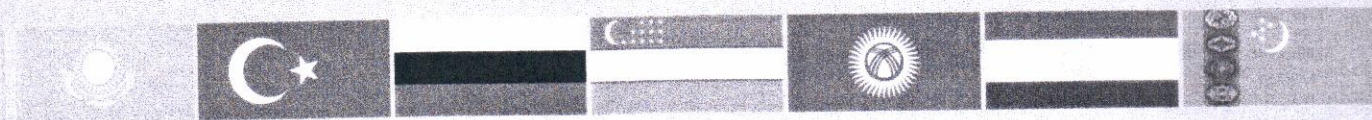


КАЗАКСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
М. ӘУЕЗОВ атындағы ОҢТҮСТІК ҚАЗАКСТАН МЕМЛЕКЕТТІК УНИВЕРСИТЕТІ

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
ЮЖНО-КАЗАХСТАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ им. М. АУЕЗОВА



«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ЖӘНЕ ОРТА АЗИЯ ЕЛДЕРІНДЕ
СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ МӘДЕНИЕТТІ ҚАЛЫПТАСТЫРУ:
ЖАҒДАЙЫ, ҮРДІСТЕРІ ЖӘНЕ ДАМУ ПЕРСПЕКТИВАЛАРЫ»
М.ӘУЕЗОВ АТЫНДАҒЫ ОҚМУ «ЗАҢТАНУ ЖӘНЕ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚАТЫНАСТАР»
ФАКУЛЬТЕТІНІҢ 20 ЖЫЛДЫҒЫНА АРНАЛҒАН
ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҒЫЛЫМИ -ТӘЖІРИБЕЛІК КОНФЕРЕНЦИЯ

ЖИНАҒЫ

СБОРНИК

МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
«ФОРМИРОВАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ КУЛЬТУРЫ
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН И В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ:
СОСТОЯНИЕ, ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ»
ПОСВЯЩЕННАЯ К 20 ЛЕТИЮ ФАКУЛЬТЕТА
«ЮРИСПРУДЕНЦИЯ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ»
ЮКУГУ ИМЕНИ М.АУЭЗОВА

ШЫМКЕНТ 2018
II-СӘУІР

МАЗМҰНЫ / СОДЕЖАНИЕ / CONTENT

«АЗАМАТТЫҚ ЗАҢНАМА АЯСЫНДА СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ МӘДЕНИЕТ» СЕКЦИЯСЫ

СЕКЦИЯ «АНТИКОРРУПЦИОННАЯ КУЛЬТУРА В СВЕТЕ ГРАЖДАНСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА»

