**УСЕИНОВА Г.Р.**

зав. кафедрой теории и истории государства и права, конституционного и административного права КазНУ им. аль-Фараби, д.ю.н., профессор

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ БОРЬБЫ С ЭКСТРЕМИЗМОМ**

Нормативно-правовая база, существующая в Республике Казахстан и позволяющая противостоять экстремизму, условно может быть поделена на несколько составляющих. Это, во-первых, междунароные соглашения о правах человека; во-вторых, Конституция Республики Казахстан, устанавливающая общие принципы реализации свободы совести, свободы слова и информации, а так же публичных объединений; в-третьих, уголовный кодекс Республики Казахстан, а так же совокупность специальных законов, регулирующих практическую реализацию конституционных принципов в вышеуказанных областях.

Международная составляющая включает «Всеобщую декларацию прав человека», «Международный пакт о гражданских и политических правах», а так же различные двусторонние и многостронние соглашения, универсальные конвенции, принятые в рамках Шанхайской Организации Сотрудничества.

Так, во «Всеобщей Декларации прав человека» провозглашены свобода мысли и совести, право придерживаться любых взглядов, свобода ассоциаций и собраний и др. Однако необходимо отметить, что данная декларация представляет документ, провозглашающий общие принципы. Практическая реализация всех провозглашенных свобод обеспечивается «Международным пактом о гражданских и политических правах». Так, статья 20 «Международного пакта…» специально посвящена запрещению распространения деструктивных идеологий: «1. Всякая пропаганда войны должна быть запрещена законом. 2. Всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом». Особо, на наш взгляд, следует отметить Декларацию о создании «Шанхайской организации сотрудничества» (ШОС), подписанную в Шанхае 15 июня 2001 года главами государств Республики Казахстан, КНР, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан [1]. К основным целям ШОС относятся:

- укрепление между государствами-участниками взаимного доверия, дружбы и добрососедства;

- поощрение эффективного сотрудничества между государствами-участниками в политической, торгово-экономической, научно-технической и иных областях;

- совместные усилия по поддержанию и обеспечению мира, безопасности и стабильности в регионе и др.

Анализ деятельности ШОС показывает, что имеющаяся на данный период нормативно-правовая база в целом позволяет целенаправленно и эффективно сотрудничать в области предупреждения, выявления и пресечения террористических, сепаратистских и экстремистских деяний. С момента образования ШОС было принято более 30 документов, регламентирующих и затрагивающих сотрудничество государств-членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. К ним в первую очередь можно отнести: Шанхайскую конвенцию о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом; Концепцию сотрудничества государств-членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом; Положение о едином розыскном реестре лиц, объявленных специальными службами и правоохранительными органами государств-членов ШОС в международный розыск за совершение или по подозрению в совершении преступлений террористического, сепаратистского и экстремистского характера; Соглашение о сотрудничестве в области выявления и перекрытия каналов проникновения на территории государств-членов ШОС лиц, причастных к терроризму, сепаратизму и экстремизму и др. В целях реализации Шанхайской Конвенции 5 июля 2005 года в Астане была принята Концепция сотрудничества государств-членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, которая определяет базовые цели и принципы сотрудничества государств в данной области.

Концепция рассматривает так называемые «три цвета зла» - терроризм, сепаратизм и экстремизм как антиправовые явления, которые не могут быть оправданы ни при каких обстоятельствах, независимо от их мотивов, а лица и организации, виновные в совершении таких действий, согласно Конвенции должны быть привлечены к ответственности. В целях дальнейшего сотрудничества по вопросам противодействия терроризму и экстремизму 26 августа 2005 года Совет глав-государств СНГ принял «Решение о концепции сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма». В документе отмечается, что государства-участники СНГ принимают Концепцию сотрудничества в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма в соответствии с принятыми на себя международными обязательствами и национальным законодательством в данной области. Борьбу с с терроризмом и экстремизмом государства-участники СНГ рассматривают как одну из важнейших задач обеспечения своей национальной безопасности и выступают за дальнейшее усиление взаимодействия на данном направлении.

Основой правовой базы по проблемам противодействия любым формам экстремизма является Конституция Республики Казахстан,провозглашающая в качестве основных принципов деятельности Республики: общественное согласие и политическую стабильность, экономическое развитие на благо всего народа, казахстанский патриотизм, решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами; запрещающая создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности Республики, подрыв безопасности государства, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни, а также создание не предусмотренных законодательством военизированных формирований; пропаганду или агитацию насильственного изменения конституционного строя, нарушение целостности Республики, подрыв безопасности государства, войны, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства, а также культа жестокости и насилия[2].

Основные задачи, принципы и направления противодействия экстремизму установлены в Законе республики Казахстан «О противодействии экстремизму» от 18 февраля 2005 г. №31-111ЗРК с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.05.2010 г. Согласно ст. 1 Закона «экстремизм – организация и (или) совершение: физическим и (или) юридическим лицом, объединением физических и (или) юридических лиц действий от имени организаций, признанных в установленном порядке экстремистскими; физическим и (или) юридическим лицом, объединением физических и (или) юридических лиц действий, преследующих следующие экстремистские цели: насильственное изменение конституционного строя, нарушение суверенитета Республики Казахстан, целостности, неприкосновенности и неотчуждаемости её территории, подрыв национальной безопасности и обороноспособности государства, насильственное удержание власти, создание, руководство и участие в незаконном военизированном формировании, организация вооруженного мятежа и участие в нем, разжигание социальной, сословной розни, в т.ч. связанной с насилием или призывами к насилию (национальный экстремизм); разжигание религиозной вражды или розни, в том числе связанной с насилием или призывами к насилию, а так же применение любой религиозной практики, вызывающей угрозу безопасности, жизни, здоровью, нравственности или правам и свободам граждан (религиозный экстремизм). Таким образом, законодатель к основным формам проявления экстремизма относит национальный и религиозный экстремизм.

К основным задачам противодействия экстремизму относятся: недопустимость осуществления экстремизма в Республике Казахстан независимо от форм его выражения; предотвращение создания условий и возможностей для осуществления экстремизма; формирование политической и правовой культуры граждан; обеспечение национальной безопасности Республики Казахстан.

Основными принципами противодействия экстремизму являются:

- верховенство закона;

- равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от его расы, национальности. Языка, отношения к религии, принадлежности к социальным группам;

- общественное, в том числе межнациональное и межконфессиональное согласие;

- взаимодействие государства и общественных институтов;

- гласность

Основными направлениями противодействия экстремизму являются:

- принятие профессиональных мер, направленных на предупреждение экстремизма, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих его осуществлению;

- выявление и пресечение экстремизма;

- международное сотрудничество в области противодействия экстремизму.

Борьба с экстремизмом становится насущной проблемой сегодняшнего дня и требует от органов государственной власти всех уровней объединения усилий в принятии решительных, эффективных мер и согласованных действий, направленных на предупреждение и пресечение проявлений любых форм экстремизма.

Список использованной литературы:

1. Каширкина А.А. Международно-правовое сотрудничество государств в

борьбе с экстремизмом // Журнал российского права. – 2007. - № 12. – С. 17

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г.