тоже имеет руководящее значение в области международно-правовой охраны окружающей среды в процессе освоения космоса.

Содержание Декларации, процесс ее разработки и принятия в значительной мере отразили противоречия, характерные как для конференции, так и для международных отношений в области охраны окружающей среды в целом.

Декларация сформулировала цели, задачи и принципы, международного сотрудничества в этой области, определила основные права и обязанности государств. Декларация в общей форме провозгласила важность охраны окружающей среды для человечества и подчеркнула первостепенное значение международного сотрудничества в этой области международных отношений.

В ней, в частности, говорится: «Защита и улучшение окружающей человека среды для нынешнего и будущих поколений стали важной целью, которая должна достигаться совместно и в соответствии с основными целями мира и международного экономического и социального развития. В

международно-правовой литературе по разному оценивается значение и юридическая природа Декларации. Ряд исследователей рассматривают ее в качестве источника международного права, устанавливающего принципы и нормы поведения, обязательные для государств. Так, китайский международник Хэ Чичжэ, признавая, что Декларации не являются источниками международного права, все же склоняется к мнению, что в данном случае имеет место появление нового источника международного права. Декларация представляет собой рекомендательный документ, не имеющий юридически обязательной силы. Характерно, что представители ряда государств на Стокгольмской конференции называли Декларацию «этикой окружающей среды», своего рода «моральным кодексом» поведения государств, платформой будущих действий и т.п. Китайский международник Лин Иань считает, что «Стокгольмская декларация излагает юридическую философию, лежащую в основе права окружающей среды и может налагать на государства минимальные моральные обязательства». Значение Стокгольмской декларации в формировании определенных этических ценностей, в выработке правильного подхода к решению глобальных экологических проблем среды несомненно. Но помимо этого, нужно отметить, Декларация «обладает важным нормообразующим качеством».

Декларация об окружающей среде, будучи резолюцией международной конференции, не является документом, имеющим юридически обязательную силу. Даже резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, принятые единогласно или большинством голосов (за исключением постановлений по процедурным финансовым и т.п. вопросам) представляют собой лишь рекомендации.

Некоторые считают, что Декларация «объединяет все действующие в международном праве принципы и нормы по использованию и охране природы на основе определенных критериев, отражающих существенные положения современного международно-правового регулирования отношений по охране окружающей среды». Это, конечно, не совсем так. Государства отнюдь не стремились сформулировать в декларации все международные природоохранные принципы, поскольку ни среди правительств, ни среди ученых разных стран нет пока единства взглядов по поводу наличия в международном праве тех или иных природоохранных принципов и их содержания.

Верно вместе с тем, что наиболее существенные из сложившихся к тому времени принципов нашли свое отражение в Декларации. Сейчас, спустя почти 30 лет со времени принятия Декларации, ее значение особенно заметно. В одних случаях некоторые договоры непосредственно ссылаются на положения Декларации, например, Конвенция о предотвращении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977г. Парижская конвенция о предотвращении морского загрязнения из наземных источников 1974г., Северная конвенция о защите окружающей среды 1974 г., Венская конвенция о защите озонового слоя

1985г. В других, принципы Декларации были включены в международно-правовые акты в качестве обязательных правил поведения.

Принципы, касающиеся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве (1992г.) определяют руководящие начала и критерии для международно-правового регулирования охраны космической и окружающей среды при использовании ядерных источников энергии в космическом пространстве. Во-первых, этот документ развивает определение "ущерб", содержащееся в Договоре по космосу и Конвенции об ответственности, а также исправляет и недостатки этого определения, применительно к использованию ЯИЭ в космосе. Ст. 1, Конвенции об ответственности определяется, что термин "ущерб" означает лишение жизни, телесное повреждение или иное повреждение здоровья; либо физических или юридических лиц, или имущества международных межправительственных организаций. Договор по Космосу и Конвенция не касаются вопроса причинения вреда космической и окружающей среде при запуске космических объектов. А на самом деле каждая авария космических объектов, особенно космических объектов с ядерными двигателями, причинит большой вред космической и окружающей среде, вынужден много расходовать на поиску и расчистку радиоактивной вещи в затронутом государстве, чтобы обеспечить возмещение ущерба, восстанавливающее физическому или юридическому лицу, государству или международной организации, от имени которых предъявляется претензия, положение, которое существовало бы, если бы ущерб не был причинен. Эти вред и расход должны содержаться в термине "ущерб". В принципах об использовании ЯИЭ этот пробел уже восполнен. Во - вторых, в этих принципах более конкретно определяется масштаб компенсации, «компенсация включает также возмещение должным образом обоснованных расходов на проведение операций по поиску, эвакуации и расчистке, включая расходы на помощь, полученную от третьих сторон», это определение предлагает рекомендательную основу для решения споров по компенсации между государствами. В - третьих, важной частью содержания принципов являются различные критерии безопасного использования ядерных источников энергии в космическом пространстве, эти критерии предлагают техническую основу для международно-правового урегулирования охраны космической и окружающей среды при использовании ядерных источников энергии в космическом пространстве. Речь идет о радиационной защите и ядерной безопасности, обеспечивающихся надежностью конструкции и использования космических объектов с ядерными источниками энергии с тем, чтобы радиоактивный материал не вызывал значительного загрязнения космического пространства. В ходе нормальной эксплуатации космических объектов с ядерными источниками энергии должно соблюдаться рекомендованное Международной комиссией по радиологической защите требование обеспечения надлежащей радиационной защиты населения. Так ядерные реактора могут использоваться только на достаточно высоких

орбитах — орбитах, продолжительность нахождения на которой достаточно велика, чтобы обеспечить распад продуктов деления примерно до уровня радиоактивности актинидов. В качестве топлива в ядерных реакторах должен использоваться лишь высоко-обогащенный Уран-235. Ядерные реакторы не выводятся на критический уровень до достижения ими эксплуатационной орбиты или до вывода на межпланетную траекторию во время любых возможных событий, включая взрыв ракеты, возвращение в атмосферу, падение на поверхность или воду, погружение в воду или проникновение воды в активную зону. Что касается радиоизотопных генераторов, то они должны защищаться системой защитной оболочки, спроектированной и сконструированной таким образом, чтобы выдерживать тепловые и аэродинамические нагрузки. Так как при ударе система защитной оболочки и физическая форма изотопов гарантируют отсутствие выброса радиоактивного материала в окружающую среду, с тем чтобы район падения можно было полностью дезактивировать путем проведения операции по эвакуации.

Принципы, касающиеся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве (1992 г.) представляют собой первый документ в рамках ООН, специально касающийся международно-правового регулирования охраны космической и окружающей среды по одной конкретной проблеме. Этот документ неизбежно повлияет на формирование норм и принципов одной из глобальных проблем—безопасного использования ядерной энергии. С учетом того, что охрана окружающей среды (включая космос) становится глобальной проблемой, по нашему мнению эта проблема относится ко второй группе глобальных проблем—проблеме "жизнеобеспечения". А решение таких проблем возможно только при организованном взаимодействии всех государств (которое достижимо только в рамках ООН).

Развитие науки международного права и образование новой отрасли международного права, в том числе международного космического права тесно связано с техническим прогрессом, образование космического права является необходимым результатом технического прогресса в области космического исследования, иначе говоря, научно-технический прогресс обязательно влияет на науку международного права, также его принципы и нормы.

Верно полагать, что "выясняя влияние технического прогресса на международное право, можно заметить, что действующие принципы и нормы международного права можно разбить на две категории. К первой следует отнести принципы и нормы, происхождение которых непосредственно не связано с развитием техники и технического прогресса; к второй относятся нормы, происхождение которых непосредственно связано с развитием техники.

Международно-правовая охрана космической и окружающей среды, как совокупность юридических норм представляет собой неотъемлемую часть

общего международного космического права. Естественно поэтому, что такие основные принципы международного космического права, формирующиеся в Договоре по космосу, как принципы свободы исследования и использования космического пространства и небесных тел, запрещения национального присвоения космического пространства и небесных тел, частичной демилитаризации космического пространства и полной демилитаризации небесных тел, международной ответственности государства за национальную деятельность в космосе, в том числе и за ущерб, причиненный космическими объектами, предотвращения потенциально вредных последствий экспериментов в космическом пространстве и на небесных телах, содействия международному сотрудничеству в мирном исследовании и использовании космического пространства и небесных тел, в полной мере применимы к отношениям государств по поводу охраны и использования космической и земной среды и их ресурсов.