Орынтаев Ж.К., Omer Ozkan, Бекбосынов Е.Т. Қазақстан Республикасы мен Орта Азия елдерінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастырудың ұлттық және халықаралық-құқықтық негіздері мен тетіктері	6
Орынтаев Ж.К., Мамаева М.Н., Жұпарбаев Е.Б. Отбасы қатынастарын халықаралық-құқықтық реттеу мәселелері	10
Еркінбаева Л.Қ., Телеуев Г.Б. Ауылшаруашылығы кооперативі қызметін құқықтық қамтамасыз етудің кейбір мәселелері.	13
Еркінбаева Л.Қ., Озенбаева А.Т. Қазақстан Республикасында агроөнеркәсіп кешенді құқықтық реттеу	16
Айгаринова Г.Т., Рашева Г.К. «Фитосанитарлық қауіпсіздік» ұғымын анықтаудың теориялық мәселелері	21
Ауганбай Право собственности на земли историко-культурного назначения в Республике Казахстан	23
Ню Гуанли, Алибеков С.Т. Казахстан и Китай: вопросы торгового и таможенного взаимодействия	27
Исаева Ж.А. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресте азаматтық қоғам институттарының рөлі	31
Калмашева Н.Б. Қосымша мұрагерді тағайындау бойынша қатынастарды құқықтық қамтамасыз ету мәселелері	34
Айжарыкова А.Ж. Қаржы-бюджет саласындағы мемлекеттік басқарудың теориялық мәселелері	37
Акрамова В., Рахметова Г.Р. Значение международных организаций по проблемам окружающей среды	40
Байдельдинов Д.Л., Жылкибаева А. Становление и развитие финансового законодательства республики казахстан	42
Баимбетов Н.С. Роль экологического законодательства в системе недропользования Республики Казахстан	44
Бекенова А.Б., Тұрсынбаев М.Б. Қазақстан Республикасының еңбек заңнамасына сәйкес еңбек шарт тараптарының материалдық жауапкершілігін құқықтық реттеу ерекшеліктері.	48
Нұрлан Р. Инвестициялық қатынастарды мемлекеттік-құқықтық реттеудің кейбір мәселелері	51
Силинь Ху Земельные реформы в китайской демократической республике	54
Бекенова А.Б., Қайназарова М.Б. Қазақстан Республикасында еңбектік көші-конды реттеудің құқықтық аспектілері	56
Бекенова А.Б., Тұрғынбек Г.Р. Еңбек құқығы нормаларының бірлігі мен дифференциациясы	59
Мадиярова А.С., Ши Фанлань К вопросу о проблемах реализации экологического законодательства в кнр	62
Ганиева Т., Калканова Ж. Теоретическое обоснование идей об организации местной власти на принципах самоуправления в трудах ученых Казахстана и Кыргызстана	64
Кожаметова А.А., Қайназарова М.Б. Қазақстан Республикасының заңнамасы бойынша әйелдердің құқығын қорғау	69
Кожаметова А.А., Қайназарова М.Б. Халықаралық еңбек қатынастарын құқықтық реттеу	73
Кожаметова А. А., Тұрғынбек Г.Р. Қазақстан Республикасының заңнамасы бойынша кәмелет жасқа толмаған жасөспірімдердің жеке құқықтарын қорғау	76
Konchibayev B.E., Kuderin I.K. Theoretical bases of legal regulation of activity of banks in the republic of Kazakhstan	79
Қуанышбаева С.О., Адилханова Х.Ы. Электронно-правовая форма трудового договора при дистанционной работе по законодательству	83

основу новой системы. Перед принятием, в апреле 1995 г., нового налогового законодательства положение в Казахстане было крайне тяжелое. Не работали вовсе, либо функционировали с неполной неделей или с большими перерывами до 60% промышленных предприятий. В списке кандидатов в банкроты 12 крупнейших предприятий. Всеобщие неплатежи, огромный дефицит государственного бюджета.

Правительство, принимая налоговый кодекс, ставило перед собой следующие цели:

1. Упрощение, устранение противоречий;

2. Превращение его в единое целое на всей территории республики Казахстан. С 1 июля 1995 г. в Казахстане действует Налоговый Кодекс. Он основан на правовых параметрах принятых в пространстве всего мира, и способствует созданию внутренней правовой базы, позволяющей нашей экономике быстрее переориентироваться на рыночные отношения, и отвечает интересам государства в целом. В течение 2002 - 2007 годов в Налоговый кодекс Республики Казахстан были внесены изменения и дополнения, связанные с дальнейшим снижением налогового бремени для субъектов малого бизнеса.

Новое налоговое законодательство РК является исключительно важным, так как должно обеспечить поступательное развитие экономики [6]. Его целью является сохранение баланса интересов, с одной стороны, должные поступления в доход государственного бюджета и, с другой стороны, предоставление хозяйствующим субъектам возможности развития своей деятельности. То состояние неустойчивого динамического равновесия, которое называется гармонизацией налоговых отношений и выражается в установленном под регулирующим воздействием рынка оптимальном, то есть объективно необходимом и достаточном уровне налогового бремени, достигается в столкновении и приведении к общему знаменателю в основном не совпадающих, а то и противоположных интересов участвующих в налогообложении сторон. Все это обуславливает объективную необходимость пристального внимания к налоговой системе и глубокий анализ налоговых отношений.

