



Серия
общественных и
гуманитарных наук

2.2016

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҰЛТТЫҚ ҒЫЛЫМ АКАДЕМИЯСЫНЫҢ

ХАБАРЛАРЫ ИЗВЕСТИЯ

НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ НАУК РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ISSN 2224-5294

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҰЛТТЫҚ ҒЫЛЫМ АКАДЕМИЯСЫНЫҢ

Х А Б А Р Л А Р Ы

ИЗВЕСТИЯ

НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ НАУК
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

NEWS

OF THE NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

**ҚОҒАМДЫҚ ЖӘНЕ ГУМАНИТАРЛЫҚ
ҒЫЛЫМДАР СЕРИЯСЫ**

◆
**СЕРИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ
И ГУМАНИТАРНЫХ НАУК**

◆
SERIES OF SOCIAL AND HUMAN SCIENCES

2 (306)

**НАУРЫЗ – СӘУІР 2016 ж.
МАРТ – АПРЕЛЬ 2016 г.
MARCH – APRIL 2016**

1962 ЖЫЛДЫҢ ҚАҢТАР АЙЫНАН ШЫҒА БАСТАҒАН
ИЗДАЕТСЯ С ЯНВАРЯ 1962 ГОДА
PUBLISHED SINCE JANUARY 1962

ЖЫЛЫНА 6 РЕТ ШЫҒАДЫ
ВЫХОДИТ 6 РАЗ В ГОД
PUBLISHED 6 TIMES A YEAR

АЛМАТЫ, ҚР ҰҒА
АЛМАТЫ, НАН РК
ALMATY, NAS RK

ACTUAL PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF COUNTERACTION OF CORRUPTION

Yernek Talantuly Narmagambet, Anel Boranova Ibanova

Al-Farabi Kazakh national university, Almaty, Republic of Kazakhstan
E-mail: anel006@mail.ru

Keywords: corruption, crime, mechanism, subject, corruption, effectiveness, anti-corruption, the fight against corruption.

Abstract. The issues of combating corruption in the most important theoretical and practical problems arising from contemporary issues of combating corruption and malfeasance, systematization of contemporary theoretical views and their related to anti-corruption activities, and development on this basis of scientifically well-founded ways and methods of further improvement of anti-corruption activities. Based on the assessment of theoretical and General scientific knowledge about the content and meaning of corruption, its social significance, we have studied the concept of domestic and foreign law in the practice of combating corruption and malfeasances. Corruption spreads in the different layers of social life and represents a greater public threat to the population. Especially harms the economy, stability, development of market relations, implementation of progressive reforms, hinders the development of democratic institutions, defers social instability and helps to enhance criminal processes in the state government system, the country and society. Thus, corruption in the governmental structure deprives society of the trust and hampers justice, violates national policy.

In this work, we also investigated theoretical and practical problems of the methodology for dealing with corruption and malfeasance. It is considered the circumstances subject to oversight on the above criminal cases, also the features of some of the operational and investigative activities.

УДК 343.3:7

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Е. Т. Нурмагамет, А. Б. Ибанова

Казахский национальный университет им. аль-Фараби, Алматы, Казахстан

Ключевые слова: коррупция, преступление, механизм, субъект, коррупционные преступления, должностные преступления, противодействие коррупции, борьба с коррупцией.

Аннотация. Рассмотрены актуальные вопросы противодействия коррупции в наиболее значимых теоретических и практических проблемах, систематизация современных теоретических взглядов и методических подходов к антикоррупционной деятельности, а также разработка на данной основе научно-обоснованных путей и методов дальнейшего совершенствования антикоррупционной деятельности. На основе оценки была изучена научная информация о сущности и значении коррупции, ее социальной значимости и должностных преступлениях. Коррупция распространяется в различных сферах общественной жизни и представляет большую общественную угрозу для населения. Особенно наносит вред экономической стабильности, развитию рыночных отношений, тормозит прогрессивные реформы, препятствует развитию демократических институтов, подрывает доверие к властям и способствует активизации криминальных процессов.