"Влияние научно-технического прогресса на международное право, как правило, выражается в настоящее время в том, что, во-первых, расширяется пространственная и предметная сфера применения основных общепризнанных принципов современного международного права и, во-вторых, появляются совершенно новые международно-правовые принципы и нормы. Поэтому международно-правовому регулированию охраны окружающей среды при запуске космических объектов присущи свои специфические принципы и нормы, многие из которых еще находятся в стадии развития и закрепления в международных договорах.

Международно-правовая охрана окружающей среды, как само международное космическое право, стала складываться сравнительно недавно. Особую роль в этом сыграл Договор по космосу 1967 года. Процесс становления международно-правовой охраны окружающей среды и соответственно системы международно-правовых принципов можно условно разделить на два этапа. На первом этапе с момента заключения первых космических соглашений до Договора по космосу - происходило главным образом формирование общих принципов космического права. На втором - после Договора по космосу - происходит консолидация этого документа, обобщение конкретных норм в более общие, складывание системы специальных принципов и закрепление их в новых международных соглашениях. Каковы же те принципы, которыми должны руководствоваться государства и международное сообщество в своей деятельности по охране земной среды в процессе освоения космоса?

Принцип охраны окружающей среды и пространства существования человечества в процессе освоения космоса Центральное место среди всех принципов занимает принцип охраны земной среды и пространства существования человечества в процессе освоения космоса. В этом принципе нашли отражение закономерности развития современного международного космического исследования и использования, объективная потребность в

сохранении природного равновесия на нашей планете. Он в то же время определяет содержание других принципов и норм, регулирующих отношения государств в области охраны космической и окружающей среды в процессе использования и исследования космоса. На этот принцип обращают внимание и юристы, и ученые по гуманитарным наукам. Потому что международно-правовое регулирование охраны земной среды в процессе освоения космоса является не только одним важнейшим вопросом в космическом праве, но и неотъемлемой частью современной социальной деятельности.

Мы считаем, что проблема охраны окружающей среды включает два вопроса. С одной стороны это задача консервации, то есть сохранения природных ресурсов в существующем виде, а с другой стороны это рациональное природопользование. По мнению некоторых ученых, космическая деятельность потенциально может оказать большую помощь в обоих аспектах охраны природы. Потому что, космическая техника предоставляет уникальные возможности для не фрагментарного, а глобального сбора объективных данных о состоянии природных ресурсов. Кроме того, она уже в настоящее время может существенно увеличить возможности целенаправленного воздействия на окружающую среду в целях получения оптимального результата. На этой основе, он описывает возможность, природу и конкретные формы международного регулирования охраны окружающей среды в процессе освоения космоса. Если некоторые в своей теории исходят из того, что освоение космоса более позитивно действует на охрану окружающей среды, то Виноградов С.В., наоборот, исходит из негативного влияния космической деятельности на окружающую среду. Весьма подробно этот принцип исследует Виноградов С.В. Он пишет: если на первых этапах освоения космоса специалисты мало задумывались над экологическими аспектами космической деятельности, уделяя первоочередное внимание ее позитивным результатам, то теперь становится все более очевидным, что она может оказывать значительные неблагоприятные воздействия на околоземную космическую среду, последствия которых не всегда предсказуемы. Необходимо иметь в виду, что космическая деятельность может оказывать неблагоприятное воздействие не только на космическую, но и земную среду, например, разрушение озонового слоя, загрязнение моря, воздуха и т.д.). На основе того, что космическое право является неотъемлемой частью общего международного права, общепризнанные принципы международного права распространяются и на космическую деятельность, а определенные тенденции и процессы, характерные для общего международного права или каких-либо его отраслей, не могут не оказать своего влияния на другие его отрасли. Одной из таких тенденций в международном праве является быстрое становление и развитие как обычным, так и договорным путем международно-правовых принципов и норм, направленных на регулирование международных отношений в области сохранения и рационального использования природных

ресурсов, всей окружающей среды. Представляется не вполне точным рассматривать указанный принцип лишь как обобщение международно-правовых принципов охраны окружающей среды по двум основаниям. Это, во-первых, означало бы, что охрана окружающей среды более возможна в процессе освоения космоса, потому что именно космическая деятельность человека представляет неограниченные условия для охраны пространства существования человечества. Во-вторых, означала бы, что охрана окружающей среды более неизбежна и актуальна, потому что в процессе освоения космоса не только возникли огромные позитивные успехи, но наряду с этим возникли и возникают серьезные негативные последствия для космической, особенно земной среды, что угрожает даже существованию человечества и разрушает существующее равновесие среды.

Освоение космоса человечеством оказывает положительное влияние на космическую и окружающую среду в частности в том, что освоение космоса создает человечеству реальные условия и возможности познать и овладеть природой, которые были невозможны до начала космической эры. Конкретно речь идет о все более активном использовании космических средств в дистанционном зондировании Земли, определении масштабов антропогенного давления на природу, степени загрязнения промышленными отходами, исследовании природных ресурсов Земли и особенно их изменения в ходе человеческой деятельности, обнаружении из космоса опасных природных явлений, участии в более точном метеорологическом прогнозе и т. д. Во всех этих случаях космические средства, в основном ИСЗ, осуществляя мониторинг планеты, способствуют решению экологической проблемы Земли. Если в первые годы космической эры нередко высказывались сомнения относительно целесообразности выделения значительных ассигнований на освоение космоса, то в настоящее время преимущества, которые представляет человечеству использование космических средств при изучении природных положений Земли, в метеорологии, океанологии, навигации, связи и в других областях, являются абсолютно очевидными. Безусловно, что исследование и использование космического пространства открыли перед человечеством в целом огромные перспективы, в том числе и возможность охраны окружающей среды. Но одновременно в процессе освоения космоса появились и появятся много отрицательных последствий, особенно в области охраны окружающей среды. Распространяя деятельность на сферу космоса, человечество платит за свое развитие кроме экономической еще и экологическую цену.

Функционирование ракетно-космического комплекса и связанный с этим рост числа запусков, увеличение мощности носителей, расширение числа стран, осуществляющих космическую деятельность, все большее проникновение в сферу космоса частного капитала — все это имеет и обратную сторону, выражающуюся во все возрастающем давлении на экологическую среду планеты. **Негативные последствия космонавтики**

оказываются подчас весьма значительными. Рассмотрим некоторые из них:

— Большие площади земли отчуждаются под полигоны и космодромы, производственные площади, часть которых расположена под землей;

— В результате запусков, а также испытаний ракетной техники уничтожаются плодородные земли (под действием высоких температур, оседания твердых и газообразных веществ, нарушения химического баланса почвы, диспропорции минеральных веществ, загрязнения воды и воздуха продуктами сгорания ракетного топлива, высокой минерализации подпочвенных вод);

— Высокое энергетическое обеспечение служб запуска, связи увеличивает экологическое давление, так как под линии электропередачи, дороги, трубопроводы необходимо вновь отчуждать земли; транспортировка топлива сопровождается его утечкой, усугубляющей и без того напряженный экологический фон;

— В районе испытаний и запусков резко повышается уровень шума.

— Загрязнение атмосферы продуктами сгорания ракетного топлива, нефункционирующих частей ракетно-космического комплекса после окончания срока службы, либо в результате аварий.

— Угроза окружающей среды и жизни человека из-за падения обломков, частей космического комплекса, не горевших в атмосфере.