Итак, финансовое законодательство Республики Казахстан — это правовые акты представительных и исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления, в которых содержатся нормы финансового права. Источники финансового законодательства представляют собой внешнюю форму, необходимую для того, чтобы отразить норму, нормативный правовой акт, который содержит нормы по урегулированию финансовых правоотношений, регулирует совокупность бюджетных правоотношений, которые складываются в государстве. Таким образом, совершенствование финансовой системы неразрывно связано с нормативно-правовыми актами, которые регулируют финансовые отношения. Поскольку именно в них раскрывается вся финансовая (и не только) политика государства.

Литературы

1. Закон Республики Казахстан «О бюджетной системе» от 1 апреля 1999 года.
2. «Бюджетный кодекс» Республики Казахстан от 24 апреля 2004 года.
3. Политическая наука: Словарь-справочник. сост. профессор пол наук Санжаревский И.И. 2010.
4. Етекбаева Б.Н. Организационно-правовые основы банковской системы Республики Казахстан: Автореф. дис. канд. юрид. наук. — Алматы, 2005. — 27 с.
5. Конституция Республики Казахстан. Алматы: Жеты жарғы, 1993. — 47 с.
6. Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.12.2017 г.)

УДК 349.6

РОЛЬ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СИСТЕМЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Баймбетов Н.С

к.ю.н., доцент кафедры таможенного, финансового и экологического права Казахского
Национального университета имени Аль-Фараби, г. Алматы,
e-mail: baimbetov@mail.ru.

Аннотация. В данной статье рассматриваются возможные пути решения актуальной на данном этапе роста добычи углеводородов в Республике Казахстан, проблемы негативных воздействий на окружающую природную среду в области недропользования и допустимые методы решений сданной проблемы с перспективой их дальнейшего изучения. Также затронуты аспекты государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды и охраны недр в современных условиях.

Түйіндеме. Бұл мақалада автор жер қойнауын пайдалану барысында болатын қоршаған табиғи ортаға жағымсыз әсерлердің және экологиялық қауіп - қатер мәселесін шешудің ықтимал жолдарын құқықтық ғылым жағынан терең зертеулер жүргізу қажеттілігін қарастырады. Сондай-ақ мақалада қазіргі кезең барысында жүзеге асырылып жатқан жер қойнауын пайдалану саласындағы және жер қойнауын қорғау саласындағы мемлекеттік реттеу аспектілерін зерттейді.

Summary. In this article, the author writes about the possible ways of decision of on this stage issue of the day of the negative affecting are examined natural environment in area of use the bowels of earth and possible methods of decisions of the handed over problem with the prospect of their further study. The aspects of government control are also affected in the field of guard of environment and

Экологическое право, как производное системы права является главным инструментом правового регулирования в решении проблем сектора недропользования, так как вероятность причинения вреда здоровью человека и окружающей среде в результате деятельности субъектов в области недропользования весьма велика, и обуславливает определенные неблагоприятные изменения состояния окружающей среды.[1] Размер ущерба, причиненного вследствие нарушения требований в области рационального использования недр, определяется исходя из объема фактических потерь при разработке и первичной переработке запасов полезного ископаемого, превышающих потери экономически обоснованные, неизбежные и технологически связанные с принятыми способами и системами разработки запасов и их первичной переработки, уровень которых обоснован технико-экономическими расчетами и определяется в стоимостном выражении по средней цене реализации продукции недропользователем за отчетный период. Использование недр в эпоху рыночных отношений привело к тому, что за недр, являющиеся государственной собственностью, необходимо платить, принцип платности в условиях охраны недр имеет важное значение. Ведь в период бесплатного использования недр недропользователи получали доходы не за счет качества переработки и добычи полезных ископаемых из добытой руды, а за счет количества переработанной руды, где было более выгодней извлекать один компонент, на этой концепции держалась экономика СССР, где были по пути бесплатные ресурсы. Современные экономические отношения вынуждают недропользователей более комплексно, рационально использовать природные ископаемые. Недропользователь может проводить операции по недропользованию и добывать полезные ископаемые из недр только при наличии лицензии. При нарушении природоохранного законодательства, необходимо отзывать либо приостанавливать деятельность недропользователя. При нанесении ущерба недрам - собственности государства - необходимо не только отзывать и приостанавливать лицензии, но и разрывать контракты на недропользование либо взыскивать на природоохранные мероприятия, экологические платежи. Зачастую основной причиной нанесения ущерба недрам являются контракты, условия которых недостаточно точно были оговорены, что позволяло недропользователю наносить ущерб недрам.

