

Рыскалиев Даулетбай Уразғалиевич

магистр юридических наук, старший преподаватель кафедры гражданского права и гражданского процесса, трудового права КазНУ имени аль-Фараби,
E-mail: r.daulet@mail.ru

Нуржанұлы Дастан

магистрант юридического факультета, КазНУ имени аль-Фараби
E-mail: nurzhanuly.dastan@list.ru

Абай Мейрамбек

магистрант факультета послевузовского образования ТарГУ имени М.Х. Дулати
E-mail: abay_m@bk.ru

ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ В АНТИКОРРУПЦИОННОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Резюме. В статье дается анализ норм антикоррупционного законодательства, принятого на основании важнейших государственных программных документов по вопросам реализации прав граждан на обращения, пресечения коррупционных явлений.

Түйін. Мақалада азаматтардың өтініш беруге өеген құқығын қамтамасыз ету; сыбайлас жемқорлықтың алоын алу мәселелеріне қатысты негізгі мемлекеттік бағдарламалық құжаттар негізінде қабылданған сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнаманың нормалары талдауға алынды.

Summary. The article considers the analysis of standards of the anti-corruption legislation adopted on the basis of the major state program documents concerning realization of citizens rights for addresses and suppression of the corruption phenomena.

Трудовое законодательство имеет важное социально-экономическое и политическое значение в реализации важнейших задач, стоящих перед обществом и государством, в установлении правового порядка – соблюдении производственной, финансовой, организационной дисциплины, пресечении коррупционных явлений независимо от сфер их возникновения и с учетом того, что все виды деятельности государственных органов, юридических лиц и, соответственно, субъектов предпринимательской деятельности по организации и планирования труда, принятия решения по всем направлениям их деятельности регулируются трудовым законодательством.

На основании важнейших государственных программных документов – Стратегии «Казахстан – 2050» и Плана нации 100 шагов по реализации пяти институциональных реформ (далее – План нации) определены задачи в области разграничения и определения функции и полномочия каждого государственного органа и должностного лица, развитие международного сотрудничества в сфере антикоррупционной деятельности, развитие системы государственных услуг, информатизация работы государственного аппарата, сокращающая прямые контакты чиновников с гражданами, своевременного рассмотрения обращений, внедрение электронного правительства, повышение роли институтов гражданского общества – усиления общественного контроля за реализацией принятых решений.

В области координации деятельности всех государственных органов, государственных и иных

организации (в уставном фонде которых имеется доля участия государства), должностных лиц по реализации Закона РК Закона РК от 18 ноября 2015 г. №410-V «О противодействии коррупции» создан Специальный уполномоченный орган – Национальное бюро по противодействию коррупции Министерства по делам государственной службы РК.

Указанный Закон дополнен нормами по конфискации имущества, добытого преступным путем, персональной ответственности руководителей за противодействие коррупции. Стратегией «Казахстан – 2050», утвержденной 14 декабря 2012 г. определены задачи о кардинальном повышении качества и уровня жизни казахстанцев, развитии человеческого капитала, обеспечении верховенства закона, недопущении конфликта интересов сторон трудовых отношений, умышленного провоцирования трудовых конфликтов, усиления контроля за правильным применением норм трудового законодательства. На государственные органы возложены задачи в области пресечения действий (бездействия), направленных на разжигание социальной вражды, принуждения к незаконной забастовке, акции, митингов, протестов, ведения работ по взысканию невыплаченной заработной платы, исполнения условий коллективных договоров, всеместного внедрения (использования) досудебной системы разрешения трудовых споров (конфликтов), в том числе и медиации.

Нормы Трудового кодекса (далее – ТК РК) распространяются на всех работников, в том числе и на юридических лиц с иностранным участием, филиалов иностранных юридических лиц, пред-

ставительств, на государственных служащих, сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих. В соответствии с п.3 ст.8 ТК РК особенности правового регулирования труда отдельных категорий работников определяются настоящим Кодексом и иными законами РК. На государственных служащих нормы ТК РК распространяются непосредственно, в случаях, если какие либо служебные отношения прямо не регулируются отдельными законодательными актами о государственной службе. Нормы трудового права содержатся в различных законодательных актах с учетом правового статуса сторон трудовых отношений, в том числе и в антикоррупционном законодательстве. В соответствии с п.1 ст.2 ТК РК, трудовое законодательство основывается на нормах Конституции, настоящего Кодекса и иных нормативных правовых актов.

Об условиях и значении регистрации, внедрения локальных правил рассмотрения обращений на уровне организации. В соответствии с пп.5) ст.1 Закона РК от 12 января 2007 г. «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», к субъектам, правомочным рассматривать обращения, помимо государственных органов и органов местного самоуправления, относятся и юридические лица со стопроцентным участием государства и организации, предоставляющие товары (работы, услуги) по правилам государственного закупа. То есть, правила этого Закона распространяется на все организации. По указанному Закону к видам обращений относятся: заявление, предложение, запрос, отклик, жалоба, уведомление, видеообращение, видеоконференцсвязь.