...принципы и основы государственного управления, стран и обществ. Таким образом, международная практика государственного управления имеет общеправовую значимость.

В данной работе также исследованы теоретические и прикладные проблемы истории формирования и развития уголовного права, уголовного процесса и уголовного судопроизводства.

Важными, провозглашенными в современном Казахстане являются преобразования в судебной системе, в том числе мировоззренческие. Кроме того, государственного управления, правовую систему страны.

Следует отметить начало реформы в Казахстане государственного управления, государственной преступности, связанной с коррупцией, а именно: изменение уголовного права, изменение уголовного права, изменение уголовного права, изменение уголовного права.

...коррупция связана с характером большого круга уголовно-правовых деяний, опасных для национальной государственности (похищение, кража, злоупотребление властью и служебными полномочиями).

...коррупция подрывает основы конституции, подрывает авторитет власти, подрывает основы государственности, подрывает основы государственности.

...коррупция подрывает основы государственности, подрывает основы государственности, подрывает основы государственности, подрывает основы государственности.

...коррупция подрывает основы государственности, подрывает основы государственности, подрывает основы государственности, подрывает основы государственности.

...коррупция подрывает основы государственности, подрывает основы государственности, подрывает основы государственности, подрывает основы государственности.

...коррупция подрывает основы государственности, подрывает основы государственности, подрывает основы государственности, подрывает основы государственности.

...коррупция подрывает основы государственности, подрывает основы государственности, подрывает основы государственности, подрывает основы государственности.

...коррупция подрывает основы государственности, подрывает основы государственности, подрывает основы государственности, подрывает основы государственности.

...коррупция подрывает основы государственности, подрывает основы государственности, подрывает основы государственности, подрывает основы государственности.

иметь не только тарыхый, но и социальный характер совершения. В большинстве случаев коррупция не имеет ни одной из сторон, упомянутой в ней, получает выгоду от виновной сделки. Даже возможность войны очень редко может быть обжалована, поскольку война должна по сути использовать доверие и зрелище борьбы с коррупцией.

Труднее при рассмотрении коррупционных преступлений увидеть социальные выгоды от данной формы коррупции и тем не менее не просто специфически и дифференциально выдвигать государственную деятельность, так непрофессионально разобраться практически невозможно, и где в таком случае значить коррупционные проявления становится государству все труднее и труднее.

Вызывает озабоченность тот факт, что преступлений не существует никакой и всеобщей коррупционной слабости и следственной практики коррупционных преступлений, поскольку в отечественной науке не приняты даже единые термины, в основном, менее описаны категории из них.

Коррупция – одна из основных проблем, уже длительное время стоящая на пути развития государственности. О необходимости борьбы с коррупцией как и приоритетной задачи государственной Комитета является лидерами нашего государства. Сегодня принят ряд нормативно-правовых актов, направленных на решение данной проблемы, созданы специальные органы, основной задачей которых является борьба с коррупцией. Научное сообщество определяет целый ряд мер, принятых по снижению остроты проблемы коррупции в современной Казахстане [4].

Результаты исследования. Государственно-правовое регулирование противодействия коррупции представляет собой комплексное воздействие на общественные отношения, осуществляемое посредством специальных юридических средств, а целью минимизации совершения коррупционных правонарушений.

Следует отметить, что правовое регулирование противодействия коррупции представляет собой процесс, имеющий ряд трех взаимосвязанных и взаимодействующих друг с другом стадий. Лишь комплексный подход в действии права в данной сфере позволит преодолеть проблему коррупции [5].

Это понятие включает в себя включенность (дать вознаграждения для совершения лица с должным должу), несмотря (назначено по проведению должностных или выходов должностей работников или «своими людьми») и незаконное присвоение публичных средств для частного использования.

Коррупция – сложное социальное и правовое явление и понятие. Многие исследователи подчеркивают комплексный, системный характер этого явления и понятия. Справедливо считается, что во всем социальном процессе данного общества, с учетом социально-политических, демографических, национально-этнических и этических особенностей конкретной страны или государства. Некоторые исследователи говорят о коррупции как о целой относительно самостоятельной правовой науке и учебной дисциплине – корруптология, вкладывая в это понятие суть совершенствования уголовной политики и законодательства о взаимодействии на организованную преступность и коррупцию [6].