На сегодняшний день в целях обеспечения устойчивого развития нормативное регулирование основных вопросов в законодательстве должно быть направлено на охрану, восстановление и рациональное использование недр, актуальная во все времена проблема антропогенного воздействия на недра, одна из глобальных проблем человечества, в связи с этим решение данной проблемы находится в прямой зависимости с экологической благополучием страны. Роль государства в обеспечении баланса экономической, социальной и экологической составляющих является весьма актуальной в области недропользования. На данном этапе законодательная регламентация обязанностей субъектов правовых отношений в сфере недропользования базируется на разграничении отрасли права по специфическим признакам и методу правового регулирования. Как показывает практика Государство в лице государственных органов, наделенных определенными полномочиями и функционирующими на различных уровнях должно обеспечить безопасность, и недопущение неблагоприятных событий. Действующие на сегодняшний день совокупность норм регулирующих организационные, экологические меры по стабилизации экологического состояния при разработке недр представлены в ряде нормативных актах. Анализ законодательства в области экологии и недропользования, определяя государство, единственным собственником, накладывает на государство обязанности в обеспечении гарантии охраны и оптимального использования природных ресурсов, следовательно правонарушения в отношении природных ресурсов и недр можно поделить как, правонарушение в отношении объекта окружающей среды, правонарушение в отношении объекта недропользования и правонарушение в отношении объекта права собственности.

Совершенствование законодательства и изменения некоторых норм тесно связаны с вредными техногенными воздействиями на окружающую среду, и их последствиями, также такие факторы как аварии вследствие морального износа оборудования или неустойчивость применяемых технологий требует более тщательного изучения необходимых для устранения несоответствий и противоречий в действующем законодательстве в области недропользования. Оценка экологических рисков и, следовательно, управление ими предполагает не только анализ вероятности возникновения неблагоприятного события (что на практике делается в ходе идентификации источников риска, экспертных оценок, построении "деревьев отказа" и других операций). Второй важнейшей составляющей анализа риска является экономическая оценка последствий неблагоприятных событий. Для экологических рисков эти оценки представляют собой определение величин эколого-экономических ущербов. При этом проблемы, свойственные для оценок эколого-экономических ущербов, становятся препятствиями не только для расчетов величины эколого-экономического риска, но и для практического внедрения оценок экологического риска, в частности, экологического страхования и других подходов к управлению рисками.

Реализация принципа рационального использования и воспроизводства природных ресурсов является основополагающим фактором в развитии социально-экономической составляющей государства.

В контексте развития экологических правоотношений особое значение необходимо уделить разработке механизма предусматривающего правовое регулирование в области частной собственности на природные ресурсы и недра. В этой связи основной целью государственного регулирования в области экологических правоотношений является – обеспечение выполнения нормативно-правовых принципов в области Экологического права:

- Рациональное и комплексное использование природных ресурсов и недр;
- Предотвращение необратимых техногенных процессов;
- Безопасная утилизация отходов.

Соблюдение данных принципов обеспечит нам установить комплекс мер правового регулирования деятельности в области природопользования, направленных на обеспечение охраны, защиты природных ресурсов и экологическую безопасность. Изучение мирового опыта в области безопасного недропользования, а также проведение и анализ научных изысканий, дает предпосылку на создание наиболее эффективной системы правового регулирования в области недропользования. Ситуация которая сегодня сложилась на Ближнем Востоке определяет вектор взаимоотношений в области не только политики, но и в сфере освоенных нефтяных и газовых месторождений в этом регионе.