Понятие «уведомление» содержится и в пп. 81 п. 1 ст. 1 ТК РК. Уведомление – письменное заявление работника или работодателя либо заявление, поданное иным способом - посредством курьерской почты, почтовой связи, факсимильной связи, электронной почты и иных информационно-коммуникационных технологий. На основании пп.81) п.1 ст.1 ТК РК, работник, наравне с другими средствами, вправе обращаться к работодателю, а работодатель к работнику посредством электронной почты. Соответствующие правила могут быть указаны в трудовом договоре, коллективном договоре или в акте работодателя.

Право каждого на подачу обращения и на получение информации закреплены в п.3 ст.18 и в п.2 ст.20 Конституции РК. Парламентом РК были ратифицированы следующие международные договоры: 21 декабря 2005 г. - Международный Пакт «Об экономических, социальных и культурных правах», одобренный Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г.; Международный Пакт «О гражданских и политических правах» был подписан Президентом РК 2 декабря 2003 г., и после его ратификации вступил в силу для Казахстана 24

апреля 2006 г. В правоприменительной деятельности, приоритетом обладают ратифицированные международные договоры на основании п.3 ст.4 Конституции РК. На основании Закона РК от 12 января 2007 г. «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» и Закона РК от 22 декабря 2003 г. «О государственной правовой статистике и специальных учетах» был принят приказ Генерального прокурора РК от 16 ноября 2011 г. №109 «Об утверждении Правил учета обращений физических и юридических лиц, отчета формы № 1-ОЛ «О рассмотрении обращений физических и юридических лиц» и Инструкции по его составлению». Указанной Инструкцией определены правила учета обращений и предоставления учетных сведений в Комитет по правовой статистике и специальным учетам Генеральной Прокуратуры РК. Все обращения подлежат учету, статистические, контрольно-надзорные органы проводят по ним правовой статистический анализ. Указанный Комитет осуществляет сбор и обработку правовой статистической информации, осуществляет надзор за соблюдением правил рассмотрения обращений.

В сфере трудовых отношений, в зависимости от предмета обращений, особенности рассмотрения их предусмотрены в п.4 и 6 ст.159, п.2 и 4 ст.156, п.1 ст.181 ТК РК.

Обязанности должностных лиц по рассмотрению обращений определяются и Квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержденного Приказом Министра труда и социальной защиты населения РК от 21 мая 2012 г. №201-6-м. Квалификационный справочник является основой для установления квалификационных требований к работникам и применяется для решения вопросов, связанных с регулированием трудовых и тесно связанных с ними отношений в организациях независимо от их организационно-правовых форм их создания и деятельности. В основу построения Справочника положен должностной признак, поскольку требования к квалификации работников определяются в зависимости от занимаемой должности, виды деятельности. Квалификационные характеристики являются основой для разработки внутренних организационно-распорядительных документов: должностных инструкций; правил трудового распорядка, положений и других актов работодателя, направленных на регулирование трудовых, служебных отношений и других социально-экономических, производственных отношении возникающие в процессе трудовой деятельности.

В соответствии с приказом Министра культуры и спорта РК от 22 декабря 2014 г. № 144, обращения граждан (заявления, предложения, жалобы, отклики и запросы) учитываются централизованно и регистрируются в регистрационной контрольной форме в день их поступления в организацию.

Нарушение установленных правил рассмотрения обращений классифицируется как коррупционное правонарушение.

Понятие должностного лица содержится в различных законодательных актах и в пп.2) ст.1 Закона РК «О противодействии коррупции»: должностным лицом – признается лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, субъектах квазигосударственного сектора (в государственных организациях), органах местного самоуправления, в Вооруженных Силах». Виды субъектов – должностных лиц указаны в пп.1) –4) ст.1 этого Закона: 1) занимающее ответственную государственную должность; 2) должностное лицо уполномоченное на выполнение государственных функций; 3) лицо, приравненное к ним. Такое деление согласуется с правовым статусом лица, занимаемой им должностью, его полномочием.

В пп.3) ст.1 и ст.11 указанного Закона дается понятие лица, уполномоченного на выполнение государственных функций. В пп.4) этой же статьи дается понятие лиц, приравненных к уполномоченным на выполнение государственных функций. К указанным категориям относятся лица постоянно, временно либо по специальному полномочию исполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в указанных выше организациях. К организационно-распорядительным функциям относятся функции по осуществлению общего руководства коллективом, связанные с расстановкой и подбором кадров, организацией и осуществлением контроля за деятельностью подчиненных, поддержанием трудовой дисциплины, выражающаяся в применении мер поощрения и наложении дисциплинарных взысканий. Под административно-хозяйственными функциями подразумевается функции лица, на которого возложена полная материальная ответственность, деятельность которых связана с управлением и распоряжением имуществом, находящимися на балансе организации, в том числе денежными средствами.

По ст.30 КоАП РК, «должностными лицами признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных учреждениях, субъектах квазигосударственного сектора, органах местного самоуправления». В соответствии со ст.100 КоАП РК, обращение жалобы во вред физическому или юридическому лицу, подавшему обоснованную жалобу или в интересах которого она была подана – влечет штраф на долж-

ностных лиц в размере десяти месячных расчетных показателей.

