Құрылтайшы:
«ҚҰҚЫҚТЫҚ МИССИЯ» ҚОҒАМДЫҚ ҚОРЫ
ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚАЗАҚСТАН КРИМИНОЛОГИЯЛЫҚ КЛУБЫ

Учредитель:
ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОНД «ПРАВОВАЯ МИССИЯ»
МЕЖДУНАРОДНЫЙ КАЗАХСТАНСКИЙ КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЙ КЛУБ

Founder:
PUBLIC FOUNDATION «LEGAL MISSION»
INTERNATIONAL KAZAKHSTAN CRIMINOLOGY CLUB

ҚАЗАҚСТАННЫҢ ҒЫЛЫМЫ МЕН ӨМІРІ
НАУКА И ЖИЗНЬ КАЗАХСТАНА
SCIENCE AND LIFE OF KAZAKHSTAN

Халықаралық ғылыми-көпшілік журнал
Международный научно-популярный журнал
International popular-science journal

№6 (50) 2017

Бас редактор – **Е.О. Алауханов**
«Қазақстанның еңбек сіңірген қайраткері», заң ғылымдарының докторы, профессор

Главный редактор – **Алауханов Е.О.**
«Заслуженный деятель Казахстана», доктор юридических наук, профессор

Editor-in-chief – **Alaukhanov Y.O.**
«Honored Worker of the Republic of Kazakhstan», Doctor of Law, professor

Астана 2017

МАЗМҰНЫ - СОДЕРЖАНИЕ - CONTENT

ЗАҢ ҒЫЛЫМЫ - ЮРИДИЧЕСКАЯ НАУКА - LAW

НОВЫЙ ВЕКТОР ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
НА ПРИМЕРЕ ОДНОЙ КАФЕДРЫ.....11

Байдельдинов Д.Л.
ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ
ЗЕЛЕНОЙ ЭНЕРГЕТИКИ КАК ИТОГ «ЭКСПО-17» 15
Жатканбаева А.Е.
ВЛИЯНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ НА СОЗДАНИЕ И РАЗВИТИЕ
ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ В КАЗАХСТАНЕ 19
Қуаналиева Г.А., Жетібаев Н.С.
ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚТАҒЫ ҚОҒАМҒА ҚАУІПТІ ӘРЕКЕТ ЖӘНЕ
ӘРЕКЕТСІЗДІКТІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ 26
Ускеленова А.Т, Айгаринова Г.Т.
ТРАНСФОРМАЦИЯ УЧРЕЖДЕНИЙ ОБРАЗОВАНИЯ В ОРГАНИЗАЦИИ
НОВОГО ТИПА – ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ 36
Жатканбаева А.Е., Адилгазы С.
ҚАРТ АЗАМАТТАРДЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК ҚЫЗМЕТ КӨРСЕТУ
САЛАСЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚОРҒАУ ТЕТІГІ 45
Айгаринова Г.Т., Ақшатаева Ж.Б.
ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ФИТОСАНИТАРЛЫҚ ҚАУІПСІЗДІКТІ
ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ – АЗЫҚ ТҮЛІК ҚАУІПСІЗДІГІНІҢ АЛҒЫ
ШАРТЫ РЕТІНДЕ 50
Куаналиева Г.А., Рашева Г.К.
ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ВНЕДРЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН 56
Aydarkhanova K.N.
PROBLEMS OF APPLICATION OF THE LOGISTICS APPROACH IN
THE CUSTOMS UNION OF THE EAEU 66
Туякбаева Н.С., Джангабулова А.К.
АҚШ-ТА ЭНЕРГИЯНЫҢ БАЛАМАЛЫ ЖӘНЕ ЖАҢАРТЫЛАТЫН
ТҮРЛЕРІН ПАЙДАЛАНУДЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ 72
Mukaldyeva G.B., Urisbayeva A.A.
LEGAL REGULATION OF THE ACTIVITIES OF JOINT-STOCK COMPANIES
IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN 77
Акшатаева Ж.Б., Зиябекова Г.З.
ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВООТНОШЕНИЙ
В ОБЛАСТИ ГЕННО ИНЖЕНЕРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 79
Ахатов У.А., Қуандықов Б.Ж.
ТҮРКІСТАН АКСР-І: МЕМЛЕКЕТТІК БАСҚАРУ ЖҮЙЕСІНІҢ ҚАЛЫПТАСУЫ 84
Баимбетов Н.С
ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО
В ОБЛАСТИ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН 88
Орынтаев Ж.Қ., Есенбекова Ф.Т., Аталыкова Г.Ш.
АЗАМАТТЫҚ ПРОЦЕСТЕ ТЕРІС ФАКТІЛЕРДІ ДӘЛЕЛДЕУДІҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ 91
Ускеленова Ә.Т., Шадиев Қ.Х.
УНИВЕРСИТЕТТЕРДЕ БІЛІМДІ ҚАЛЫПТАСТЫРУ
МЕН БАСҚАРУДЫҢ ӘЛЕМДІК ТӘЖІРИБЕСІ 94