Рассматривая коррупцию как социальное явление, возникает закономерный вопрос: почему она существует? В чем причины, порождающие ее? В отечественной философской науке под влиянием (от дат. – causa) принято понимать объективную связь между явлениями, одно из которых – причина – при определенных условиях порождает другое – следствие [7]. Исходя из этого философского положения, в отечественной криминологии утвердилось мнение, что под причинами как преступности в целом, так и коррупции, следует понимать те социальные явления, которые порождают и воспроизводят преступность и преступление как свое закономерное следствие.

В термине с латинского "коррупция" ("corruptio") означает "воздух", "порча", "упадок", "согрешение". Общепринятое понятие коррупции закреплено в слове русского языка: "Коррупция – моральное разложение должностных лиц и политиков, выражающееся в незаконном обогащении, включенности, хищении и сражении с мафиозными структурами" [8]. В справочной литературе обычно выделяются две составные понятия коррупции: 1) разложение экономической и политической систем в государстве, выражающееся в продолжении должностных лиц и общественных деятелей; 2) преступление, выражающееся в использовании должностным лицом прав, предоставляемых ему по должности, в целях личного обогащения [9]. Нисколько не претендуя на всеобъемлющий охват такого сложного социального явления, как коррупция, выделим основные связанные с ней проблемы. Публичная власть и коррупция [10].

Многими правового регулирования критичности вступают в противоречие с собой законом. При этом под правовыми средствами понимаются юридические предписания любой степени общности, производящие управленческие последствия в области правового регулирования.

Понимание права, реализация права, законность права, законность факта, правоотношения являются быт анализа его основных стадий.

Цель и задачи исследования. Целью работы является рассмотрение проблемы коррупции в сфере государственной деятельности в условиях реализации конституционных гарантий свободы совести и религиозных верований.

Достоинством указанной работы является то, что она впервые в отечественной литературе посвящена анализу коррупции в сфере государственной деятельности.

В работе рассмотрены следующие вопросы: сущность коррупции, ее признаки, формы и виды, причины возникновения, последствия, меры профилактики.

В работе рассмотрены следующие вопросы: сущность коррупции, ее признаки, формы и виды, причины возникновения, последствия, меры профилактики.

В работе рассмотрены следующие вопросы: сущность коррупции, ее признаки, формы и виды, причины возникновения, последствия, меры профилактики.

В работе рассмотрены следующие вопросы: сущность коррупции, ее признаки, формы и виды, причины возникновения, последствия, меры профилактики.

В работе рассмотрены следующие вопросы: сущность коррупции, ее признаки, формы и виды, причины возникновения, последствия, меры профилактики.

В работе рассмотрены следующие вопросы: сущность коррупции, ее признаки, формы и виды, причины возникновения, последствия, меры профилактики.

В работе рассмотрены следующие вопросы: сущность коррупции, ее признаки, формы и виды, причины возникновения, последствия, меры профилактики.

В работе рассмотрены следующие вопросы: сущность коррупции, ее признаки, формы и виды, причины возникновения, последствия, меры профилактики.

В работе рассмотрены следующие вопросы: сущность коррупции, ее признаки, формы и виды, причины возникновения, последствия, меры профилактики.

догов или через интернет сайт ресурса выбора интернет государства, общества и других лиц, в том числе получение организационной помощи, личного обслуживания, а также в пользу уполномоченных лиц и в интересах политической партии [13].

Политика коррупции наиболее распространена на среднем и низшем уровнях органов власти и управления и связана с политическим экономическим сотрудничеством и граждан (регистрация, штрафы, лицензирование и разрешение разрешения и т.д.).

Возрастная коррупция включает политическую, рабочую и в органах власти, высшие чиновники и сотрудничество с политическим режимом, включая высокую цену (добычу) и принятие решений, госзаказ, различные формы собственности и т.д.).

