

ISSN 1563-0366 • Индекс 75882; 25882



ӘЛ-ФАРАБИ атындағы ҚАЗАҚ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ имени АЛЬ-ФАРАБИ AL-FARABI KAZAKH NATIONAL UNIVERSITY

ХАБАРШЫ

ЗАҢ СЕРИЯСЫ

ВЕСТНИК

СЕРИЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ

BULLETIN

LAW SERIES

4(76) 2015

ISSN 1563-0366
Индекс 75882; 25882

ӘЛ-ФАРАБИ атындағы ҚАЗАҚ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ

ҚазҰУ ХАБАРШЫСЫ

Заң сериясы

КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ имени АЛЬ-ФАРАБИ

ВЕСТНИК КазНУ

Серия юридическая

AL-FARABI KAZAKH NATIONAL UNIVERSITY

KazNU BULLETIN

Law series

№4 (76)

Алматы
«Қазак университеті»
2015

Рыскалиев Д.У., Кобекова Б.,
Кунтуган М.

**Государственные органы
контроля: сфера трудовых
отношений**

В данной статье исследуются теоретические вопросы деятельности государственных органов контроля в сфере трудовых отношений, разграничения их функции, обеспечение прав и законных интересов работников.

Ключевые слова: органы контроля, государственный надзор и контроль, представительный орган, работодатель.

Ryskaliyev D.U., Kobekova B.,
Kuntugan M.

**Government Control Bodies:
Sphere of Labor Relations**

This article considers theoretical issues of activity of government control bodies of in the sphere of labor relations, differentiation of their functions and ensuring legitimate rights and interests of workers.

Key words: control bodies, state supervision and control.

Рыскалиев Д.У., Кобекова Б.,
Кунтуган М.

**Мемлекеттік бақылау
органдары: еңбек қатынастары
саласында**

Осы мақалада еңбек қатынастары саласындағы мемлекеттік бақылау органдары қызметтерінің, олардың қызметтік функцияларының айырмашылықтары, қызметкерлердің құқықтары мен заңды мүдделерін қамтамасыз етудің теориялық мәселелері зерттеліп алынды.

Түйін сөздер: бақылау органдары, мемлекеттік қадағалау және бақылау, өкілді орган, жұмыс беруші.

УДК 349.2

ГОСУ
ОРГА
СФ

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ КОНТРОЛЯ: СФЕРА ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИИ

В правовом регулировании трудовых отношений важное значение имеет определение сфер деятельности органов контроля, их функциональные обязанности, так как объектом контроля в области трудовых отношений являются работодатели. На уровне организации правильное применение норм трудового законодательства, актов работодателя возложена не только на работодателя, но и на руководителей структурных подразделений.

В 2014 году в результате реорганизации государственных органов произошли коренные преобразования в структуре государственных органов контроля. Традиционно все решения по вопросам организации и планирования труда, принимаемые работодателями акты, являются предметом контроля указанных ниже государственных органов.

1. Департаменты. В прежнем названии – Департаменты по контролю и социальной защите, в качестве территориальных органов входили в структуру Комитета по контролю и социальной защите Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан. В 2014 году в результате реорганизации, изменении системы государственных органов указанные территориальные Департаменты были переименованы в Государственные Учреждения «Департамент Комитета труда, социальной защиты и миграции Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан».

На Департаменты Комитета труда, социальной защиты и миграции Министерства здравоохранения и социального развития РК возложена задача по реализации государственной политики в области социального обеспечения, пенсионного обеспечения, обязательного социального страхования, социальной защиты инвалидов, проведение и организация медико-социальной экспертизы и оказания специальных социальных услуг.

Функции Департамента: 1) осуществление государственного контроля за соблюдением законодательства в области пенсионного обеспечения, социальной защиты инвалидов, обязательном социальном страховании, специальных социальных услугах, в пределах своих полномочий; 2) назначение государственной базовой пенсионной выплаты, государственных социальных пособий по инвалидности, по случаю потери кор-

