**Волостные управители Казахской степи: региональная элита второй половины XIXв.**

**Султангалиева Г. С.,**

**д.и.н., профессор КазНУ им. аль-Фараби**

**(Алматы)**

По ««Временному положению об управления в степных областях Оренбургского и Сибирского ведомства» от 21 октября 1868 г. на территории области казахов Оренбургского ведомства были образованы Уральская и Тургайская области. Во главе областной администрации стоял военный губернатор, наделенный военной и гражданской властью. При военных губернаторах учреждались областные правления, председателем которых являлись вице-губернаторы. Область в свою очередь делилось на уезды, во главе уездного управления учреждалось должность уездного начальника, назначаемый правительством из русских офицеров взамен окончательно ликвидированной власти султанов правителей. При этом султаны – правители частей области оренбургских казахов, как должностные лица, остались в штате Тургайского и Уральского областного правлений. Уезды делились на волости, которую возглавили волостные управители. По сути, «Временное положение …» от 21 октября 1868 г. изменило не только административную систему управления Казахской степью, но и заложило основу формирования новой региональной элиты в социальном пространстве Степи, ибо волостные управители стали служащими новых административных единиц. Согласно § 65 «Временного положения…» на должность волостного правителя мог быть избран казах (возраста не менее 25 лет) «пользующийся уважением и доверием народа», который «не опорочен по суду» и не находился «под следствием». Волостные управители избирались на съездах волостных (собрание избирателей), на котором участвовали по одному человеку от 50 -ти кибиток в волости. После выборов волостные управители назначались военным губернатором на три года. Ставка волостного располагалась в месте, достаточно близком к уездному центру. Так, например, ставка волостного Бестамакской волости Ахмет-Гирея Косвакова, расположена была в ауле №4, на р. Байбакты, в 35-ти верстах от Актюбинска. Ставка волостного Каратугайской волости Кенжегул Кошкумбаева располагалась в ауле №4 на р. Танаберген (35 верст от уездного города, 40 верст от железнодорожной станции Каратургай) [1, л.26].

Содержание волостных колебалось от 430 до 350 рублей в год, в зависимости от географической конфигурации волости и отдаленности от пограничной линии. При этом средства на содержание этих должностных лиц должно было платить население той волости, которое их избирало, как дополнительную повинность. Волостному управителю присваивались особые бронзовые знаки, которые должны были быть обязательным атрибутом при исполнении ими служебных обязанностей. Кроме того, для организации делопроизводства им выдавались особые печати, необходимые в организации делопроизводства, вместо традиционной подписи или тамги. При этом форма печатей и знаков утверждалась министром внутренних дел, и изготовление их производилось за счет государственной казны. При оставлении должностей волостные должны были знаки и печати возвратить уездному начальнику с целью передачи их приемникам [2, С.460]. Волостные управители сосредотачивали в своих руках власть полицейскую и распорядительную; они «наблюдали за сохранением спокойствия и порядка в волости, в особенности, чтобы не производилось барымты», контролировали исполнение российских законов, своевременную уплату податей и повинностей [3, л.211].

Таким образом, волостной становился значимой фигурой в Степи и важно рассмотреть процесс персонализации региональной элиты, основные функциональные обязанности и систему награждения их.

Нами восстановлены имена 37 волостных управителей Актюбинского уезда. Все они имели разный образовательный уровень. На первом этапе (1868-1891) большинство волостных управителей являлись выпускниками школы при Оренбургском областном правлении, но были среди них и те, кто не имел русского образования, но пользовался влиянием и авторитетом, как среди своих соплеменников, так и русской администрации. В конце ХІХ в. ситуация изменилась, что связано было с распространением русской грамотности в казахской степи и ведением делопроизводства на русском языке. 17 января 1897 г. военный губернатор Тургайской области Я.Барабаш издал циркуляр о необходимости знания русского языка волостным, аульным старшинам, ибо «как должностные лица, они обязаны не только знать законы и распоряжения начальства, но и блюсти за точным их исполнением». Волостные, по мнению военного губернатора должны были отличаться «преданностью Правительству и особо полезным влиянием на население». Исходя из этого, знание государственного языка, на котором ведется делопроизводство, является «безусловно необходимым», ибо способствовало зависимости волостного от письмоводителя, а при отсутствии последнего «важные административные распоряжения подолгу оставались без исполнения» и деятельности волостных управителей наносился «существенный ущерб» [4, л.13]. Вместе с тем, учитывая, что многие «из числа лучших и почетнейших» казахов не имели возможности получить русское образование и для избежания «устранения их от должностей», Я.Барабаш предложил 12-летний период (4-трехлетие, что соответствовало выборам в общественное управление) на постепенную замену волостных лицами, получившими русское образование. При этом им был выделен 1899 - как переходный этап, когда при назначении на должность волостных, предпочтение будет отдаваться лицам, знающим русский язык, если баллотирующий будет обладать одинаковыми личными достоинствами и получит одинаковое число избирательных голосов. На следующее трехлетие (1902 г.) предпочтение будет отдаваться лицам, получившим русское образование, даже при условии меньшего числа голосов в сравнении с их конкурентами. И, наконец, на четвертое трехлетие, казахи, не получившие русского образования, должны были «не допускаться на должность волостных». Я.Барабаш считал, что за десятилетний период казахи, желающие сделать своих сыновей правоспособными занять должность волостного, имеют возможность заблаговременно отдать их в русские школы [5, л.13-13об.] Анализ послужных списков показывает, что к началу ХХ в. действительно среди волостных уже не было лиц, не знающих русский язык. Все они были, по крайней мере, выпускниками 2-х классных русско-казахских училищ.