Хотя такая угроза в истории освоения космоса пока не очень серьезна, но уже имели место случаи, которые привлекали большое внимание международного сообщества, например: 1) Советский спутник "Космос-954", который содержал источник ядерной энергии, обратно вошел в атмосферу, и его обломки упали на северо-западе Канады в 1978 году; 2) В 1969 году космические обломки упали на японское судно, при этом 5 моряков погибли; 3) в октябре 1987 года, 7-футовая полоса металла от Советской ракеты упала в штате Калифорнии США, не причинила никакого ущерба; 4) в 1979 году части Skylab упали на территорию Австралии, вес его самой большей части был более 500 килограммов. Приведенный список отражает в большей степени негативные моменты космической деятельности, чем позитивные. Но если сейчас указанные последствия пока нельзя считать весьма существенными, то в будущем они будут лишь усиливаться, что может привести к резкому усугублению всей ситуации.

По нашему мнению, нельзя сводить содержание этого принципа лишь к возможности охраны окружающей среды в процессе освоения космоса государствами. Международно-правовую природу охраны земной среды нельзя ограничить рамками конкретных государств. Сотрудничество по охране среды должно распространяться за пределы государств на весь мир. Не менее важна обязанность государств сотрудничать в деле охраны и рационального использования среды на основе общепризнанных принципов и норм международного права и международного космического права для

достижения наиболее гармоничных взаимоотношений общества и природы в процессе космической практики.

Отсутствие в международном космическом праве цельной нормативной формулы принципа охраны космической и земной среды не может служить основанием для сомнений в том, что он сложился и действует. Об этом свидетельствует стремительный рост числа универсальных, региональных и двусторонних природоохранных соглашений, деклараций и резолюций международных организаций.

На наш взгляд, под принципом охраны космической и земной среды в процессе освоения космоса следует понимать норму общего международного космического права, возлагающую на государства обязанность принимать все возможные меры как односторонние, так и совместные, по охране и улучшению космической, особенно окружающей среды и рациональному использованию космических и земных ресурсов на благо настоящего и будущих поколений человечества на основе общепризнанных принципов международного космического права и общего международного права.

Заметим, что пока преждевременно рассматривать этот принцип в качестве императивного принципа международного космического права. Как известно, Шестаков Л. Н. верно подчеркивает, что "императивными нормами называются такие, предписания которых не могут быть изменены по соглашению между участниками правоотношения, их отношения должны находиться в строгом соответствии с предписаниями императивной нормы". И так под императивными принципами понимаются такие общие нормы, отклонение от которых недопустимо даже по взаимному соглашению нескольких государств под страхом недействительности такого соглашения с самого начала. Сомнительно, чтобы это было бы полностью применимо к принципу охраны космической и земной среды при запуске космических объектов. Известно, что к числу императивных норм общего международного права относят, в частности, принципы, выражающие жизненные интересы всех государств. Поэтому вполне возможно, что со временем принцип охраны космической и земной среды будет все больше приобретать характер императивной нормы международного права, потому что с прогрессом человечества охрана среды как глобальная проблема перед человечеством неизбежно становится центром внимания международного сообщества и объектом международно-правового регулирования.

Хорошо известно, что причинение ущерба окружающей среде вызывается прежде всего их загрязнением и заражением в результате деятельности человека. Поэтому основные усилия государств направлены главным образом на предотвращение дальнейшего загрязнения окружающей сферы, в том числе путем выработки и применения соответствующих правовых норм и правил. Эта сторона природоохранительной деятельности достигла сегодня такого уровня, что можно говорить о том, что в международном космическом праве сложился принцип предотвращения потенциально вредных последствий экспериментов в космическом

пространстве и на небесных телах. Под загрязнением окружающей среды принято понимать искусственное введение в нее токсических или других вредных веществ и материалов, а также излучение тепла в таких количествах, которые превышают естественную способность среды к их обеззараживанию и самоочищению, что ведет к разрушению живой и неживой природы и наносит вред здоровью и благосостоянию человека.

Этот принцип лежит в основе многочисленных международных соглашений, принятых за последние годы, которые либо предусматривают защиту от загрязнения отдельных компонентов космической и окружающей среды (морей, пресноводных ресурсов, космического пространства, атмосферного воздуха), либо направлены на борьбу с наиболее опасными видами загрязнения (радиоактивными веществами, вредными отходами, и химическими веществами).

Среди норм, регулирующих деятельность государств в космосе, важное место занимает принцип предотвращения потенциально вредных последствий такой деятельности, сформулированный в ст. IX Договора по космосу 1967г., согласно которой государства обязались осуществлять изучение и исследование космического пространства таким образом, чтобы избегать их вредоносного загрязнения, а также неблагоприятных изменений земной среды вследствие γ - доставки внеземного вещества, и с этой целью в случае необходимости принимать соответствующие меры. Аналогичные обязательства зафиксированы в ряде других соглашений. Так, в Соглашении о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1979г. говорится о предотвращении неблагоприятных изменений как земной, так и лунной среды вследствие загрязнения, внесения чужого им вещества или каким-либо иным путем (п. 1 ст. У1 Соглашения).

Анализ положений ст. IX Договора по космосу и ст. VI Соглашения о Луне позволяет сделать вывод о существовании в международном космическом праве принципа предотвращения потенциально вредных последствий деятельности в космосе, в первую очередь в результате загрязнения окружающей и космической среды. Этот взгляд разделяется многими специалистами. Так, с начала 60-х годов Жуков Г.П. уделил большое внимание основным принципам международного космического права в своих статьях и монографиях. Когда речь идет о принципе предотвращения потенциально вредных последствий экспериментов в космическом пространстве и на небесных телах, он подчеркивает, прежде всего имеется в виду предотвращение засорения и заражения небесных тел и космического пространства, а также предупреждение заражения оттуда земной атмосферы. По его мнению, безграничное увлечение количества запускаемых в космос объектов неизбежно ведет к засорению космического пространства. Для предотвращения засорения космического пространства необходима договоренность государств о сокращении до минимума количества объектов, потерявших научное и практическое значение и продолжающих движение по орбите вокруг Земли. Также по его мнению

проблема предотвращения загрязнения космоса включает в себя проблему предотвращения радиоактивного, химического и биологического заражения космоса. Так что он предлагает разработку конкретных правил, призванных предотвратить или уменьшить вредные последствия возможного заражения земными веществами космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, а так же исключить возможные неблагоприятные изменения земной среды вследствие доставки неземного вещества. В соответствии с точкой зрения Жукова Г. П., можно сказать, что "потенциальные вредные последствия экспериментов в космическом пространстве и на небесных телах конкретизируются космическим мусором. Иначе говоря, вся проблема, касающаяся космической среды, более или менее связана с ним. Указанное требует более подробного рассмотрения вопроса о воздействии космического мусора на космическую среду и какие при этом возникают проблемы в охране космической среды.

К космическому мусору относятся все созданные человеком объекты, находящиеся на околоземной орбите или возвращающиеся в плотные слои атмосферы, которые не выполняют никаких функций и которые, как следует с полным основанием предполагать, не могут быть использованы предусмотренных функций или любых других функций, выполнение которых разрешено или может быть разрешено, включая их осколки и части. Космический мусор, находящийся на околоземных орбитах как результат исследования и использования космоса, создает возрастающую опасность в отношении будущей космической деятельности. Начиная с запуска первого спутника Советским Союзом в 1957 году, все страны и международные организации, вовлеченные в исследование и использования космоса произвели более 3200 запусков, которые вывели больше чем 3800 полезных грузов на орбиту вокруг Земли. Из около 6500 космических искусственных объектов на орбите Земля, общим весом около 2 миллиона килограммов, в настоящее время только 6 % объектов, зарегистрированных в каталогах Космической Сети Наблюдений (SSN), являются действующими. Остальные уже перешли в разряд космического мусора, из них примерно 7000 является относительно крупными, что касается мелких объектов (размером в пределах 1 сантиметра), то их общее число велико, предположительно от 70 тысяч до 140 тысяч. А величиной в пределах 1 миллиметра - до 1 миллиона. Кроме того, аналитики полагают, что полное орбитальное население космического мусора намного больше, потому что космический мусор включает широкое разнообразие искусственных объектов. Орбитальные обломки летают в полном диапазоне орбит, используемых искусственными спутниками. В отличие от естественных космических тел, которые проходят через околоземное пространство в несколько минут, орбитальные обломки в зависимости от высоты могут вращаться на орбите долгое время (несколько столетий). С учетом высоких скоростей, порядка 10 км/сек, с которыми происходят столкновения, даже такие миллиметровые объекты способны пробивать внешнюю обшивку спутников. Они составляют потенциальную

опасность работе космических кораблей. В вакуумном космосе никакие силы не действуют, чтобы замедлить скорость движения обломков, так как даже очень маленькие объекты, если они вращаются с высокой скоростью, могут причинить значительное повреждение работающим искусственным космическим объектам. Опасность столкновения, обуславливаемая ростом объема орбитального мусора, признана во всем мире в качестве серьезной угрозы космоплаванию. С учетом укрупнения структур космических аппаратов и увеличения продолжительности полетов вероятность столкновения может составлять несколько процентов и поэтому стала важным конструкционным фактором, особенно для планируемой космической станции.