милльца и по возрасту, пенсионных и социальных выплат из Государственного центра по выплате пенсий (далее – Центр) и Государственного фонда социального страхования (далее – ГФСС), специального государственного пособия лицам, работавшим на подземных и открытых горных работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда (далее – государственное специальное пособие); государственного пособия на рождение, пособия по уходу за ребенком до одного года, пособия воспитывающему ребенку – инвалида, ежемесячной выплаты после завершения периода капитализации платежей по возмещению вреда, причиненного жизни или здоровью работников юридическими лицами, ликвидированными вследствие банкротства (далее – ежемесячные выплаты регрессникам), единовременной денежной компенсации гражданам, пострадавшим вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне, жертвам политических репрессий, пенсии за выслугу лет работникам прокуратуры, выплата разницы между суммой обязательных пенсионных взносов с учетом уровня инфляции и суммой пенсионных накоплений, единовременной выплаты на погребение; 3) принятие решения об отказе в назначении пенсионных и социальных выплат из Центра и из ГФСС; 4) осуществление контроля за своевременностью и полнотой выплаты государственной базовой пенсионной выплаты, пенсионных выплат, государственных социальных пособий по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту, специального государственного пособия, пособия на рождение и по уходу за ребенком, пособия воспитывающему ребенку-инвалида, единовременных денежных компенсаций жертвам политических репрессий, гражданам, пострадавшим вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне, единовременных выплат на погребение, ежемесячных выплат после завершения периода капитализации платежей по возмещению вреда, причиненного жизни или здоровью работников юридическими лицами, ликвидированными вследствие банкротства из Центра, социальных выплат из ГФСС, пенсии за выслугу лет работникам прокуратуры, выплата по госгарантиям, проверка достоверности документов, необходимых для назначения пенсионных и социальных выплат из Центра и социальных выплат из ГФСС; 5) проверка достоверности документов, необходимых для назначения пенсионных и социальных выплат из Центра и

социальных выплат из ГФСС; 6) организация сбора данных о численности получателей и сумм пенсионных и социальных выплат из Центра, социальных выплат из ГФСС; 7) разъяснения по вопросам назначения и получения пенсионных и социальных выплат из Центра, социальных выплат из ГФСС; 8) рассмотрение в установленном порядке обращений физических и юридических лиц в своей компетенции; 9) установление инвалидности и степени утраты трудоспособности, определение их причин, сроков, времени наступления; 10) проведение медико-социальной экспертизы; 11) определение группы инвалидности, её причин, сроков, времени наступления инвалидности, степени утраты трудоспособности, категории «ребенок-инвалид» в зависимости от степени расстройства функций организма и ограничений жизнедеятельности; 12) формирование централизованного банка данных системы учета инвалидов, проведение мониторинга причин, структуры и состояния инвалидности; 13) изучение уровня и причин инвалидности в селе; 14) оказание консультативной помощи врачам медицинских организаций по вопросам медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, участие в проведении мероприятий по повышению их квалификации; 15) представление в местные органы военного управления сведений о признании инвалидами военнообязанных и лиц призывного возраста; 16) внедрение в практику работы современных, научных принципов и методов, а также обобщение, распространение передового опыта и разработка методических рекомендаций по медико-социальной экспертизе и реабилитации инвалидов; 17) разработка и коррекция индивидуальных программы реабилитации инвалидов и контроля за эффективностью их выполнения; 18) определение потребности работника, получившего увечье или иное повреждение здоровья, связанное при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей (далее – пострадавший работник) в дополнительных видах помощи и уходе; 19) исполнение поручений руководства Министерства и Комитета, в пределах своей компетенции подготовка ответов на обращение физических и юридических лиц; 20) обеспечение исполнения поручений вышестоящих органов; 21) осуществление правовой, консультативной и практической помощи в пределах компетенции; 22) в пределах своей компетенции участие в реализации государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин; 23) участие в реализации Стратегической

и Операционного планов Министерства и плана работы Комитета; 24) иные задачи и функции, возложенные на Департамент законодательством и руководством Министерства и Комитета.

2. *Инспекция труда.* С учетом того, что в 2013 году инспекции труда были переданы в местные исполнительные органы – акиматы, наименования инспекции на региональном уровне существенно стали различаться. Так, по г. Алматы была создана «Государственная инспекция труда и миграция по г. Алматы», в г. Таразе «Департамент комитета труда, социальной защиты и миграции по Жамбылской области».

В соответствии с Законом РК от 13 июня 2013 года № 102-V «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам разграничения полномочий между органами государственного управления» и постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 апреля 2013 г. №411 «О некоторых вопросах лимитов штатной численности министерств, иных центральных и местных исполнительных органов и упразднении некоторых государственных учреждений» государственные инспекции труда были переданы в ведение местных исполнительных органов.