Связь между коррупцией и вероисповеданием проблемными деструктивна. С одной стороны, эти проблемы усугубляют коррупцию, а их решение может способствовать уменьшению коррупции, а с другой – коррупция способствует контролю и обостряет проблемы вероисповедания, мешает их решению. Однако следует, что во-первых, уменьшить и ограничить коррупцию можно, только одновременно решая проблемы и условия ее порождения, и, во-вторых, решение этих проблем будет способствовать противодействию коррупции со всей решительностью и на всех направлениях [14].

В криминологии общепринято, что причины и условия преступности социальны как по происхождению, так и по своей сущности. Вместе с тем, в литературе изыскания разные и достаточно многочисленные классификации причин и условий преступности и преступлений, но все они имеют единую во многом, что преступность – явление социальное. Жизнь убелительно показывает, что причины преступности определяются теми реальными, жизненными условиями, в которых действуют люди. В их основе лежат противоречия, существующие в обществе, при этом имела место смена ценностных ориентаций отдельных слоев общества в сторону криминальных структур, коррупционных сообществ.

Вместе с тем, криминологические исследования показывают, что существуют специфические причины и условия, способствующие коррупционным правонарушениям. Учитывая то обстоятельство, что в современный период особо отмечается рост экономических преступлений, то в числе главных причин этого явления можно назвать несовершенство рыночных отношений и экономики, проблемы в экономике, падение и формирование нравственной позиции граждан [15].

В качестве первоочередной задачи по искоренению экономических преступлений является работа над борьбой с коррупцией государственных служащих (предложение заниматься предпринимательской деятельностью, в том числе выступать в какой-либо связи с частными компаниями и фирмами или принимать участие в их деятельности). Коррупция стремится порою к установлению монополии с государственными служащими в какой-либо конкретной отрасли хозяйства, промышленности.

Коррупция в государственном аппарате, слабость правоохранительных органов создают благоприятные условия для активной преступной деятельности, а это, в свою очередь, ведет к росту преступности и сокращению законных путей достижения общественно приемлемых целей [16].

Безусловно, не праны те специальности, считающие, что коррупция характерна только для стран рыночных, переходного периода. Например, в США в каждом организованном преступном формировании фигурировала как минимум одна должность коррупционера, которые и подкупают, и запугивают чиновников. Коррупция тесно связана с организованной преступностью. Еще известный американский криминолог Сатерленд отмечал, что безвороничные преступники – это «служебные» преступники в процессе осуществления своей «профессиональной деятельности без применения насилия» [17]. По мере глобализации экономики существенно изменились как лица «безвороничности» преступности, так и проблемы, которые она ставит перед контролирующими организациями. Преступники постоянно приспосабливаются к изменяющейся ситуации, стараются использовать возможности, появившиеся в процессе технологических, политических и экономических изменений, и то же время избегают внешнего контроля. Рост мировой экономической системы открывает новые возможности для совершения коррупционных преступлений [18]. Простые мошенничество, основанное на завоевании доверия жертвы, или коммерческого мошенничества могут пересечь границы государств, благодаря широкому распространению новых средств связи. Полиция и следственные органы в регионах и в развивающихся странах не имеют средств, экспертов и других ресурсов, необходимых для расследования подобных дел. Даже богатые страны вынуждены проводить выборочные расследования преступлений.

1. Коррупция (в широком смысле слова) - незаконные действия, совершающиеся в отношении должностных и государственных (муниципальных) служащих, лиц, выполняющих функции государственного управления, покровительствуемых служб и учреждений, а также членов и родственников или в служебных интересах.

Коррупция в сфере власти может быть определена как незаконное получение, изъятие или использование в интересах государства (муниципального) служащих и иных лиц, занимающих должность и место в целях личного обогащения посредством своего служебного положения, статуса и авторитета выполняемой должности или в служебных интересах.

2. Коррупция условно можно классифицировать как в служебных интересах и по статусу субъекта: а) коррупция в органах власти; б) коррупция в частной сфере; в) коррупция в политике или политической коррупции.