В этой связи ученые в КНР, США, Европы, Японии и других стран занимаются изучением этих проблем, и в Национальном управлении по авиации и исследованию космического пространства (НАСА) и Европейском космическом агентстве (ЕКА) созданы рабочие группы по орбитальному мусору. На данный момент главная опасность столкновения, вероятно, сопряжена с осколками, формирующимися в результате взрывов на околоземных орбитах. В будущем интерактивные столкновения на высотах порядка 1000 в 1500 км могут стать главным источником образования осколков, что будет создавать угрозу и на более низких высотах в результате движения осколков ближе к Земле. Нижеследующий пример показывает, насколько в действительности велики масштабы образования осколков и, соответственно, загрязнения окружающей среды на Земле в результате столкновений. Согласно установившейся формуле распределения массы осколков столкновения, катастрофическое столкновение двух объектов общей массой

5000 кг приведет к образованию до:

600 объектов крупнее 10 см (которые могут быть прослежены)

50 000 объектов в сантиметровом диапазоне

8,5 млн. объектов в миллиметровом диапазоне

1,5 млрд. объектов в 1/10 миллиметровом диапазоне

Объекты размерами свыше 1 см представляют наибольшую угрозу, ибо их невозможно нейтрализовать с помощью защитных покрытий. Защита от объектов в сантиметровом и миллиметровом диапазонах возможна, однако она сопряжена с дорогостоящими противомерами. И даже столкновение с субмиллиметровой частицей ведет к поверхностной эрозии и создает угрозу для уязвимого оборудования, например солнечных батарей, антенн и сенсоров, а также для астронавтов, ведущих работу за бортом космического

объекта. Поскольку частицы в этом диапазоне размеров могут пробивать обшивку чувствительного оборудования, вызывать разрушение солнечных батарей и эрозию поверхностей, они также должны быть охвачены моделью космического мусора. Большие объемы таких мелких частиц образуются не в результате взрывов в космосе, а скорее вследствие столкновений, т.е. довольно частных ударов миллиметровых или сантиметровых объектов о более крупные структуры (например, отработавшие спутники) или столкновений между двумя крупными объектами. Последнее происходит в космосе очень редко; в прошлом такое событие было фактически зарегистрировано лишь однажды и, возможно, имело место еще один раз. Мелкие частицы, формирующиеся в результате таких событий, как правило, имеют очень короткий срок жизни, ибо ввиду присущего им низкого соотношения массы и площади замедляющие аэродинамические силы высоки. Эти частицы опускаются ближе к поверхности Земли очень быстро, особенно на низких круговых орбитах. Например, на высоте 500 км срок существования большинства частиц не превышает одного месяца. На больших высотах, скажем 800-1000 км, частицы находятся в космосе в течение двух-пяти лет, однако и в этом случае их доля в общем потоке мусора на низких высотах (например, на высоте космической станции - 500 км) будет довольно небольшой. Однако на всех поверхностях, которые подвергались воздействию космических факторов и были возвращены с орбиты, видны следы большого числа ударов мелких частиц, что свидетельствует о высокой интенсивности потока. Согласно результатам исследовательской работы, этот интенсивный поток обусловлен частицами на эксцентрических орбитах. Перигей этих частиц может быть расположен на высоте от 300 до 500 км, а апогей - примерно от 1000 км до высоты геостационарной орбиты. Частицы на таких эксцентрических орбитах пересекают все высоты в пределах низкой околоземной орбиты и тем самым способствуют росту потока. Кроме того, они имеют достаточно продолжительный период существования, чтобы поток становился интенсивным. Высокий эксцентриситет таких частиц мусора может объясняться процессом их образования; либо это эксцентриситет их "материнского" спутника, либо это эксцентриситет, вызванный энергией удара. По-видимому, значительная часть потока малых частиц определяется эллиптическими орбитами (в отличие от большинства крупных единиц мусора), что будет влиять на угловое распределение и распределение по скоростям, конструкцию защитной оболочки, а также возможные контрмеры. Помимо проблем единичных столкновений в перспективе существует угроза космическим полетам вообще: это возможность цепной реакции столкновений. Осколки, образующиеся в результате столкновения двух более крупных объектов на околоземных орбитах, могут участвовать в новых столкновениях, а это может постепенно привести путем цепной реакции к формированию пояса из искусственного мусора. Тогда на некоторых высотах космические полеты могут стать на многие столетия невозможными. На

наличие такой угрозы впервые указали в 1978 году Кесслер и КурПале. Удалось рассчитать риск столкновения при нынешней численности находящихся на околоземных орбитах объектов размером свыше 1 см, которая предположительно насчитывает 35 000 единиц: он составляет около 20 процентов в год. Риск катастрофического столкновения—т.е. столкновения, которое приводят к полному разрушению цели и к образованию значительного количества объектов, достаточно крупных, чтобы вновь приводить к катастрофическим столкновениям, составляет, как выяснилось, порядка 3,7 процента в год. В принципе, при увеличении количества объектов риск столкновения возрастает в геометрической прогрессии. Однако решающую роль в возбуждении цепной реакции играют лишь более крупные объекты - как потенциальные источники образования, в результате столкновения, значительного количества осколков. Поэтому предотвращение образования более мелких объектов (таких, как взрывные осколки или полетный мусор), несмотря на всю полезность этого в смысле снижения риска столкновений в ближайшем будущем, не предотвратит цепной реакции столкновений. Неуклонный рост численности будет непременно вести к цепной реакции столкновений. Вероятно, на некоторых высотах численности более крупных объектов уже достигла критического уровня, способного вызвать цепную реакцию, или же достигнет этого уровня в ближайшие несколько десятилетий, если космоплавание будет осуществляться так же активно, как и в прошлом. Поэтому, для того чтобы избежать образования слишком большого количества фрагментов мусора, создающих опасность для космоплавания, а особенно для того, чтобы избежать цепной реакции столкновений, необходимо ограничить, а еще лучше сократить количество более крупных объектов на околоземных орбитах. Постоянство популяции, которое будет достигнуто в конечном итоге, должно поддерживаться на как можно более низком уровне, с тем чтобы свести до минимума процесс генерирования фрагментов в результате столкновений, ставящий под угрозу всю космоплавательную деятельность, например планируемую международную космическую станцию.

Космос - это уникальный ресурс всего человечества, и проблемы, связанные с космическим мусором, будут поддаваться разрешению только благодаря всеобщим усилиям. Безусловно, превентивные меры являются, с точки зрения сведения численности к некритическому уровню, предпочтительными и должны быть введены как можно скорее. Последующее активное удаление мусора - это всегда более трудное и дорогостоящее дело. Примерами эффективных превентивных мер являются: а) активное изъятие с орбиты полезных грузов и верхних ступеней по окончании полетов, что особенно важно на более высоких орбитах, например на орбитах, планируемых для "Ариан-5"; б) прекращение преднамеренных взрывов на околоземных орбитах или по крайней мере ограничение их очень низкими высотами; в) недопущение случайных взрывов, например, при продувке остатков горючего в отработанных верхних ступенях ракет; д)

недопущение функционального мусора, например, разделительных болтов, стяжных хомутов, чехлов от линз и т.д.; е) предотвращение образования микрочастиц в результате разрушения поверхностей, например, отслоения окраски верхних ступеней ракет.