Миссия и задачи государственных инспекторов труда. По г. Алматы задачи указанного органа определены Положением о коммунальном государственном учреждении «Управление государственной инспекцией труда и миграции города Алматы», утвержденным постановлением акимата г.Алматы от 15 июля 2013 г. №3/608. По условиям указанного выше Положения основной задачей государственных инспекторов труда является осуществление контроля за соблюдением трудового законодательства работодателями, восстановления нарушенных прав работников. По пп. 1), 5), 12) пункта 15 указанного Положения, на государственную инспекцию труда возложены следующие функции: реализация государственной политики в области труда, обеспечения безопасности труда путем осуществления проверок (плановых, внеплановых), занятости населения; осуществление мониторинга аттестации производственных объектов по условиям труда; рассмотрение обращений по вопросам применения норм трудового законодательства.

В обязанности государственных инспекторов труда (п.п. 12) п. 16 Положения) входит выявление причин и обстоятельств, приводящих к нарушениям трудового законодательства, восстановление нарушенных трудовых прав работников.

3. В связи с упразднением Комитета государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения РК территориальные Департаменты Комитета государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Республики Казахстан были переименованы в Департаменты по защите прав потребителей Агентства Республики Казахстан по защите прав потребителей. Вместе с имуществом к указанному Агентству перешли все прежние штатные работники, планируемый бюджет.

В соответствии с п.1 постановления Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2013 года №1538 «Вопросы Агентства Республики Казахстан по защите прав потребителей» был упразднен Комитет государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Республики Казахстан с передачей имущества Агентству Республики Казахстан по защите прав потребителей.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 сентября 2014 года №1011 «Вопросы Министерства национальной экономики Республики Казахстан», Агентство было переименовано в Комитет по защите прав потребителей Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

На Департамент по защите прав потребителей возложены следующие задачи: 1) обеспечение реализации государственной политики в сфере защиты прав потребителей и санитарно-эпидемиологического благополучия населения на соответствующей территории; 2) осуществление межотраслевой координации деятельности государственных органов на соответствующей территории по обеспечению реализации государственной политики в сфере защиты прав потребителей и санитарно-эпидемиологического благополучия населения; 3) осуществление иных задач, возложенных на Департамент по защите прав потребителей города Алматы Комитета по защите прав потребителей, в пределах своей компетенции.

Функции: 1) взаимодействие с государственными органами, с физическими и юридическими лицами, неправительственными организациями, общественными объединениями потребителей по вопросам в регулируемой сфере; 2) выдача на основании результатов проверок, иных форм контроля и санитарно-эпидемиологической экспертизы, санитарно-эпидемиологических заключений в соответствии с законодательством Республики Казахстан; 3) запрещение ввоза,

производства, применения и реализации продукции, предназначенной для использования и применения населением, в предпринимательской и (или) иной деятельности в порядке, утверждаемом Правительством Республики Казахстан; 4) запрещение производства, применения и реализации новых видов сырья, продукции, химических веществ, технологического оборудования, механизмов, процессов, инструментария, в случае признания их опасными для жизни и здоровья людей; 5) запрещение реализации нейодированной соли, за исключением случаев, устанавливаемых Правительством Республики Казахстан; 6) приостановление деятельности или отдельных видов деятельности индивидуального предпринимателя или юридического лица в соответствии с законодательством Республики Казахстан об административных правонарушениях; 7) обеспечение соблюдения законов и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан в пределах своей компетенции; 8) обеспечение реализации государственной политики в сфере защиты прав потребителей и санитарно-эпидемиологического благополучия населения; 9) обеспечение реализации государственных и иных программ, проектов, стратегических планов в регулируемой сфере; 10) обеспечение национальной безопасности в пределах своей компетенции; 11) обеспечение безопасности пищевой продукции на стадии ее реализации; 12) организация и проведение в пределах своей компетенции санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при пищевых отравлениях, инфекционных, паразитарных и других заболеваниях; 13) участие в санитарной охране территории от заноса и распространения инфекционных, паразитарных заболеваний; 14) проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы проектов; 15) координация деятельности Центров санитарно-эпидемиологической экспертизы, противочумных и дезинфекционных станций на соответствующей территории; 16) составление протоколов об административных правонарушениях в пределах своей компетенции; 17) проведение проверок транспортных средств, применяемых для перевозки пассажиров, пищевых продуктов, продовольственного сырья, хозяйственно-питьевой воды, радиоактивных, опасных, химических и токсических веществ, условий перевозки пассажиров и грузов; 18) осуществление межотраслевой координации государственных органов на соответствующей территории по обеспечению

