

«Құқық» кафедрасының доценті, заң ғылымдарының кандидаты
ҚУАНДЫҚОВ ҚАЛДАРБЕК ЖҮНІСБАЙҰЛЫНЫҢ
50-жылдығына орай өткізілген «Қазақстан Республикасының
экологиялық құқығының және экологияның өзекті мәселелері» атты
халықаралық ғылыми-практикалық конференция
МАТЕРИАЛДАРЫ

МАТЕРИАЛЫ

международной научно-практической конференций на тему
«Актуальные проблемы экологии и экологического права Республики
Казахстан», посвященная 50 - летию кандидата юридических наук,
доцента кафедры «Право»
КУАНДЫКОВА КАЛДАРБЕКА ЖУНИСБАЕВИЧА

MATERIALS

of the International Scientific and Practical Conference "Actual problems
of the Environment and the Environment law of the Republic of
Kazakhstan" dedicated to 50th anniversary of Candidate of Legal Sciences,
Associate Professor
KUANDYKOV KALDARBEEK ZHUNUSBAIULY

МАЗМҰНЫ СОДЕРЖАНИЕ CONTENT

Исаев Адисмурат Алыбалиевич профессор кафедры «Право», доктор юридических наук. К.Ж.Қуандықов-ученый, педагог и организатор юридического образования.....	3
Батырбаев Нұрлан Мұхтарұлы, з.г.к., доцент. Қуандықов Қалдарбек Жүнісбайұлы – Түркістанға еңбегі сіңген, жастарға жасаңыр ұстаз!.....	7
Ағдарбеков Төкежан - ҚҰЖҒА академигі, заң ғылымдарының докторы, профессор. Әмірі өнеге жан.....	10
Даулет Лайкович Байбeldинов д.ю.н., профессор. Эволюция эколого-правовой мысли Казахстана в свете научных трудов Куандыкова Калдарбека Жунисбаевича.....	12
Косанов Ж.Х., д.ю.н., профессор кафедры Гражданского права и процесса Академии правосудия при Верховном суде Республики Казахстан.....	15
А.С.Мавлянов, А.Б.Копбаева, Д.З. Копбаев. Совершенствование уголовного законодательства в части установления ответственности за регистрацию незаконных сделок с землей.....	20
Сергей Самойлов, Нурия Айтжанова. Депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Конституционные основы охраны природы и рационального природопользования в Узбекистане.....	24
Ашыралиева Б.С., Максат Макабай. Международной университет Кыргызстана, Бишкек, Кыргызстан. Компенсации для граждан, пострадавших вследствие экологического бедствия в Приаралье.....	31
Еркинбаева Л.К. д.ю.н., профессор, ЖГУ им. И.Жансугурова, Шеримова Н.Ш. к.ю.н., доцент, ЖГУ им.И.Жансугурова. Некоторые правовые проблемы регулирования использования и охраны подземных вод в Республике Казахстан.....	37
К.Ж.Қуандықов. Нархоз Университетінің «Құқық» кафедрасының доценті, заң ғылымдарының кандидаты. Қазақстан Республикасы экологиялық құқығының жағдайы және даму перспективалары.....	44
Исаев А.А. доктор юридических наук, профессор, Университет Нархоз. Бергенева Д.М. кандидат юридических наук. Теоретические основы судебной экологической экспертизы как формы экологической экспертизы.....	48