Исходя из этого, необходим принципиально новый способ ведения космоплавательной деятельности на более значительных высотах, где эффект самоочищения земной атмосферы отсутствует. Все объекты, выводимые на околоземные орбиты должны по окончании полета подвергаться активному удалению, например, с помощью активно маневрируемого управляемого возвращения в атмосферу, и никакого мусора на орбите оставаться не должно. Так, в отношении следующего поколения европейской РН "Ариан-5" планируется вскоре после отделения полезной нагрузки удалять с орбиты центральную ступень с помощью управляемого тормозного устройства. Вместе с тем, если ограничить численность, особенно численность более крупных объектов, своевременно (т.е. в ближайшие несколько десятилетий) будет невозможно, то единственным способом сократить недопустимый или критически высокий уровень численности станет активное удаление. Поэтому в будущем могут потребоваться специальные полеты по удалению объектов, уже находящихся на орбите, чтобы достичь ощутимого эффекта только путем активного удаления с высоких орбит многочисленных крупных объектов. В связи с этим в ИФРР/ТУБШ разработана принципиально новая стратегия экономичного удаления многочисленных крупных объектов с околоземных орбит использование спутника для буксировки мусора, известного под названием ТЕРЕЗА. Эта стратегия, предусматривающая цикл передачи и преобразования энергии с помощью космического буксира, в ближайшем будущем станет предметом более подробного изучения в сотрудничестве с НАСА и промышленными кругами.

Принцип предотвращения загрязнения, является выражением запретительного, своего рода "негативного" подхода к охране окружающей среды. Их функциональная специализация состоит в установлении определенных ограничений свободы действий государств, в запрещении такой деятельности, которая противоречит основным принципам общего международного права и международного космического права и общей заинтересованности всех стран мира в поддержании равновесия планеты и стабильности пространства существования человечества. Эти принципы отражают, таким образом, "негативный", охранительный элемент принципа охраны окружающей среды в процессе освоения космоса. Но наряду с этим принцип охраны окружающей среды содержит "позитивный" элемент, предусматривающий обязанность государств сотрудничать между собой в деле сохранения и рационального открывания космического пространства и использования природных ресурсов Земли, согласовывать свою природоохранительную деятельность, предпринимать совместные усилия для достижения этих целей. Принцип международного сотрудничества входит в число основных принципов международного права, также неизбежно

действует в международном космическом праве и в международно-правовом регулировании охраны окружающей среды. В области охраны окружающей среды в процессе космической практики насущность сотрудничества усиливается в силу того факта, что ее сохранение обеспечено только коллективными усилиями всех стран и народов, как по финансовым причинам, так и по причине степени развития соответствующего научно-технического исследования. Этот принцип был конкретизирован в принципе содействия международному сотрудничеству в мирном исследовании и использовании космического пространства и небесных тел в процессе космической деятельности, а природа сотрудничества была ограничена в пределах наблюдения за полетом космических объектов, запускаемых государствами и предоставления государствами, запускаемыми космические объекты, в ООН и в другие международные организации информацию о деятельности в космическом пространстве. А в самом деле принцип международного сотрудничества в области международного космического освоения совсем не ограничен этими рамками. Наоборот, этот принцип проникает во все области космической практики, в том числе и международно-правовое регулирование охраны окружающей среды. Стокгольмская декларация ООН исходит из того, что "международные вопросы, касающиеся защиты и улучшения окружающей среды, следует решать в духе сотрудничества всех стран, больших и малых, на равной основе". Причем такое сотрудничество должно осуществляться с учетом суверенных прав и интересов всех членов международного сообщества. В качестве обязательного условия сохранения космической и окружающей среды при запуске космических объектов и как конкретное проявление принципа сотрудничества в процессе охраны следует рассматривать проведение предварительных консультаций и обмен информацией между заинтересованными странами в тех случаях, когда в результате действий одного или нескольких государств в космической деятельности возникает угроза космической и окружающей среде за пределами их юрисдикции. Впервые проблема предварительных консультаций была сформулирована СССР в 1962 году на Женевской сессии Юридического подкомитета Комитета ООН по космосу. В советском проекте Декларации основных принципов деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, в параграфе 6 которого говорилось, сотрудничество и взаимная помощь в освоении космического пространства должны быть обязанностью всех государств; применение любых мер, которые могут каким-либо образом затруднить исследование или использование космического пространства в мирных целях другими государствами должно быть разрешено только после предварительного обсуждения и соглашения по поводу таких мер между заинтересованными странами". Представитель СССР Г. И. Тункин, выступая на совещании Юридического подкомитета 7 июня 1962 г. указал, что согласно смыслу параграфа 6 проекта декларации, правомерными могут быть признаны лишь

те меры, по которым было достигнуто предварительное соглашение. Он призвал к заключению такого соглашения, указав, что сотрудничество в космосе - долг всех государств.

Принципы сотрудничества и проведения предварительных консультаций, содержащиеся в параграфе 6 Декларации правовых принципов 1963 г., были включены и развиты в редакции ст. IX Договора по космосу, в которой недвусмысленно указано, что, если какое-либо государство- участник Договора имеет основания полагать, что запланированные им или его гражданами деятельность или эксперимент в космосе могут иметь вредные последствия для других государств-участников Договора, "...то оно должно провести соответствующие международные консультации, прежде чем приступить к такой деятельности или эксперименту". Если у любого государства-участника Договора возникнут аналогичные сомнения в отношении такой деятельности или эксперимента другого государства, то оно может запросить проведение консультаций в отношении такой деятельности или эксперимента. Нельзя не отметить, что принцип проведения предварительных консультаций закреплён в Декларации и Договоре по космосу лишь в общих чертах и требует дальнейшей разработки и конкретизации. Считаем, что ни одно государство не имеет права осуществлять эксперименты и деятельность в космосе, в результате которых могла бы измениться окружающая Землю среда. Мы утверждаем, "что такие шаги по изменению земной среды могли бы предприниматься только в соответствии со специальным международным соглашением, принятым после всестороннего и квалифицированного изучения этой проблемы соответствующими международными органами. Конкретные мероприятия для предотвращения потенциально вредных последствий деятельности в космосе следует отразить в специальном международном документе, конвенции и соглашении. Подметим, что хотя круг стран, с которыми необходимо проводить предварительные консультации, не определен, "любая дискриминация в данном вопросе совершенно недопустима", ибо в успехе деятельности по предотвращению загрязнения космоса и земной среды заинтересованы не только государства, активно участвующие в освоении космического пространства, но и все страны и народы. С другой стороны, проведение таких консультаций отнюдь не предполагает установления процедуры, при которой "излишняя придирчивость некоторых государств, имеющих ограниченные интересы в области освоения космоса, могла бы тормозить осуществление другими государствами программ мирного освоения космического пространства. Г. П. Жуков в одной из своих работ пишет: " Пока еще нет полной ясности в отношении того, когда следует проводить такие консультации (непосредственно перед экспериментом или задолго до него), с кем проводить консультации (с определенной группой государств, со всеми государствами, которые проявят к этому интерес, или с каким-либо международным органом), что подразумевается под международными консультациями и в какой мере государства обязаны

считаться с ними, каковы последствия действий, предпринимаемых государством после неудачных попыток достигнуть договоренности в результате проведения консультации. Все эти вопросы требуют тщательного анализа и разработки. В этой связи представляется логичным поставить вопрос о выработке дополнительного протокола для выполнения положений ст. IX Договора по космосу. В этом документе было бы целесообразно отразить правила процедуры проведения консультаций, а также рекомендации в отношении общих мер по предотвращению загрязнения и неблагоприятных изменений земной и космической среды. Технология и критерии этих мер должны определяться с учетом современных возможностей научно-технического прогресса и систематически пересматриваться. Необходимость проведения консультации, как нам представляется может возникнуть на любой стадии подготовки эксперимента (непосредственно перед экспериментом или задолго до него), как это отражено в ст. IX Договора, в зависимости от информации, которая была известна или дополнительно стала известна в отношении потенциальной опасности деятельности или эксперимента, создающих деликт по смыслу ст. IX Договора. Учитывая такие магистральные принципы, как широкое международное сотрудничество, соблюдение соответствующих интересов всех государств, как это зафиксировано в Договоре по космосу, представляется наиболее целесообразным проводить предварительные консультации по СТ.IX

