

АНАЛИЗ СИСТЕМЫ УЧЕТА И РЕГУЛИРОВАНИЯ ВЫБРОСОВ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

В Послании народу Казахстана от 17.01.2014 года Глава государства Нурсултан Абишевич Назарбаев поставил задачи по изучению международного опыта в области перехода к «зеленой» экономике.

Реализация этой задачи требует активизации в проведении как фундаментальных, так и прикладных исследований по основным направлениям Концепции по переходу к «зеленой» экономике. Всемирный экономический форум в Давосе продемонстрировал, что вопросы смягчения изменения климата, инвестирования возобновляемой энергетики и внедрения чистых технологий являются не только объектом исследования международных организаций, но и транснациональных компаний (ТНК), обеспечивая им конкурентоспособность на глобальных финансовых рынках.

Одним из признанных мировым сообществом альтернативных источников финансирования «зеленых» технологий в мире является участие предприятий в углеродной торговле или торговле квотами на выбросы парниковых газов (ПГ). Этот рыночный механизм снижения выбросов парниковых газов, получивший название «двойного» выигрыша (win - win), несмотря на некоторое снижение объемов сделок углеродной торговли в связи со снижением темпов мировой экономики, имеет большие перспективы.

Казахстан присоединился к мировому сообществу в борьбе по смягчению изменения климата и созданию углеродного рынка. Действия Казахстана в этом направлении были поддержаны принятием следующих важных решений:

- Марракешское соглашение (Марракеш, Марокко, 2001 г.) определило Казахстан как страну Приложения А Киотского протокола, что дает право на участие в проектах совместного осуществления и механизмах чистого развития;
- Найробийское соглашение (Найроби, Кения, 2006 г.) установило базовый год для страны - 1992;
- Познаньское соглашение (Познань, Польша, 2008 г.) утвердило добровольные количественные обязательства для Казахстана не превышать уровень выбросов 1992 года;
- Канкунское решение (Мексика, 2010 г.) рассмотревшее предложение о включении Казахстана в приложение Б Киотского протокола;
- Дурбанская платформа (ЮАР, 2011 г.) на которой были обсуждены вопросы о необходимости принятия нового протокола или правового акта, который должен действовать после Киотского протокола с 2020 года, и установления обязательств для всех стран.

Вместе с тем, Казахстан начал формировать свое национальное законодательство. Началом которого послужило принятие 9 января 2007 года Экологического кодекса, специальная глава которого предусматривает вопросы регулирования выбросов и поглощения парниковых газов. Согласно кодексу, юридические лица, имеющие определенные источники выбросов, должны были проводить ежегодную инвентаризацию выбросов и поглощений парниковых газов с дальнейшим включением данных в государственный кадастр парниковых газов.

Система учета выбросов парниковых газов на уровне отдельных промышленных установок вводилась с намерением создать в стране национальный рынок квотирования и торговли выбросами парниковых газов. Этот рыночный механизм рассматривался в качестве ключевого инструмента для ограничения и снижения выбросов парниковых газов.

В 2009 году Казахстан ратифицировал Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата, присоединившись к всемирному движению по предотвращению глобального потепления, и продекларировал решение снизить выбросы парниковых газов на 15% к 2020 году и на 25% к 2050 году от базового 1992 года. Стратегический план развития РК до 2020 года рассматривает сокращение выбросов парниковых газов как стратегическую задачу для республики.

Казахстанская система квотирования и торговли выбросами парниковых газов создается по аналогии с Европейской схемой торговли выбросами парниковых газов. Попытка создания системы квотирования и торговли выбросами парниковых газов предпринималась Казахстаном еще в 2008 году. Предполагалось, что будут выделены квоты на выбросы парниковых газов к определенным установкам по производству и обработке черных и цветных металлов, в энергетике, горнорудной промышленности, промышленном производстве и сельском хозяйстве. Однако данная попытка была непроработанной до конца и потому не была реализована. В связи с этим формирование национальной системы торговли квотами на выбросы парниковых газов началось с 2010 года при участии международных экспертов в области изменения климата. Первая пилотная фаза системы торговли начала свое функционирование с января 2013 года. В настоящее время реализуется вторая фаза на период 2014-2015 годы.

Первым шагом в создании системы торговли выбросами стала разработка отдельной главы в Экологический кодекс «Государственное регулирование в сфере выбросов и поглощений парниковых газов». Основная идея введения вышеуказанной главы заключалась в создании национального рынка торговли выбросами парниковых газов.