Расширение экологической направленности отрасли недропользования, обуславливает внедрение новых технологий обеспечивающих минимальный размер вреда наносимого окружающей природной среде. Технологическая модернизация еще один вектор в сфере недропользования, который является ключевым в решении экологических проблем. Косвенно решить проблему за счет платежей за загрязнение окружающей среды предлагают некоторые эксперты, однако учитывая преобладание у участников отношений по недропользованию экономических интересов над экологическими требованиями, экологические платежи не могут быть выступать гарантом и играют лишь стимулирующую, компенсационную, контрольную роль. В целях минимизации негативных последствий, необходимо разработать государственно-правовой механизм по регулированию отношений связанных с экологическими рисками в области недропользования. В настоящее время недостаточно оценены возможные негативные последствия, возникающие в сфере недропользования, которые могут отразиться на качестве окружающей среды. Надо отметить, что назрела необходимость в разработке четких методик оценки экологических рисков и мер по предупреждению и ликвидации негативных последствий, которые отличались своей высокой технологичностью. Существующие проблемы оценок эколого-экономических рисков должны решаться путем формирования новых методик расчетов ущерба. Такие методики должны быть основаны на современных подходах к оценке природных ресурсов, современных методах определения изменений в окружающей среде.

Изучение международного опыта и исследование существующих на сегодняшний день экологических проблем в стране приводят к следующим выводам:

1. разработать методы, исключающие и минимизирующие негативное воздействие на состояние и воспроизводство природных ресурсов;
2. внедрить инновационные технологии, направленные на не только на безопасное но и на безотходное использование недр, что требует расширение использования и переработку вторичного сырья;
3. разработать новые формы страхования в сфере недропользования;
4. прививать экологическое мышление и эколого – правовую культуру в разрабатываемом регионе.

Возможно ли решение экологических проблем без изменений законодательной базы, если на данном этапе разработка и реализация программы: по охране, защите и воспроизводству природных ресурсов, в большинстве реализуются с учетом экономических интересов недропользователей, и введение соответствующих корректировок в законодательство законодательно закрепляет за недропользователем обязанность по снижению и ликвидации негативных воздействий на окружающую природную среду в процессе своей деятельности. Погрешность в «измерении» экологических рисков связана с тем, что получаемые замеры ориентируются в первую очередь на человека как реципиента воздействий. При оценке ущерба допустимые пределы воздействий определяются, прежде всего для человека, не учитывая при этом другие компоненты окружающей природной среды (возможно, более чувствительных). Эта проблема связана с отсутствием ценового выражения для многих представителей растительного и животного мира с учетом их территориальной "ценности", а также отсутствием единых территориальных кадастров природных ресурсов и расчетов экологического потенциала отдельных территорий.

Мониторинг субъектов в ходе реализации ГПИИР, представляет нам следующее: Горнодобывающий сектор обеспечивает более 2,9 % занятости и 18 % валовой добавленной стоимости (далее - ВДС) в экономике. Инвестиции в основной капитал в добывающей промышленности сегодня составляют более 30 % от общего объема, а в обрабатывающей промышленности всего 12 %. Несмотря на значительный масштаб предпринятых в последние годы мер по поддержке инновационной активности ключевыми проблемами по-прежнему остаются:

- 1) недостаточное стимулирование трансферта передовых технологий;
- 2) неэффективность механизмов для решения и поиска приоритетных технологических задач предприятий и бизнеса;
- 3) низкий уровень восприимчивости бизнеса к инновациям технологического характера;
- 4) нехватка технологических и управленческих компетенций;

- 5) неразвитость инновационных технологий в системе образования;
- 6) несовершенство системы контроля за реализацией инновационных проектов.[2]