Байдельдинов Даулет Лаикович

д.ю.н., профессор,
Академик Академии Вышей школы РК,
декан юридического факультета,
КазНУ имени аль-Фараби.
baideldinovd@gmail.com

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗЕЛЕНОЙ ЭНЕРГЕТИКИ КАК ИТОГ «ЭКСПО-17»

Резюме. *В данной статье рассматривается вопросы дальнейшего развития экологического законодательства по итогам деятельности международной выставки «ЭКСПО -2017». В работе аргументировано доказывается необходимость принятии нового проекта Закона «О возобновляемых источниках энергии».*

Түйін. *Бұл мақалада «ЭКСПО-2017» халықаралық көрмесінің қорытындысы бойынша экологиялық заңнаманы одан әрі дамыту мәселелері қарастырылған. Жұмыста «Жаңартылатын энергия көздері туралы» жаңа Заң жобасын қабылдау қажеттілігі талданы отырып дәлелденді.*

Summary. *This article is devoted to the issues of further development of environmental legislation based on the results of the international exhibition EXPO -2017. The paper proves the necessity of adopting a new draft law «On Renewable Energy Sources».*

Существующая экономика Республики Казахстан формировалась как экономика построенная на использовании природных ресурсов. При этом использование ресурсов осуществляется путём добычи и продажи за рубеж. Данная модель характерна в целом для всех государств постсоветского пространства, поскольку это связано с тем, что собственная производственная база по переработке природных ресурсов или недостаточна и маломощна, или не конкурентоспособна. За годы независимости Республики Казахстан на рынке нашей страны отработали свыше 600 горнорудных кампаний с иностранным участием или совместным участием. Они широко были представлены в металлургической отрасли промышленности, урановой отрасли, нефтедобывающей и газовой отраслях.

Иностранные инвестиции в экономику Республики Казахстан достигли рекордных показателей к 2016 году – 1 трлн 200 млрд. долларов США.

В СМИ встречаются критические высказывания о построении модели ресурсноориентированной экономике в Казахстане. Но надо реально понимать, что такой подход был единственно правильный и позволил обеспечить социально-экономическую и политическую стабильность страны.

Наибольший объем в продаже природных ресурсов занимает нефтегазовый сектор, как сектор по продаже энергоносителей. Продажа энергоносителей будет оставаться актуальной всегда для экономики и нашего государства и любого другого. Нефть и газ, как носитель энергии, были востребованы и востребованы на данный момент как один из важных элементов обеспечения жизнедеятельности человека. Востребованы нефть и газ и для нашего государства как важный элемент обеспечения жизнедеятельности экономики государства. И любое государство будет стабильным и устойчивым, когда у него есть продукция для внутреннего и внешнего рынка.

На сегодняшний день достаточно устойчиво наблюдается тенденция снижения рентабельности добычи и использования газа и нефти. Да и в целом наблюдается процесс

истощения и сокращения запасов энергоносителей. Но энергия как товар была и остаётся актуальным продуктом. И это продукт, которым государства успешно торгуют сейчас и будут торговать завтра.

«ЭКСПО-17», как особое международное событие, показало, что многие актуальные научные изыскания направлены на производство одного продукта – энергии. К этому процессу привлекаются альтернативные источники. «ЭКСПО - 17», как основной приоритет из всего процесса производства энергии выделила те производства, где обеспечивается благоприятная и устойчивая окружающая человека природная среда.

Вместе с тем, несмотря на казалось бы очевидную пользу от альтернативных источников энергии, исследования ученых – экономистов показывают, что доля составляющих от «зелёных» видов производства энергии в Республики Казахстан, на сегодняшний момент, едва достигает 2 % от общего количества производимой энергии. И роль государственного регулирования, государственной поддержки – это стимулировать данный процесс.

Руководством государства был принят ряд программных документов, направленных на развитие альтернативных источников энергии. 1 февраля 2010 года Указом Президента Республики Казахстан № 922 был утверждён Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года, в котором были закреплены индикативные показатели по производству альтернативной «зелёной» энергии по состоянию на 2020 год [1].

30 мая 2013 года Указом Президента Республики Казахстан № 577 была утверждена Концепция по переходу Республики Казахстан к «зелёной экономике» [2].

Для того, чтобы данные концептуальные, методологические документы были реализованы необходимо применение правового механизма. То есть принятие законных и подзаконных актов. В практике государств СНГ имеется подобный законодательный опыт. Так, в Республике Украина в 2011 году был принят закон «Об альтернативных источниках энергии». Данный закон предусматривает применение административных санкций к предприятиям не использующих альтернативные источники энергии. Также вводились дотации и субсидии со стороны государства к предприятиям применяющих «зелёную энергетику».

В Российской Федерации так же были предприняты попытки разработать и принять проект закона «О государственной политике в сфере использования нетрадиционных возобновляемых источников энергии» [4]. Учитывая, что Россия является одной из мировых держав по добычи углеводородного сырья, производство альтернативных экологических чистых видов энергии для многих в России представляется спорным и менее рентабельным.