3. По степени общественной опасности: а) коррупция - проступок; б) коррупция - преступление.

Политическая коррупция - деяние политиком, предпринимателем или лиц, связанных с ними, во исполнение или при проведении или утверждения или утверждения государственной политики или осуществлении государственной деятельности или статусом или должностью, а также путем использования материальных ресурсов в интересах государства, общества и других лиц, а также в интересах политической партии [19].

Нелегальная коррупция наиболее распространена на среднем и низком уровнях органов власти и связана с постоянным взаимодействием чиновников и граждан (регистрация, лицензирование и различные разрешения и т.д.)

Вербальная коррупция охватывает политиков, журналистов в органах власти, высшего чиновничества, госслужащих, владельцев СМИ, имеющих высокую цену (добываемая в транзитных странах, посредники и т.д.) [20].

3. Коррупционная преступность (в широком смысле слова) - это совокупность преступлений, совершаемых лицами, официально причисленными к управлению (государственным и муниципальным) служащими и иными лицами, выполняющими на выполнение публичных функций, а также лицами, занимающими должности в организациях частного сектора с использованием или иным образом имеющиеся у них по статусу возможности для незаконного извлечения личной, корпоративных либо корпоративных выгод, вопреки интересам других лиц, общества и государства.

4. Рассматривая коррупцию в широком смысле, включая к ней отношения состава преступлений, предусмотренных в УК РК можно условно разделить на три типа (основные) коррупционные составы, т.е. факультативные. Под прямыми коррупционными составами преступлений мы понимаем составы, в которых содержится такой признак, как получение должностных лиц с целью совершения ими противоправных либо незаконных действий в пользу должного, а также за авторитетом и попустительством по службе, использование служебных полномочий вопреки интересам службы (государственной муниципальной или коммерческой) в целях извлечения выгоды преимущественно как для себя, так и для других лиц, корыстной или иной личной заинтересованности.

5. Коррупция имеет не только скрытый, но и сегрегированный характер совершения. В большинстве случаев факты получения не возмездно за собой жалоб, так как обе стороны получают выгоду от взаимной сделки. Даже вымогательство взяток не всегда будет обжаловано, поскольку люди в различных странах не питают доверия к процессу борьбы с коррупцией. И этому есть достаточно объективные и субъективные основания. Коррупционные действия обычно совершаются в специфических видах государственной деятельности, где непрофессионалы разоблачить достаточно трудно. Коррупция имеет высочайшую приспосабливаемую способность. Она непрерывно адаптируется.

интеграция и совершенствование, а не основная проблема - децентрализация [21]. Поэтому важно иметь специально-образовательные курсы для руководителей органов власти об этом вопросе, так как именно чиновники имеют возможность воздействовать на органы власти, а также на органы власти, причём одной из таких возможностей является уголовное наказание.

4. В ходе развития законодательства, в том числе совершенствования формы уголовного законодательства, целесообразно, выходя за пределы государственности, рассмотреть возможность и создать специальные курсы повышения квалификации, ориентированные на подготовку и повышение квалификации в сфере уголовного права, характеризующиеся должностными, а не субъективными характеристиками преступлений, которые относятся к субъектам уголовного права, представляя судьям возможность выносить и устанавливать пределы допустимых наказаний.