3.2. Договора в рамках международной межправительственной организации (анализ и предложения)

Договора в рамках международной межправительственной организации. Некоторые юристы высказывают мысль о необходимости создания новой международной организации по космосу в рамках ООН, учитывая те преимущества (универсальный характер; деятельность на основе общепризнанных принципов и норм международного права; авторитет решений; значительный позитивный опыт работы в условиях современной международной обстановки и др.), которыми обладает ООН. Новая международная космическая организация могла бы быть либо специализированным учреждением ООН, либо иметь права Международного агентства по атомной энергии, т.е. стать организацией особого рода, которая бы сотрудничала с ООН более тесно, чем это делают ее обычные специализированные учреждения. Решения такой организации должны иметь определенную юридическую силу. По нашему мнению, такая новая международная организация должна отличаться от ИНМАРСАТ, обладающей только типично эксплуатационно-хозяйственной деятельностью на коммерческих началах, так и от Комитета ООН по Космосу, являющегося всего лишь вспомогательным органом. Новая организация по космическому делу должна иметь характер общей международной организации по решению глобальных проблем. Конкретнее это сводится к следующему: Такая организация должна действовать на постоянной основе по решению проблемы окружающей среды в процессе освоения космоса; основными функциями организации являются оперативная, нормативная и контрольная, которые обеспечат единство поведения государств, обогатят новыми институтами, правилами, стандартами и программами; особенностью ее структуры является то, что уравниваются два начала в правовом положении международных организаций—форма правового сотрудничества в виде межгосударственной организации и оперативная функция в виде эксплуатационно-хозяйственной деятельности на коммерческих началах; организация имеет качество международной правосубъектности, и приобретает право подписания наряду с государствами многосторонних конвенций, также имеет право рассматривать свои споры с помощью международных процедур рассмотрения споров; ее членство должно иметь универсальный характер, привлекать как можно большее число государств, независимо от степени их развития, независимо оттого являются или не являются страны космическими. В настоящий момент, когда еще не создано каких-либо новых организаций, было бы целесообразно использовать для проведения консультаций Комитет ООН по космосу. Уместно заметить, что, Комитет ООН по космосу с 1962 года ведет официальный регистр сведений государств об объектах, запущенных в космическое пространство. Представляется, что любое государство, используя систему ООН или новой организации, может запросить о проведении консультаций по смыслу ст. XI

Договора, и если целесообразность проведения таких консультаций признается и большинством государств-участников Договора, имеющих практический опыт исследования и использования космического пространства, то государство-участник Договора, к которому направлена просьба дать консультацию по поводу запланированного им эксперимента или деятельности в космосе, должно провести такие консультации в рамках указанных организаций. Необходимость использовать структуру международной организации для эффективного контроля за деятельностью государств в космосе диктуется законной озабоченностью всех государств Земли в отношении опасных последствий глобального характера, которые могут явиться следствием космической деятельности. Что касается международного сотрудничества в случае чрезвычайных ситуаций, создающих риск значительного вреда для окружающей среды, то в "эмбриональном" состоянии соответствующее обязательства содержится в ст. XXI Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами. Государства участники и, в частности, запускающее государство, обязаны изучить возможность безотлагательного предоставления соответствующей помощи государству, которому причинен ущерб, если он "представляет в больших масштабах угрозу для жизни людей или серьезно отражается на условиях жизни населения или деятельности жизненно важных центров". Проблема ответственности за загрязнение и неблагоприятные изменения земной и космической среды в процессе освоения космоса Анализ современного общего международного права показывает, что космическое право стало одной из интегральных отраслей современного международного права, составной частью мирового правопорядка. Это обстоятельство, однако, ни в коей мере не затрагивает известную самостоятельность и специфику данной отрасли права, которая уже сумела выработать свои собственные принципы и нормы. Позитивно развиваясь в основном на договорной основе, космическое право сначала выработало кардинальные принципы, основываясь на которых государства могли осуществлять свою деятельность в космосе. Таким своеобразным "космическим кодексом" является Договор по Космосу. Поэтому совершенно закономерно, что практика космического права после 1967 г. пошла по пути конкретизации и углубления принципиальных положений Договора по космосу.

Как известно, принцип международной ответственности государств за деятельность в космосе впервые был сформулирован в ст. ст. У1 и УП Договора по космосу. Однако, своего настоящего решения и конкретизации требуют еще многие проблемы, связанные с деятельностью человека в космосе, среди которых не последнее место занимает проблема недопустимости загрязнения и вредных изменений окружающей и космической среды. Необходимость правового запрещения такой иррациональной деятельности в космосе вряд ли вызывает сомнение. Однако, в связи с перспективой использования на космических объектах

ядерных установок в качестве ракетных двигателей и энергетических источников, возможность радиоактивного заражения представляется вполне реальной. Реальную проблему представляет засорение космоса "мертвыми" объектами, которые могут явиться причиной столкновения. В этой связи верно отметить, что поскольку в соответствии с Договором 1967 г. все части космического корабля и ракет-носителей являются собственностью запускающего государства, поэтому именно оно в первую очередь должно следить за чистотой космоса. Необходимо указать также на то, что производимое "мертвыми" космическими объектами радиоизлучение длительное время служит источником радиопомех. Еще в 1960 г. Комитет по авиации Ассоциации адвокатов города Нью-Йорк подготовил ряд вопросов, которые, по его мнению, будет необходимо включить в международное соглашение по космосу. Среди этих положений, в частности, предлагалось предусмотреть обязанность государства принимать надлежащие меры по уменьшению возможного вредного влияния биологического, радиологического и химического заражения Земли или других небесных объектов вследствие космической деятельности".

4. Международно-правовая проблема ответственности за загрязнение окружающей среды (анализ и предложения).

Международно-правовая проблема ответственности за загрязнение окружающей среды. Проблема ответственности государств, по общему признанию, является одной из наиболее актуальных и сложных в современном международном праве и требует своей научной разработки. Стокгольмская декларация прямо говорит о том, что "государства будут сотрудничать в дальнейшем развитии международного права, касающегося ответственности и компенсации жертвам загрязнения и другого ущерба окружающей среде, причиненного в результате деятельности таких государств в рамках их юрисдикции или контроля районам за пределами действия их юрисдикции. Принятие государствами превентивных мер еще не служит гарантией от причинения ущерба за их пределами. Такой ущерб может иметь место как в результате несовершенства человеческих знаний о взаимосвязях, существующих в природе и ее отдельных элементах, так и в результате невозможности согласования государствами достаточно эффективных превентивных мероприятий вследствие действия политических факторов. В доктрине международного права общепризнанно, что ответственность государства наступает в результате нарушения нормы международного права или, точнее, обязательств, устанавливаемых этой нормой, международно-правовая ответственность государства возникает в случае нарушения им своих обязательств по международному праву. Проблема ответственности государств за причинение транснационального ущерба космической и земной среде в процессе космической деятельности, будучи частью более общей проблемы международно-правовой ответственности, имеет свою специфику. Особая сложность состоит в недостаточной разработанности системы международных природоохранных норм. В международно-правовой литературе нет единства мнений относительно того, является ли ущерб самостоятельным элементом международного правонарушения. Несомненно, однако, что причинение ущерба в результате воздействия на естественную среду другого государства является одним из важнейших условий возникновения ответственности государства-правонарушителя. При этом такой ущерб будет почти всегда иметь материальное выражение, носить экономический характер. Как правило, воздействие на окружающую среду другого государства для квалификации его как международного правонарушения должно характеризоваться, по крайней мере, двумя качествами: быть "неблагоприятным" и быть "серьезным" или "значительным". Известно, что от характера и объема ущерба зависят виды, формы и объем ответственности государства- правонарушителя. Поэтому основным видом ответственности за ущерб окружающей среде будет материальная ответственность, выраженная, как правило, в обязанности исправить причиненный вред, т.е. восстановить существовавшее до нарушения положение, либо, если это невозможно,

возместить понесенный потерпевшим государством ущерб. Весьма сложным вопросом, возникающим при рассмотрении проблемы ответственности за ущерб окружающей среде, является вопрос о вине государства, один из наиболее противоречивых в доктрине общего международного права, в частности, в международном космическом праве.