Согласно пп.6) ст.1 Закона РК «О противодействии коррупции» - коррупция определяется как незаконное использование лицами, занимающими ответственную государственную должность своих полномочий и связанных с ними возможностей в целях получения или извлечения лично или через посредников имущественных (неимущественных) благ и преимуществ для себя, либо для третьих лиц, а равно подкуп данных лиц путем предоставления благ и преимуществ.

Коррупционные сделки подлежат отмене. Коррупционным правонарушением признается деяние, имеющее признаки коррупции (действие или бездействие), за которое законом установлена административная или уголовная ответственность.

Виды уголовно наказуемых коррупционных правонарушений предусмотрены в пп.29) ст.3 УК РК, коррупционные преступления - деяния, предусмотренные частью третьей п.2 ст.189 «Присвоение или растрата вверенного чужого имущества», частью третьей п.2 ст.190 «Мошенничество», частью второй п.3 ст.215 «Лжепредпринимательство», частью второй п.3 ст.216 «Совершение действий по выписке счета-фактуры без фактического выполнения работ, оказания услуг, отгрузки товаров», частью третьей п.3 ст.217 «Создание и руководство финансовой (инвестиционной) пирамидой», частью третьей п.1 ст.218 «Легализация (отмывание) денег и (или) иного имущества, полученных преступным путем», частью третьей п.1 ст.234 «Экономическая контрабанда», частью третьей п.2 ст.249 «Рейдерство», частью третьей п.3 ст.307 «Организация незаконного игорного бизнеса», ст.361 «Злоупотребление должностными полномочиями», частью четвертой п.3 ст.362 «Превышение власти или должностных полномочий», ст.364 «Незаконное участие в предпринимательской деятельности», ст.365 «Воспрепятствование законной предпринимательской деятельности», ст.366 «Получение взятки», ст.367 «Дача взятки», ст.368 «Посредничество во взяточничестве», ст.369 «Служебный подлог», ст.370 «Бездействие по службе», ст.450 «Злоупотребление властью», частью второй п.2 ст.451 «Превышение власти» и ст.452 «Бездействие власти».

В Трудовом кодексе содержатся ограничения в заключении трудового договора, назначения на должность в отношении лиц, совершивших коррупционное правонарушение. Также, в Законе «О противодействии коррупции» (ст.15) содержится понятие «Конфликт интересов». Конфликт интересов – противоречие между личными интересами лиц, занимающих ответственную государственную должность (лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, лиц, приравненных к ним) и их должностными полномочиями, при ко-

тором личные интересы могут привести к ненадлежащему исполнению ими должностных полномочий, возложенных на них (пп.5 ст.1).

Руководитель государственного органа и других организации, по обращениям лиц, указанных в п.1 ст.15 указанного выше Закона, или при получении информации из других источников – обязан своевременно принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов: 1) отстранить лиц, от исполнения должностных обя-

занностей и поручить другому лицу исполнение должностных обязанностей по вопросу, в связи с которым возник или может возникнуть конфликт интересов; 2) изменить должностные обязанности; 3) принять иные меры по устранению конфликта интересов».

Указанные лица, на основании статьи 13, 14 и 15 Закона «О противодействии коррупции», обязаны принимать на себя антикоррупционные ограничения.

Список использованной литературы:

1. *Послание Президента Республики Казахстан от 17 января 2014 года «Казахстанский путь-2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее».*
2. *Предпринимательский кодекс РК от 29 октября 2015 года № 375-V // Республиканская газета «Казахстанская Правда» 03.11.2015 г. № 210 (28086).*
3. *Трудовой кодекс РК от 23 ноября 2015 г. № 414-V // Республиканская газета «Казахстанская Правда» 25.11.2015 г. № 226 (28102).*
4. *Программа Президента Республики Казахстан от 20 мая 2015 года «План нации - 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ Главы государства Нурсултана Назарбаева» // Республиканская газета «Казахстанская Правда» 20.05.2015 г., № 92 27968.*
5. *Постановление Правительства РК от 14 апреля 2015 года № 234 «Об утверждении Плана мероприятий на 2015 - 2017 годы по реализации Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015 – 2025 годы и противодействию теневой экономике».*
6. *Закон РК от 18 ноября 2015 г. № 410-V «О противодействии коррупции» // Республиканская газета «Казахстанская Правда» 20.11.2015 г. № 223 (28099).*
7. *Закон РК от 23 ноября 2015 г. № 416-V «О государственной службе Республики Казахстан» // Республиканская газета «Казахстанская Правда» 25.11.2015 г. № 226 (28102).*
8. *Постановление Правительства РК от 23 июля 2012 г. № 961 «О мерах по реализации поручений Главы государства, данных в статье «Социальная модернизация Казахстана: двадцать шагов к обществу всеобщего труда».*
9. *Закон РК от 12 января 2007 г. № 221-III «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» + 30.01.2007 г. № 16 (25261)*