реализации государственной политики в сфере защиты прав потребителей и санитарно-эпидемиологического благополучия населения; 19) осуществление государственного надзора и контроля в пределах своей компетенции на соответствующей территории в соответствии с законодательством Республики Казахстан; 20) осуществление государственной регистрации, перерегистрации и отзыва решения о государственной регистрации продуктов детского питания, пищевых и биологически активных добавок к пище, генетически модифицированных объектов, красителей, средств дезинфекции, дезинсекции и дератизации, материалов и изделий, контактирующих с водой и продуктами питания, химических веществ, отдельных видов продукции и веществ, оказывающих вредное воздействие на здоровье человека; 21) осуществление контроля за проведением профилактических прививок населению; 22) осуществление контроля над внедрением и применением в практике средств дезинфекции, дезинсекции, дератизации и биологически активных добавок к пище; 23) осуществление контроля и надзора за выполнением требований соответствующего банка данных Республики Казахстан о профилактике йододефицитных заболеваний; 24) проведение санитарно-эпидемиологического мониторинга за состоянием здоровья населения и окружающей среды с формированием соответствующего банка данных, ведение учета и статистики; 25) проведение эпидемиологического контроля за инфекционными заболеваниями; 26) осуществление контроля и надзора за соблюдением требований, установленных техническими регламентами и нормативными документами по продукции и услугам, реализуемым потребителям, а также в области безопасности пищевой продукции на стадии ее реализации; 27) осуществление контроля за регламой биологически активных добавок к пище; 28) внесение предложений по совершенствованию законодательства Республики Казахстан в регулируемой сфере; 29) рассмотрение дел об административных правонарушениях и наложение административных взысканий в соответствии с законодательством Республики Казахстан об административных правонарушениях; 30) рассмотрение обращений физических и юридических лиц по вопросам защиты прав потребителей и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения; 31) для проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы запрос материалов, необходимых для изучения оценки влияния объекта экспертизы на

планов действий в чрезвычайных ситуациях; 19) утверждение планов действий в чрезвычайных ситуациях; 20) внесение предложений по структуре пла- действий по й; 20) внесе- бьемам и со- мероприя- 1) внесе- кой оборо- ных (город- е и подви- ечение охра- нных пунк- ударствен- на доброволь- а разво- а паспор- чрезвычайн- ого харак- редложений в б объявлении то и техноген- и чрезвычай- ; 27) прове- дений работ организация и и водолазно- деятельности спасательных тории города; льных служб и арийно-спаса- , спасателей в 32) организа- еской работы, ие чрезвычай- развитие в преде- рвления, опо- х в готовности орода совме- стным орга- ном; и и оповеще- ния гражда- нской защи- ты прогноза ычайной ситу- возникновении ечение разви- й дежурно-дис- итории города;

36) организация взаимодействия автоматизированных систем мониторинга с единой дежурно-диспетчерской службой «112» на территории города; 37) обеспечение функционирования корпоративной информационно-коммуникационной системы государственной системы гражданской защиты, ситуационно-кризисного центра в пределах своей компетенции; 38) организация и пропаганда знаний, обучения населения и специалистов в сфере гражданской защиты; 39) организация подготовки руководителей, специалистов органов управления и сил гражданской защиты, обучения населения способам защиты и действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций и военных конфликтов или вследствие этих конфликтов; 40) утверждение программы последующей подготовки добровольных пожарных; 41) осуществление государственного контроля в области пожарной безопасности; 42) осуществление государственного контроля в области гражданской обороны; 43) осуществление контроля за готовностью пожарных подразделений в населенных пунктах и на объектах к борьбе с пожарами; 44) осуществление контроля за соблюдением правил безопасности на водоемах; 45) осуществление производства дел об административных правонарушениях в области пожарной безопасности, гражданской обороны; 46) выдача гражданам, должностным и юридическим лицам предписаний об устранении выявленных нарушений и проведению мероприятий по предотвращению пожаров; 47) выдача гражданам, должностным и юридическим лицам предписаний об устранении выявленных нарушений и выполнению мероприятий по гражданской обороне; 48) выдача гражданам и юридическим лицам предписаний за не соблюдения правил безопасности на водоемах; 49) направление в суд заявления о приостановлении частично или полностью работы организаций, отдельных производств, произво-