Учитывая, что для производства «зелёной» энергетики необходимы серьёзные затраты, в проекте закона была внесена норма о финансировании возобновляемых источников энергии за счет государства. Конкретно – не менее 3% государственных инвестиций в топливном энергетическом комплексе России на альтернативную энергетику.

Следует отметить, что Президент Российской Федерации в 2003 году данный проект Закона отклонил и снял его с рассмотрения Государственной Думой в связи с его экономической неподготовленностью. В этом же 2003 году была принята «Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2020 года». Таким образом, в России на сегодняшний день нет законодательного акта, регулирующего применение альтернативных возобновляемых источников энергии.

В Республике Казахстан также был принят Закон от 4 июля 2009 года «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» [3].

Во первых, в данном Законе даётся определение возобновляемых источников энергии. Согласно ст. 1, «возобновляемые источники энергии – это источники энергии, непрерывно возобновляемые за счет естественно протекающих природных процессов, включающие в себя следующие виды: энергия солнечного излучения, энергия ветра, гидродинамическая энергия

воды; геотермальная энергия: тепло грунта, подземных вод, рек, водоемов, а также антропогенные источники первичных энергоресурсов: биомасса, биогаз и иное топливо из органических отходов, используемые для производства электрической и (или) тепловой энергии».

В законе содержится глава 2 «Государственное регулирование в области поддержки использования возобновляемых источников энергии». Согласно закону данный вид государственного регулирования включает в себе:

1) утверждение и реализацию плана размещения объектов по использованию возобновляемых источников энергии с учетом целевых показателей развития сектора возобновляемых источников энергии;

1-1) установление фиксированных тарифов и предельных аукционных цен;

1-2) предоставление адресной помощи;

4) создание условий по подготовке и обучению казахстанских кадров и проведению научных исследований в области использования возобновляемых источников энергии;

5) техническое регулирование;

6) принятие нормативных правовых актов в области использования возобновляемых источников энергии.

Серьёзный интерес представляет собой статья 9 «Поддержка при продаже электрической и (или) тепловой энергии, произведенной объектами по использованию возобновляемых источников энергии». В ней закреплены нормы стимулирующие экономические интересы производителей альтернативных видов энергии.

Так согласно пункту 5. данной статьи договоры купли-продажи тепловой энергии, производимой энергопроизводящими организациями, использующими возобновляемые источники энергии, заключаются на период не менее срока окупаемости проекта строительства объекта по использованию возобновляемых источников энергии, определенного в технико-экономическом обосновании проекта строительства объекта по использованию возобновляемых источников энергии.

Энергопередающие организации обязаны обеспечивать свободный доступ к передаче по сетям энергопроизводящим организациям, использующим возобновляемые источники энергии, в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

При этом энергопроизводящие организации, использующие возобновляемые источники энергии, при поставке электрической энергии освобождаются от оплаты услуг энергопередающих организаций на передачу электрической энергии.

Согласно закону, финансовое урегулирование дисбалансов электрической энергии от объектов по использованию возобновляемых источников энергии осуществляется расчетно-финансовым центром по тарифу на поддержку возобновляемых источников энергии в соответствии с правилами функционирования балансирующего рынка электрической энергии, утвержденными уполномоченным органом.

В месте с тем, данный нормативный акт не вполне соответствует существующим практическим интересам. В нём всего 12 статей, и их содержание конечно необходимо расширить путем усиления правового механизма стимулирующего создание новых объектов альтернативных источников энергии.

Как основной итог «ЭКСПО -17» мы видим, что для того чтобы развивать «Зелёную» энергетику в Казахстане, для того чтобы внедрить в производство последние научные разработки необходимо принять новую редакцию Закона «О возобновляемых источниках энергии». В нём следует закрепить и административные меры, и меры экономического стимулирующего характера. Так, в проект закона следует включить нормы о льготном налогообложении предприятий «Зелёной энергетики», о применении государственного заказа с утвержденным тарифом на «альтернативную» энергетику, о введении стоимостного коэффициента при закупе «альтернативной» энергии, о льготном кредитовании банками предприятий «Зелёной» энергетики, о государственной и приоритетной поддержке предприятий «Зе-

лёной» энергетики при решении земельных и иных вопросов.

Нормы, стимулирующие экономические интересы предприятий «Зелёной» энергетики должны быть включены соответственно в Налоговый, Земельный, Гражданский кодексы, Закон «О банках и банковской деятельности», иные законные акты.

Думается, что развитие законодательства об альтернативных возобновляемых источниках энергии будет способствовать развитию «зелёной» энергетики как один из основных итогов «ЭКСПО-2017-Астана».

Используемая литература:

1. Указ Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года № 922 «О Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года» // https://online.zakon.kz.

2. Указ Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577 «О Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике»// https://online.zakon.kz.

3. Закон Республики Казахстан от 4 июля 2009 года № 165-IV «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.07.2017 г.)// https://online.zakon.kz.

4. Проект федерального закона № 98033104-2 «О государственной политике в сфере использования нетрадиционных возобновляемых источников энергии»// Система ГАРАНТ: http://base.garant.ru.