Став предметом межгосударственных отношений в процессе освоения космоса, защита окружающей среды нашла определенное регулирование в международном праве и международном космическом праве, однако, это регулирование еще не отвечает в должной мере актуальности данной проблемы.

По нашему мнению, в международно-правовую защиту окружающей среды в процессе освоения космоса следует включать группу норм, которые регулируют отношения между государствами в процессе использования природной среды (космической, атмосферной и земной среды), а также группу норм, которые регулируют отношения между государствами по управлению средой в процессе освоения космоса.

Анализ источников международного права дает основание полагать, что в современном международном праве идет становление нового принципа - принципа защиты окружающей человека среды, и также в международном космическом праве возник принцип охраны космической и окружающей среды со времени зарождения международного космического права. Существенное содержание международно-правового принципа защиты окружающей человека и космической среды состоит в том, что деятельность, осуществляемая государством под его юрисдикцией или контролем в использовании и исследовании космического пространства, не должна наносить ущерба окружающей среде других государств и их интересам в районах, находящихся за пределами действия национальной юрисдикции. В наше время, степень использования и исследования космического пространства человечеством далеко не достигла того, чтобы строго ограничить пределы ответственности государств за его действия по загрязнению космического пространства и конкретных космических тел. Пока международное сообщество только обращает свое внимание на взаимодействие освоения космоса и охраны окружающей среды, т.е. человечество использует различные положительные условия по защите земной среды, которые предлагает космическая практика, чтобы ограничить или предотвратить отрицательные последствия на земную среду в процессе освоения космоса. Короче говоря, защита пространства существования человечества избавляет от актуальной и потенциальной угрозы в процессе освоения космоса. Существенной составной частью принципа защиты окружающей среды являются нормы о предотвращении загрязнения окружающей среды и космического пространства. В широком смысле слова под загрязнением окружающей и космической среды следует понимать такие изменения в космическом пространстве, в которые человечество уже попало или попадет, и в земной природе (в которой жило и живет человечество),

возникающие в процессе освоения космоса из-за обмена веществ и энергии человека со средой, которые разрушают и угрожают природе, и наносят вред благополучию человека. Вред, наносимый общей окружающей и космической среде загрязнением, возникает в том случае, когда уровень загрязнения превышает естественную способность среды к его обезвреживанию. Под загрязнением и неблагоприятными изменениями окружающей и космической среды, которые являются следствием космической деятельности государств, следует понимать любые действия (намеренные или ненамеренные), приводящие к таким изменениям в окружающей среде, космическом пространстве и на небесных телах, при которых создается потенциальная угроза ущербу или наносится прямой ущерб жизни и здоровью человека, его научным и экономическим интересам, а также нарушается биологическая и иная целостность небесных тел, что может отрицательно сказаться в деле их дальнейшего освоения государствами. Деятельность, осуществляемая государством в пределах его юрисдикции или контроля и приводящая к загрязнению и неблагоприятным изменениям в космической среде, должна рассматриваться как неправомерная. Государство, осуществляющее такую деятельность, должно нести международную ответственность без каких-либо изъятий. За ущерб от загрязнения, который может возникнуть в результате правомерной деятельности с источниками повышенной опасности при эксплуатации космических аппаратов, космической станции и т.д. для окружающей и космической среды, международное космическое право устанавливает ответственность причинителя такого ущерба независимо от его вины. Виновные за ущерб от загрязнения, причиненного в районах, находящихся за пределами действия национальной юрисдикции, должны привлекаться к ответственности по законам государства, гражданами которого они являются, если иное не оговорено в международном договоре. В соглашениях в области морского права практикуется установление фиксированного предела возмещения ущерба от загрязнения. Этот принцип, который исходит из верных посылок о том, что ответчик обязывается выплачивать определенное возмещение за причиненный вред, а завышенные требования истца ограничиваются, не может быть применен для возмещения ущерба от загрязнения в результате космической деятельности, поскольку, практически невозможно заранее определить размеры такого ущерба какой-либо средней суммой.

В соответствии с международным космическим правом юридические и физические лица признаются в качестве ответчиков за ущерб от загрязнения окружающей среды. Однако, эти лица могут иногда оказаться не в состоянии обеспечить надлежащее материальное возмещение ущерба от загрязнения. Для этих целей в международные соглашения о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения следует включать нормы, обязывающие государство гарантировать возмещение ущерба от загрязнения, причиненного юридическими или физическими лицами, имеющими

национальность или принадлежность этого государства, до установленных соглашением пределов. Государства должны обладать правом, закрепленным в международном договоре, принимать в районах, находящихся за пределами действия национальной юрисдикции, защитные меры по предотвращению загрязнения их территории, при условии, что такие меры не будут превышать разумно необходимых пределов для достижения данной цели. Согласно нормам международного права и международного космического права государства обязаны принимать национальное законодательство по вопросам предотвращения загрязнения окружающей среды с учетом действующих договоров, а также решений и рекомендаций компетентных международных организаций в этой области. В этом плане весьма полезной явилась бы разработка унифицированной основы для такого законодательства.

В общем международном праве и в космическом праве необходимо активизировать процесс разработки и принятия государствами универсальных технических норм и правил, которые бы устанавливали оптимальные критерии в отношении надежности конструкции технических средств, в результате аварий которых может возникать загрязнение окружающей среды, особенно земной среды. Не менее важное значение имеет также разработка и принятие государствами оптимальных норм и стандартов, которые бы обеспечивали удаление в окружающую и космическую среду вредоносных агентов в безопасных количествах, иначе говоря, чтобы такое удаление не носило характер загрязнения. Большое значение для успешного решения проблемы предотвращения загрязнения космической и окружающей среды имеет контроль со стороны государств за надлежащим выполнением норм и правил, запрещающих загрязнение космической и окружающей среды, а также контроль за уровнем ее загрязнения. Особо важное значение такой контроль со стороны государств приобретает в районах, за пределами действия национальной юрисдикции. Необходимость такого контроля привела к выработке специальных международных соглашений и принятию соответствующих решений рядом международных организаций. Осуществление такого контроля должно проводиться при строгом соблюдении общепризнанных принципов и норм международного права и космического права и не должно создавать неоправданные помехи для законной деятельности государств в районах за пределами действия национальной юрисдикции или нарушать международно-правовой статус таких районов.

Эффективная защита окружающей среды от загрязнения невозможна без международного сотрудничества государств. С одной стороны такое сотрудничество государств должно строиться на основе многосторонних, региональных и двусторонних соглашений или на другой соответствующей основе при соблюдении принципа равноправия и с должным учетом интересов всех стран: развитых и развивающихся, больших и малых независимо от их политической ориентации. Только при соблюдении таких условий возможна действенная защита окружающей среды от загрязнения в

процессе освоения космоса человечеством. С другой стороны, с целью сотрудничества государств в процессе освоения космоса, необходимо создать международную организацию по охране космической и окружающей среды. Эта организация должна играть роль регулятора деятельности государств в их космической деятельности по охране среды. Например, центра информации, консультации, контролирования и т.д. А также эта организация должна быть наделена иметь определенными функциями для урегулирования международных споров, возникающих в космической деятельности между субъектами международного права по проблеме окружающей среды. С развитием процесса освоения космоса создание такой международной организации становится весьма необходимым.

Список использованной литературы:

Основные международные документы по космосу:

- Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела 1967 года (Казахстан присоединился 30 мая 1997 года);
- Соглашение о спасании космонавтов, возвращение космонавтов и возвращении космических объектов, запущенных в космическое пространство 1968 года (Казахстан присоединился 30 мая 1997 года);
- Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1972 года (Казахстан присоединился 30 мая 1997 года);
- Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство 1975 года (Казахстан присоединился 15 мая 1997 года);
- Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1979 года (Казахстан присоединился 15 мая 1997 года);
- Договор о запрещении испытаний оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой 1963 года;
- Конвенция Международной Организации Спутниковой связи (Конвенция ИНТЕЛСАТ) 1978 года (Казахстан участвует в деятельности ИНТЕЛСАТ с 11 мая 1995 года);
- Декларация правовых принципов деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства (принята Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 1963 года);
- Принципы использования государствами искусственных спутников Земли для международного непосредственного телевизионного вещания (приняты Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1982 года);
- Принципы по дистанционному зондированию Земли из космоса (принята Генеральной Ассамблеей ООН 3 декабря 1986 года);
- Принципы, касающиеся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве (принята Генеральной Ассамблеей ООН 23 июня 1992 года);
- Декларация о международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на благо и в интересах государств, с особым учетом потребностей развивающихся стран 1996 года;
- Венская декларация о космической деятельности и развитии человеческого общества (принята в 1999 году на Всемирной конференции ООН по космосу).