Баимбетов Нуржан Серикович, кандидат юридических наук, доцент. Теоретические проблемы правового обеспечения в области минимизации экологических рисков в сфере недропользования.....	59
Ермек Жумағалиев. Главный специалист Департамента экологии по г. Алматы. Главная проблема Алматы - загрязнение атмосферного воздуха.....	63
Ицанова Г.Т., профессор кафедры «Право», Университет Нархоз. Возмещение экологического вреда по законодательству Республики Казахстан.....	65
Андиржанова Г.А., доктор политических наук, профессор, член-корреспондент РАЕ, Университет Нархоз. Коррупция-глобальная проблема современного общества.....	71
Батырбаев Нұрлан Мұхтарұлы, з.г.к., доцент. Экологиялық заңнамалардағы адамдардың экологиялық құқықтарының кейбір мәселелері.....	74
Касенов К.М., Жумабаева А.К. Негативное воздействие предприятий нефтегазовой отрасли Западного Казахстана на состояние компонентов экосистем.....	78
Байжанова К.У. - к.ю.н., доцент, Медеубеков Т.Ш. - к.ю.н., доцент. НЕКОТОРЫЕ АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ ОБ ИСТОЧНИКАХ ПРИНЦИПОВ ПРАВА.....	81
Andirzhanova G.A., Adakhay Olzhas. ENERGY SUPPLY SECTORS OF THE NATIONAL INDUSTRY AS A BASIS FOR SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE COUNTRY.....	91
Жұмаділова Ж.О., Болатова Т.Б. Измерение радиационного и электромагнитного фонов Бостандыкского района г. Алматы.....	94
Сатанова Л. М. профессоры кафедр «Право», Университет Нархоз. Некоторые аспекты изменения в земельном кодексе.....	97
Касенов К.М., Турлыбекова М.Р. ВЛИЯНИЕ НА ОРГАНИЗМ ЧЕЛОВЕКА ВРЕДНЫХ ФАКТОРОВ ОКРУЖАЮЩИХ СРЕДЫ.....	103
A.Kussatynkyz, S.Mauyieva. Can Vegetarianism overcome environmental issues?.....	109
Ахметов Ж.Б. ҚАЗАҚСТАНДА ЖЕРГЕ БАЙЛАНЫСТЫ МӘСЕЛІЛЕР ЖАЛҒАСЫ.....	112
Сейтжан А.А. Экологиялық құқық бұзушылықтар салдарынан азаматтық жауапкершілікке тарту негіздері.....	117
Е.Д. Абилкасымов. Экологиялық қылмыстық құқық бұзушылықтар бойынша сотқа дейінгі терген-тексерудегі мәселелер.....	120
А.Н. Даулабаева. ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ ЗАГРЯЗНЕНИЯ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА В КРУПНЫХ ГОРОДАХ (НА ПРИМЕРЕ Г. АЛМАТЫ).....	125

интерской экспертизы для установления фактов и обстоятельств уголовных правонарушений, несмотря на то, что в Центре ринг Приказом Министра юстиции Республики Казахстан от 27 ая № 306 (Зарегистрирован в Министерстве юстиции астан 7 апреля 2017 года № 14992) «Об утверждении Перечня експертиз, проводимых органами судебной экспертизы, и етандартов, квалификаций по которым присваивается юстиции Республики Казахстан» предусмотрено и ани судебной экспертизы «Судебно-экологическая оответствующая квалификация судебных экспертов, ребалять теоретические и методические проблемы судебно- експертиз, внедрять в экспертную практику методики ебно-экологических экспертиз, прошедших международно иномнить следственные органы о возможностях данного вида ртания. Необходимо также открывать соответствующие равнения по всех территориальных подразделениях Центра из МЮ Республики Казахстан, организовав соответствующую ров по данной специальности.

Использованная литература:

- Политическое право России. – М.: Бек, 1995. С.252.
 Предметные специальные познаний для квалификации преступлений. - в. 1997. - 243 с.; Шихов А.Р. Классификация судебных экспертиз и Методика к Ученому совету. – М.: ВНИИСЭ, 1977. Назаров В.А. ивание экспертиз в уголовном процессе. Дисс. канд. юрид. наук. – С. 28-29.
 Судебная экспертиза в уголовном, гражданском и арбитражном ешении Г.Г., Пахомов А.В. Введение в судебную экспертизу. М.: енского-социального института. Воронеж: Издательство НПО редит-Наука, 2002. С. 20.
 Судебная экспертиза: проблемы теории и практики. – Алматы: Аркам, 2006.
 Судебно-экологическая диагностика при расследовании преступлений: екое пособие. - М.: Нора-Инфра, 1998. - 284с.
 Экспертного исследования//Тр. ВНИИСЭ. М., 1974. Вып. 8. С. 39.
 иви судебной экспертизы //Экспертные задачи и пути их решения в 1990. (Сб. науч. тр./ ВНИИСЭ). Вып. 42.
 иния осуществления судебно-экспертной деятельности в Республике анна права. наук. – Алматы, 2006. 128 с.