Для реализации вышеперечисленных задач и максимального уменьшения экологических рисков нам необходимо изучить мировой опыт в области минимизации рисков при недропользовании, провести необходимое количество экспериментальных работ с привлечением высококвалифицированных специалистов в данной области. Современные условия жизни Казахстанского общества требуют принципиально новых экологических основ в области недропользования. Как отмечено выше некоторые эксперты предлагают решить проблему за счет платежей за загрязнение окружающей среды. Экологические платежи должны будут полностью покрывать экологические издержки, а тарифы за сверхнормативные выбросы, к которым будут отнесены последствия аварий на предприятиях. В этих условиях, учитывая астрономические размеры экологических платежей, предприятия встанут перед выбором: либо скрывать факт аварии, либо всячески уходить от платежей, ссылаясь на форс-мажорные обстоятельства; либо самым серьезным образом решать проблемы экологического страхования с соответствующими оценками экологических рисков. Таким образом, экологическая составляющая любых разновидностей рисков переходит в стратегическую категорию, которая является актуальной в управлении корпоративными рисками. Добровольно-принудительный порядок взыскания платежей противоречит их обязательному характеру. При уплате подобных платежей нет спора о праве гражданском. Здесь (как при возмещении ущерба) не стоит вопрос, обязан платить ответчик либо нет. Отношения по взысканию платежей напоминают налоговые отношения. Поэтому в данном случае должен применяться безакцептный порядок списания сумм со счетов предприятий и перечисления их на специальные счета экологических фондов.

Мы считаем, необходимо расширить экологическую направленность данной отрасли путем внедрения новых технологий, обеспечивающих минимальный размер вреда, наносимого окружающей природной среде, как например, это происходит во многих нефтедобывающих объектах Арктического шельфа. Технологическая модернизация в сфере недропользования является одним из ключевых моментов в решении проблемы минимизации экологических рисков.

В контексте анализа сильных, слабых сторон, возможностей и угроз в сфере индустриального развития (SWOT-анализ): низкая ресурсоэффективность и высокая энергоемкость промышленности; неразвита система технического регулирования. Управление в сфере взаимодействия общества и природы, как отмечает М.М. Бринчук, представляет собой совокупность предпринимаемых соответствующими субъектами действий, направленных на обеспечение исполнения требований законодательства об окружающей среде. К функциям управления (как постоянным направлениям деятельности по обеспечению охраны окружающей среды и рационального природопользования) М.М. Бринчук относит: создание системы органов управления в сфере взаимодействия общества и природы; подзаконное нормотворчество; координация деятельности по управлению природопользованием и охраной окружающей среды; распоряжение (управление) природными ресурсами; планирование использования и охраны природных ресурсов и улучшения состояния окружающей среды; экологическое нормирование; экологическая экспертиза; экологическое лицензирование; экологическая сертификация; экологический аудит; наблюдение за состоянием окружающей среды; учет состояния и использования отдельных природных объектов и окружающей среды в целом, а также вредных воздействий; экологическое воспитание и образование; контроль за использованием и охраной объектов природы; разрешение в административном порядке споров о праве природопользования и охраны окружающей среды.[7]

Исходя из вышесказанного необходимо отметить, что в современной Казахской отрасли недропользования существует потребность в создании новой модели развития правоотношений для обеспечения благоприятной экологической обстановки и формирования конкурентоспособной, перспективной среды для осуществления социально-экономического развития. Необходимо учитывать, что Государственная Программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан, должна реализовываться параллельно с решением экологических проблем и созданием эколого-правовых институтов направленных на эффективное правовое регулирование отношений в области инноваций и реформ в сфере недропользования. В новом кодексе должны быть четко определены направления и принципы деятельности государственных органов по оценке экологических рисков, созданию и функционированию организационных, правовых и экономических основ (систем) такой оценки (может быть даже через экологический аудит).

Совершенствование оценки экологических рисков в недропользовании, на наш взгляд, не возможно без разработки процедур аттестации экспертов-аудиторов, ведения реестра аттестованных экологов-аудиторов, организаций по экологическому аудиту, испытательных лабораторий. Необходимо внедрение принципа обязательной оценки рисков окружающей среде при проведении операций по недропользованию в Республике Казахстан. Мы считаем, что так же как и в отношении действующего Закона предлагаемый к принятию кодекс должен содержать отдельный структурированный раздел, посвященный вопросу правового регулирования экологических рисков при совершении операций по недропользованию в Республике Казахстан.

Литература

1. Экологический кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 2016 г.)