В 2011 году был утвержден законопроект о внесении изменений и дополнений в ряд действующих законов, включая Экологический кодекс. Данный документ заложил законодательные основы для запуска национальной системы квотирования и торговли выбросами парниковых газов. Однако в нем были заложены только общие положения, необходимые для разработки и принятия более детальных регламентирующих положений и процедур на уровне подзаконных актов.

По новому законодательству предусмотрено квотирование выбросов парниковых газов по установкам с ежегодными объемами выбросов парниковых газов свыше 20 тысяч тонн эквивалента двуокиси углерода. Погашать эти квоты компании смогут за счет реализации мероприятий по сокращению выбросов парниковых газов на собственных установках либо используя возможности рынка торговли единицами квотами.

Многие аспекты вводимой национальной системы квотирования и торговли выбросами парниковых газов получили более детальную регламентацию в 2012 году. Было принято около 30 подзаконных актов, регулирующих следующие аспекты в области выбросов и поглощения парниковых газов:

- квотирование выбросов парниковых газов;
- мониторинг, отчетность и верификация выбросов парниковых газов;
- проекты по сокращению выбросов и поглощению парниковых газов;
- торговля и иные операции с углеродными единицами.

В декабре 2012 года постановлением Правительства был принят первый Национальный план распределения квот на выбросы парниковых газов, который вступил в силу с 1 января 2013 года. [1]

В 2013 году был принят стратегический для страны документ - Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой» экономике. В Концепции определены основные секторы, на которые приходится основной объем выбросов: электроэнергетика с использованием ископаемого топлива – угля, обрабатывающая и горнодобывающая отрасли, транспорт. Также отмечается, что к основным парниковым газам в Казахстане относятся: диоксид углерода (CO₂) – 78,23%, метан (CH₄) – 17,72%, закись азота (N₂O)- 3,26%, гидрофторуглероды (ГФУ) и перфторуглероды (ПФУ) в общей эмиссии ПГ составляют вместе 0,84%. [2]

31 декабря 2013 года постановлением Правительства страны подписан Национальный план распределения квот на выбросы парниковых газов на 2014–2015 годы, разработанный в соответствии со ст. 16 Экологического кодекса Республики Казахстан и с учетом положений международных договоров Республики Казахстан в области изменения климата. В него вошли 166 предприятий энергетической, угольной, нефтяной, газовой и перерабатывающей промышленности, базовая линия выбросов которых превышает 20 тыс. тонн двуокиси углерода.

Согласно Национальному плану, количество распределяемых единиц квот на 2014–2015 годы рассчитано с учетом обязательств по сокращению выбросов двуокиси углерода в размере 0% от базовой линии на 2014 год и в размере 1,5% от базовой линии на 2015 год (рис. 1).

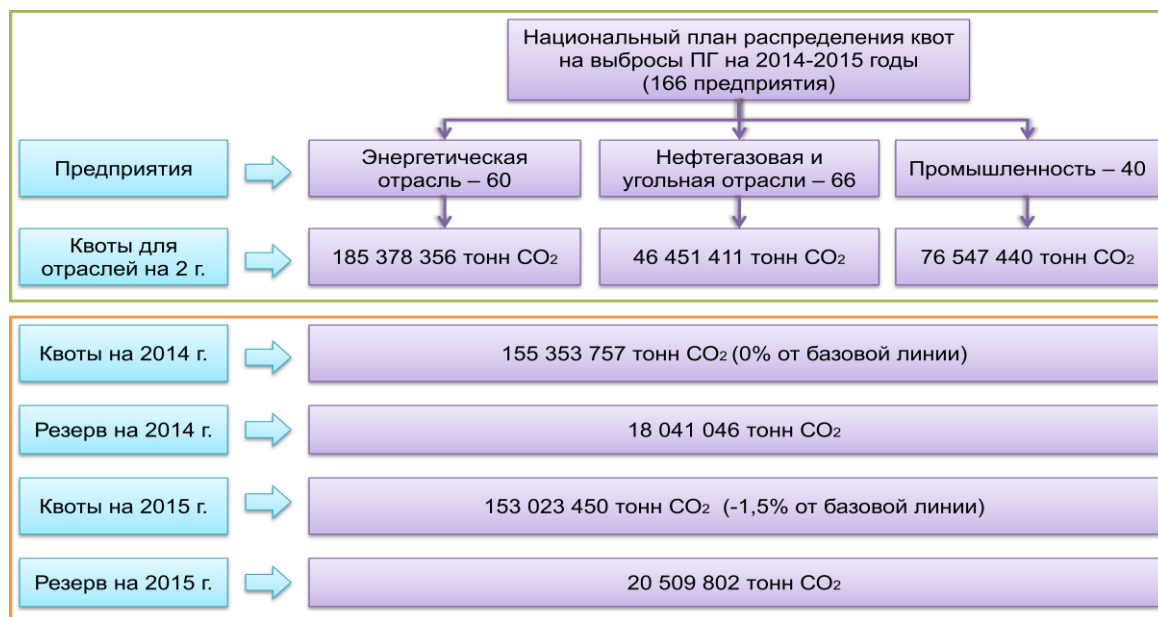


Рис. 1. Распределение квот на выбросы парниковых газов согласно Национальному плану на 2014-2015 годы