Литература:

1. Абдуллаев. А.В. Освоение космоса и проблемы экологии. Кишинев, 1990.
2. Борьба СССР за мирное использование космоса 1957-1985. Том,1-2.М., 1985.
3. Василенко В.А." Ответственность государства за международные правонарушения. - Киев, 1976.
4. Верещетин В.С. Международное сотрудничество в космосе. М., 1977.
- 5.Виноградов СВ. Международно-правовое регулирование охраны окружающей среды (роль механизма ООН). Автореферат кандидатской диссертации. М., 1981.
6. Виноградов СВ. Международное право и охрана атмосферы. М., 1987.
7. Гусев Р.К., Петров В.В. Правовая охрана природы в СССР.М., 1979.,
8. Жуков Г.П. Международно-правовые проблемы освоения космоса. Автореферат диссертации на соискание докторской степени. М.,1966.
9. Жуков Г.П. Международное космическое право. М., 1971,
10. Колбасов О.С. Экология: политика - право М.,1976
11. Колосов Ю.М. Ответственность в международном праве. М., 1975,
12. Колосов Ю.М. Действующее международное право Том, 1-3. М., 1997
13. Космос и проблема всеобщего мира. М., 1966,(Отв. ред. Г.П. Задорожный. Авторский коллектив: Э. Г. Василевская, Г. П. Жуков, П. И. Лукин)
14. Лазарев М.И. Технический прогресс и международное право. М., 1963.
15. Левин Д.Б. Ответственность государств в современном международном праве. -М., 1966.
16. Международное космическое право М., 1985.
17. Молодцова Е.С. Мирное урегулирование международных споров в области космической деятельности. Автореферат кандидатской диссертации М., 1986.
18. Поляков И.Н. Ответственность по обязательствам вследствие причинения вреда, М., 1998.
19. Рубанов А.А. Международная космическо-правовая имущественная ответственность. М., 1977.
- 20.Рудев А.И. Международно-правовой статус космических станций М., 1982.
21. Севастьянов В.И., Урсул А.Д., Школенко Ю.А. Освоение космоса и экологическая проблема : общество и природная среда. М., 1980.
22. Виноградов СВ., Жукова Э.Г. Международно-правовые режимы защиты морской , воздушной и космической среды: сравнительный анализ. В книге. Международное морское, воздушное и космическое право. М. 1992.
23. Виноградов СВ. Деятельность в космосе и охрана окружающей среды. В кн.: Космос и право. М., 1980.
24. Жуков Г.П. Проблема ответственности за ущерб в космическом праве. «Советское государство и право», 1965, №.6, с. 66-74.

25. Жуков Г.П. За чистоту космоса, о предотвращении потенциально вредных экспериментов в космосе «Авиация и космонавтика», 1965, №.11, с. 39-42.
26. Жуков Г.П. ООН и проблема мирного использования космического пространства. В кн.: ООН и актуальные международные проблемы. К 20летию ООН. М., 1965, с. 312338.
27. Журахов. В.Г. и Михайлов. Ю. Охрана природы и международное право. «Международная жизнь» 1971. №.9.стр. 139-140.
28. Тимошенко А.С. Международно-правовая охрана окружающей среды в Европе. В кн.: Окружающая среда и правом., 1977.

Литература на английском языке

1. He Qi Zhi. Environmental Impact of Space Activities and Measures for International Protection, Journal of Space Law, Vol. 16, No. 2, pp. 117-127.
2. He Qi Zhi. On Strengthening International Measures for Protection of Space Environment, Environmental Aspects of Activities in Outer Space; State of the Law and Measures of Protection, Ed. by Karl-Heinz Böckstiege, Köln, 1990, pp. 245
3. He Qi Zhi . Legal Aspect of Space Activities and the Environment, Space Law: Development and Scope, Ed. by N. Jasentuliyana, New York, 1992.
4. Orbiting Debris: A Space Environmental Problem, Washington, 1990.
5. Fawcett J, E.S. International Law and the Uses of outer space. N. Y. 1978.

Документы

1. Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой 1963 г.
2. Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела. 1963 г.
3. Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство, 1967 г.
4. Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами. 1971 г.
5. Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство. 1975 г.
6. Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду. 1978 г.
7. Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1979 г.
8. Генеральная Ассамблея приняла резолюцию содержащую Принципы, касающиеся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве 1992 г.
9. Статут международного Суда

10. Стокгольмская декларация 1972 г.

- Соглашение между Республикой Казахстан и Российской Федерацией об основных принципах и условиях использования космодрома «Байконур» 1993 года;
- Договор аренды комплекса «Байконур» между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации 1994 года (вступил в силу 25 сентября 1995 года);
- Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о порядке взаимодействия в случае возникновения аварий при пусках ракет с космодрома «Байконур» 1999 года;
- Соглашение о принципах сотрудничества Правительства Республики Казахстан и Правительства Республики Украины в осуществлении космической деятельности 1994 года;
- Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительства Республики Украины о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства 1997 года (вступило в силу 8 февраля 2000 года);
- казахстанско-китайское Соглашение о сотрудничестве в исследовании космического пространства в мирных целях 1998 года.
- Конституция Республики Казахстан. 30 август 1995г.
- Экологический Кодекс Республики Казахстан. 20 июнь 2007г.
- Земельный кодекс Республики Казахстан. 7 июнь 2003г.
- Водный кодекс Республики Казахстан. 9 июль 2003г.

СОДЕРЖАНИЕ

Сокращения и обозначения.....	3
Раздел 1: Разработка обоснованных предложений по внесению изменений и дополнений в межгосударственные и межправительственные договора и соглашения в области обеспечения экологической безопасности космической деятельности РК, по разработке новых нормативно правовых актов.....	4
Предложения по внесению изменений и дополнений в нормативно-правовые акты.....	6
Предложения по разработке новых нормативно-правовых актов.....	13
Раздел 2: Разработка систематизированного перечня межгосударственных и межправительственных нормативных правовых актов по обеспечению экологической безопасности космической деятельности комплекса «Байконур».....	14
Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации по экологии и природопользованию на территории комплекса «Байконур» в условиях его аренды Российской Федерацией от 2 июня 2005 года до сих пор не вступило в силу.....	17
Приказ Министра охраны окружающей среды РК от 31 мая 2007 года Об утверждении перечня, форм и сроков обмена информацией по ведению Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов.....	19
Предложения по разработке перечня межгосударственных и межправительственных нормативных правовых актов по обеспечению экологической безопасности космической деятельности комплекса «Байконур»....	21
Раздел 3: «Анализ международного законодательного опыта по регулированию вопросов обеспечения экологической безопасности при осуществлении космической деятельности».....	22
Международно-правовое регулирование космической деятельности в области обеспечения экологической безопасности под влиянием универсальных международных соглашений (анализ и предложения).....	23
Многосторонние и двусторонние международные договора, направленные на предотвращение загрязнения окружающей среды радиоактивными и другими вредными веществами, охрану и рациональное использование ресурсов, а также целых природных комплексов (анализ и предложения).....	27
Договорные источники международно-правового регулирования охраны окружающей среды - различные многосторонние и двусторонние соглашения о сотрудничестве государств в освоении космоса (анализ и предложения).....	30
Международно-правовая проблема ответственности за загрязнение окружающей среды (анализ и предложения).....	53
Список использованной литературы.....	58

Г.Б. ҚАБАНБАЕВА

**ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

МОНОГРАФИЯ