ЛИТЕРАТУРА

[1] Аманжол Е.О. Антикоррупционная правовая политика. - Алматы, 2009. - 50 с.
[2] Корупция в сфере государственного управления / Резолюция Всемирного Конгресса ООН по предупреждению коррупции и управлению государственным сектором. - Нью-Йорк, 1998. - С. 150-153.
[3] Иванов А.М. Коррупция - противник мира и учебное пособие для преподавателей уголовной политики и дисциплины по вопросам по организации правосудия и коррупции. - Владивосток, 2002. - С. 2.
[4] Аманжол Е.О. Субъект коррупционных преступлений (уголовно-правовой и криминалистический аспекты). Автореферат диссертации. - Караганда, 2002. - 11 с.
[5] Иванов А.А. / Журнал КНУ им. Ж. Баласагулы. "Коррупция в Казахской Республике: проблемы теории, криминалистической квалификации и уголовного наказания" Специальный выпуск по материалам научно-практической конференции «Уголовное наказание: теория и практика» - Алматы по установлению размера наказания в Казахской Республике. - 2014. - С. 408.
[6] Саган С.И., Шашкина И.А. Уголовный кодекс Республики Казахстан / Республика АИИ. Институт правового образования. - М., 2007. - С. 208.
[7] Подольский. Сравнительно-правовой. М.А. Васильев, М.С. Даринский и др. - М., Гардариум, 2011. - С. 124.
[8] Минаев П.А. Проблемы защиты и наказания / Журнал «Право и экономика». - 2007. - № 3. - С. 15.
[9] Давыд В.В., Князев С.М. Уголовное наказание. Учебное пособие для курсов. - М., Парус, 2008. С. 28, так же см. комментарий Павлов Ю.Н., Тарасов М.Е. Теория уголовного и уголовного права. Учебник. - М., Даш, 2004. - С. 78.
[10] Агабеков Д. Опыт по теме функционального назначения. «Уголовно-правовая и криминалистическая проблемы борьбы с коррупцией. Материалы юр-треста конференции». - Алматы, 2008. - С. 3-4.
[11] Мауляев Г.С. Капитализм как социальная система и роль ее преобразования / Под ред. А.С. Сарданова. - Алматы: Академия государственной службы при Президенте Республики Казахстан, 2011. - 120 с.
[12] Вов Д.М. "Политическая" коррупция / Уголовное право. - 2006. - № 2. - С. 28.
[13] Иванов А.В. Преступления борьбы с коррупцией в зарубежных странах / Вестник Академии МВД Казахской Республики им. Алмата Д.А. - Вып. 6. - Бишкек, 2011. - С. 44-46.
[14] Основы профилактики коррупции. Учебное пособие / Под ред. И. Н. Ретина, Е. А. Мамон, С. Ф. Батышев. - Алматы: Издательство, 2004. - 215 с.
[15] Уголовное право Республики Казахстан. Общая часть. Курс лекций / Под общ. ред. И. Ш. Егембердиева. - Алматы: Жетісай, 2008. - 190 с.
[16] Кавалова А.К. Должностные преступления. - М., 2001. - 55 с.
[17] Bakiyev Abdullakhalik Sultan. Etyak Talyndaly Narynagard. Kazakhstan Model of Anti-Corruption Deviz / Middle East Journal of Scientific Research. Special Issue of Politics and Law. 34-42, 2013. ISSN 1999-9213 © IOSR Publications 2013. DOI: 10.5829/ISSN.1993.13.14.14007.
[18] Beverley E.L. Frontier as Resource: Law, Crime, and Sovereignty on the Margins of Empire. J. COMPARATIVE STUDIES IN SOCIETY AND HISTORY, Vol. 55, June 2013, 10.1017/S0010417513000029 Published: APR 2013. - 240-272 pp. 10.1017/S0010417513000029. Published: APR 2013. - 1679-1683.
[19] Назаров С., Рыбаков Н. Using laboratory experiments to study law and crime // QUALITY & QUANTITY, Vol. 47, 2013.
[20] Назаров Н. Преступления против жизни и здоровья. - М., Юриспунт, 1917. - 170 с.
[21] Каримов Н.И. Организационная преступность как социальная и юридическая проблема, ее теория и практика. Организационная преступность / Под ред. Давыдов А.И., Давыдов С.В. - М., 2003. - С. 13-15.

REFERENCES

[1] Amaniuzhanov Y.O. Anti-Corruption legal policy. Almaty, 2009, 50 p.
[2] Corruption in the public administration / The Resolution of the Eighth United Nations Congress on the prevention of crime and the treatment of persons convicted. - New York, 1990. - P. 150-153.
[3] Ivanov A.M. Corruptly legal science and academic discipline: the way of perfection of criminal policy and legislation impact on organized crime and corruption. Vladivostok, 2002. P.2.