В Экологический кодекс также включены положения, определяющие основу для возможности в будущем линкования с зарубежными системами квотирования. В первую очередь это касается формирования национального законодательства для реализации механизмов совместного осуществления и торговли эмиссиями на основе механизма зеленых инвестиций и обращения в стране различных углеродных единиц, предусмотренных в рамках международно-правового режима Киотского протокола.

В феврале 2014 г. внесены изменения и дополнения в приказ от 11 мая 2012 года № 151-п «Об утверждении правил торговли квотами на выбросы парниковых газов и углеродными единицами», согласно пункту 9 которого срок действия и обращения единиц квот ограничивается 90 рабочими днями после даты окончания предоставления отчетности по периоду действия Национального плана. Это дает природопользователям дополнительное время, в течение которого возможно провести операции по реализации и приобретению единиц квот. [3]

В настоящее время национальная система торговли квотами на выбросы имеет очерченный вид и состоит из следующих элементов:

- Создана система ограничения и торговли выбросами «cap&trade»;
- установлено пороговое значение для природопользователей в размере 20 000 тонн CO₂-эквивалент

- приняты первый пилотный (на 2013 г.) и второй (на 2014-2015 гг.) Национальные планы распределения квот на выбросы парниковых газов;
- определено квотирование выбросов CO₂, вместе с тем отчетность сдается по трем газам: CO₂, CH₄ и N₂O;
- установлена базовая линия – среднее значение выбросов за 2011-2012 гг.;
- определены обязательства по сокращению – 0% на 2014г. и 1,5% -на 2015г. Резерв для новых установок – 18,04 млн. тонн CO₂ на 2014 год и 20,5 млн. тонн на 2015 год;
- внедрена система «мониторинг, отчетность, верификация»;
- установлены правила торговли;
- создана торговая площадка - Товарная биржа «Каспий».

Национальное экологическое законодательство не ограничивает компании использовать международные углеродные единицы в целях погашения своих обязательств перед государством. На рынке также могут присутствовать как единицы от проектов механизма чистого развития, так и совместного осуществления. Данные проекты реализуются в рамках Киотского протокола.

Первые биржевые торги квотами на выбросы парниковых газов состоялись 28 марта 2014 года в АО «Товарная Биржа «Каспий». В торгах приняли участие 5 компаний. Всего было совершено 4 биржевые сделки на выбросы общим объемом 32044 т. CO₂. Цена за 1 т. единицы квоты CO₂ составила 455 тенге [4]

На сегодня в Республике проведено 15 операций на общую сумму 354 млн. тенге. В них приняли участие 11 компаний. Общий объем биржевой сделки составил 674 тысячи тонны. Согласно второму национальному плану по торговле квотами на выбросы парниковых газов 158 отечественных предприятий приобрели сертификаты на 305 млн. тонн. [5]

В настоящее время ведется работа по продлению срока действия квот, выданных на 2013 год (158099190 тонн CO₂, с учетом дополнительных квот), и торгов по ним до 1 июля 2014 года. Следует отметить, что квоты 2013 года не могут переноситься на следующие торговые периоды и будут изъяты из обращения после окончания действия первых торгов.

Вместе с тем, в рамках Национального плана на 2014-2015 годы казахстанские компании могут использовать уже в 2014 году квоты 2015 года или, наоборот, скопить на следующий год. С одной стороны, такие меры стабилизируют цены квот, предотвращая от скачков и падений. С другой – предприятия могут выстраивать бизнес-стратегию, позволяющую минимизировать свои сегодняшние и будущие издержки на сокращение выбросов.

В общем, участие казахстанских предприятий в торговле квотами на выбросы будет способствовать обеспечению большей устойчивости национальной экономики в долгосрочной перспективе.

Список литературы

1. <http://www.zhasyldamu.kz>
2. Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике». – Астана, 2013.
3. <http://www.eco.gov.kz>
4. <http://ortcom.kz>
5. <http://www.inform.kz>