Обращает внимание и создание династий волостных управителей: Кейкины (Буртинская волость), Нысановы (Бурлинская волость), Беркимбаевы (Аралтюбинская волость), Нурмухамедовы (1-я Буртинская волость).

Одним из влиятельных и известных волостных управителей был Сеитбатал Нурмухамедов (1847-25 ХІ.1905), выпускник школы при Оренбургском областном правлении, получивший чин зауряд-хорунжего в 1866 г. Его судьба отражение тех нововведений, которое проводило российское правительство в казахской степи. Будучи образованным казахом, он был привлечен к работе Комиссии по введению в степи «Временного Положения» в качестве переводчика. С.Нурмухамедов прошел ступени служебной лестницы от канцелярского служащего 3-го разряда до сверхштатного младшего чиновника особых поручений при военном губернаторе Тургайской области. На три срока избирался управителем Буртинской волости (1890-1899гг.) [6, л.1-2]. С.Нурмухамедов принимал самое живое участие в обсуждении вопросов, касающихся управления казахов. При этом современники отмечали, что суждения его были независимы и веские. Хорошее знание им норм обычного права, традиций казахского народа позволили ему стать в 1899 г. почетным мировым судьей при Оренбургском окружном суде [7]. За свою службу был награжден серебряной медалью на Станиславской, Анненской и Владимирской лентах, получил звание потомственного почетного гражданина [8, л.2].

Кроме того, понимая важность светского образования, С.Нурмухамедов отдал своего сына Пангирея в Оренбургскую мужскую гимназию. Впоследствии Пангирей Нурмухамедов, как и его отец, станет волостным Буртинской волости в 1889-1903 гг. [9].

Волостной Буртинской волости Баядил Кейкин (1875-1877) не имел образования, но к избранию на должность в 1875г., уже имел опыт административной работы: дистаночный начальник (1844 –1856), помощник султана правителя Средней части (1858-1868). В 1880г. стал младшим чиновником особых поручений при военном губернаторе Тургайской области. За многолетнюю службу был произведен в зауряд-сотники, награждался суконным кафтаном, серебряным ковшом, серебряными медалями для ношения на шее на Анненской и Владимирской лентах, золотой медалью на Александровской ленте. К концу ХІХ в. это был один из влиятельных казахских чиновников Актюбинского уезда, представленный к званию потомственный почетный гражданин [48].

Волостные, как должностные лица привлекались к официальным мероприятиям, проводимым царским правительством. Так, на открытии памятника императору Александру ІІІ в Москве, состоявшемся 30 мая 1912 г. в составе казахской делегации от Тургайской области был и управитель Бестамакской волости Ахмет-Гирей Косваков [11].

В случае злоупотреблений и неисполнения своих обязанностей волостные управители могли быть освобождены от должности распоряжением губернатора, по представлению уездного начальника. В крайних случаях уездный начальник имел право временно удалить волостного управителя от исправления должности с донесением военному губернатору. К примеру, казахи аула № 1 и 2 Тузтюбинской волости (К.Койгильдин, Н.Жекимбетов, К.Куттыбаев, М.Балгабаев, М.Бектурлин) заявили о лихоимстве управителя Тюзтюбинской волости А.Тюлькубаева, толкавший их «…на разные стеснения» и взявший у них деньги». Для выяснения обстоятельств дела был направлен старший чиновник особых поручений, майор Хонтинский, который рекомендовал уездному начальнику, временно удалить волостного от должности «для водворения тишины и спокойствия в степи» [12].

Одновременно разрабатывалась система мер поощрений волостных управителей, осуществлявших на местах все требования местного начальства, сумевших благодаря личным способностям привлечь ведомственное им казахское население на службу империи. К ним относятся материальное (подарок от высочайшего имени, награждение золотым или серебреным предметом) и денежное премирование (выдача единовременной суммы); моральное - представление к медалям; назначение высочайшей благодарности за верность присяге «царю и отечеству» и заслугу перед Российским государством. Так, указом от 18 марта 1905 г. золотой медалью на Станиславской ленте для ношения на шее были пожалованы волостной Бестамакской волости Ахмет - Гирей Косваков, а серебряной медалью на Станиславской ленте для ношения на груди – 8 волостных управителей [13]41/. Абиль Тюлькубаев, управитель Тузтюбинской волости (1895-1900) был награжден темно-бронзовой медалью за содействие при проведении Первой всероссийской переписи 1897 г. К этому времени он уже имел золотую и серебряную медаль на Станиславской ленте и золотую – на Анненской ленте [14].

Таким образом, постепенно волостные управители превращались в чиновников Российской империи, получавшие чины, ордена и медали и денежные вознаграждения.

Примечания:

1. ЦГА РК ф.25, оп.1, д.2775
2. Добросмыслов А.И. Тургайская область. Исторический очерк. Оренбург. 1901. Т.3. -524с
3. ЦГА РК ф.25, оп.1, д.3436
4. ЦГА РК ф.25, оп.1, д.1613
5. ЦГА РК ф.25, оп.1, д.1613
6. ЦГА РК ф.25, оп.5, д.134
7. Тургайская газета. 6 декабря 1905. №45
8. ЦГА РК ф.25, оп.5, д.134
9. ЦГА РК ф.25, оп.1, д.2749
10. ЦГА РК ф.25, оп.5, д.87
11. Тургайская газета. 23 июня 1912. №25
12. ЦГА РК ф.25, оп.1, д.562
13. Тургайская газета. 3 апреля 1905. №14
14. ЦГА РК ф.25,оп.2, д.846