дственных участков, агрегатов, запрещении эксплуатации зданий, сооружений, электрических сетей, приборов отопления и ведения пожароопасных работ, осуществляемых субъектами с нарушением требований пожарной безопасности, а также при невыполнении предусмотренных проектами требований пожарной безопасности при строительстве, реконструкции, расширении или техническом перевооружении организаций, объекта, сооружения, здания; 50) обеспечение соблюдения законов и иных нормативных правовых актов в области национальной безопасности, государственных секретов и информационной безопасности в пределах своей компетенции; 51) внесение предложений в Комитет по совершенствованию системы национальной безопасности в пределах своей компетенции; 52) участие, в пределах своей компетенции, в работе городского штаба по борьбе с терроризмом; 53) участие, в пределах своей компетенции, в работе городской Анти-террористической комиссии; 54) ведение специального учета военнообязанных, назначенных на должности рядового и начальствующего состава органов государственной противопожарной службы и снятых в установленном порядке с воинского учета по городу; 55) согласование выдачи лицензии в части соответствия заявителя требованиям законодательства Республики Казахстан в сфере гражданской защиты; 56) участие в работе рабочих, приемочных и государственных приемочных комиссий по приемке в эксплуатацию законченных строительством предприятий, зданий, сооружений и отдельных установок на соответствие требованиям противопожарных норм и правил; 57) внесение предложений в Комитет по внесению изменений, дополнений в нормативные правовые акты, нормативные акты и стандарты в сфере гражданской защиты в пределах своей компетенции.

Литература

- 1 Трудовой кодексе Республики Казахстан от 15 мая 2007 года № 251-III // «Казахстанская правда» от 22 мая 2007 года. – № 76 (25321).
- 2 Закон Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года № 188-V «О гражданской защите» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.01.2015 г.) // «Казахстанская правда» от 15 апреля 2014 г. – № 72 (27693).

References

- 1 Labour Code of the Republic of Kazakhstan 15 May, 2007. №. 251-II // «Kazakhstanskayapravda» 22 may 2007. – №76 (25321).
- 2 Law of the Republic of Kazakhstan on Civil Protection 11 april 2014 № 188-V // «Kazakhstanskayapravda» 15 april 2014. – №72 (27693).

Section 3
Civil law and labour law

<i>Nurahmetova G.G.</i> On the question of the definition and characteristics of the legal nature of the corporate relationship.....	110
<i>Ermuhametova S.R., Seisenova Sh.</i> Some problems of the nature of the treaty of accession	116
<i>Tenizbaev T., Urisbaeva A.A.</i> Concept and general characteristic of corporate law	122
<i>Baydeldinova M.B., Dalpane F.P.</i> On the issue of property relations of spouses in Kazakhstan Family Law: matrimonial property regimes	128
<i>Ryskaliyev D.U., Kobekova B., Kuntugan M.</i> Government Control Bodies: Sphere of Labor Relations	136
<i>Karasheva Zh.T.</i> Regulation of disputes through mediation	144
<i>Abdukarimova Zh.S., Seubergenova D.S.</i> Some problems of the legal adjusting of legal position of participants of civil procedure of RK.....	148

Section 4
Investment and finance law

<i>Kuanaliyeva G.A., Zholamanova N.N.</i> Some problems of legal regulation of financial control.....	154
<i>Tuyakbayeva N.S., Madibekova A.R.</i> Some aspects of legal regulation of the budgetary systems of the Republic of Kazakhstan	160

Section 5
Natural resources and ecology law

<i>Yerkinbayeva L.K., Nurymbetova A.S.</i> Problems of legal regulation of rent for the land in the Republic of Kazakhstan.....	166
<i>Uskelenova A.T., Aigarinova G.T., Bagzat A.</i> Legal maintenance of economic security as a priority - the economic policy of Kazakhstan	172
<i>Akshataeva Zh.B., Aripuly Z., Shaikhislamov I.E.</i> Some legal problems of adjusting of turn of the genetic modified organisms are in Republic of Kazakhstan	178
<i>Dzhangabulova A.K.</i> The concept of renewable energy sources	184
<i>Kalymbek B., Ozenbayeva A.T.</i> Significance of the international cooperation in ensuring veterinary safety and a problem of improvement of the current legislation of the Republic of Kazakhstan.....	190
<i>Aigarinova G.T.</i> Problems of legal protection and rational use of land in the Republic of Kazakhstan	196
<i>Erezhepkyzy R.</i> Some issues of state-legal mechanism to ensure public access to environmental information	202
<i>Yessekeyeva A.A., Yerzhanova B.S.</i> Practice and especially the mandatory agricultural insurance in the Republic of Kazakhstan.....	208
<i>Zhanamanov Y.S., Kalkashev N.B., Ondashuly E.</i> Place gaps of environmental legislation in the light of the implementation of the Message of the President of the Republic of Kazakhstan N.A. Nazarbaev «Kazakhstan's way-2050»	214
<i>Bagilbek Y.M.</i> History of the formation and development of national legislation on subsoil and subsoil use in the Republic of Kazakhstan.....	220