Банмбетов Нуржан Серикович
 кандидат юридических наук, доцент
 Кафедры таможенного, финансового и экологического права
 Юридического факультета КазНУ им. аль-Фараби
 г.Алматы

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ОБЛАСТИ МИНИМИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ РИСКОВ В СФЕРЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

На сегоднешний день недра Казахстана являются важной составляющей в обеспечении экономической и социальной стабильности, однако анализ современного состояния существующих экологических рисков в области недропользования показывает, что усиление антропогенного воздействия на недра несет реальную угрозу экологической безопасности страны. Рациональное использование и охрана недр должны стать одной из приоритетных задач не только государства, но всего Казахстанского общества. Вероятность причинения вреда здоровью человека и окружающей среде в результате деятельности субъектов в области недропользования весьма велика, что и определяет экологический риск в данной сфере. Согласно экологическому кодексу Республики Казахстан, экологический риск — это вероятность неблагоприятных изменений состояния окружающей среды и (или) природных объектов вследствие влияния определенных факторов[1]. Экологический риск тесно связан с производственным и геологическим риском, основными предпосылками экологического риска могут быть не только вредные техногенные воздействия на окружающую среду, но и последствия аварий вследствие морального износа оборудования или неустойчивости применяемых технологий, а также нерациональная разработка недр и недостаточная геологическая изученность недр[2].

Совокупность норм регулирующих организационные, экологические меры по стабилизации экологического состояния при разработке недр представлены в ряде нормативных актах. В основном они направлены на минимизацию изменений общего состояния недр, на сохранение качества недр в результате хозяйственной деятельности недр. Однако актуальность проблемы минимизации экологических рисков возрастает во всех отраслях недропользования, и требует тщательного рассмотрения и решения существующих следяющих экологических факторов. Так например при добыче и утилизации угля[3]:

- Нарушение целостности земной коры
- Сточные воды
- Выбросы метана и других токсичных и парниковых газов.

При разработке нефтяных и газовых месторождений существует опасность:

Загрязнения водных и земельных ресурсов
Загрязнения воздушного бассейна

Негативного влияния на животный и растительный мир
Нарушения целостности природных ресурсов.

На территории нашей страны выявлено более 200 месторождений углеводородного сырья, и занимает 12-е место в мире по разведанным запасам нефти и газоконденсата [4]. Это значит проблема экологических рисков как никак актуальна для Казахстана. В настоящее время большинство разрабатываемых месторождений находится в Западном Казахстане. Наиболее крупными являются месторождения: Жетібай, Каражанбас, Тенті, Карачаганак, Жанажол, Кенбай, Каламкас, Кумколь, Узень. Объем извлекаемых запасов составляет: по нефти – 1,5 млрд. т, по газовому конденсату – более 600 млн. т. Особого внимания требует конечно шельф Каспийского моря, где расположены месторождения-Капаган, Актоқты и Кайран. Не исключено, что в будущем на перспективных промыслах техногенная нагрузка на окружающую природную среду будет только возрастать. По ресурсам нефти и газа в нашей стране сосредоточено больший объем нефти и газа по сравнению с другими Прикаспийскими государствами, в связи с этим нарастает риск появления экологически опасной ситуации на акватории Каспийского моря, что требует тщательного рассмотрения и дополнения существующих нормативов и последовательной реализации принципов экологической целостности и экологической безопасности. Также особую опасность представляют собой заброшенные нефтяные скважины, которые находятся на стадии ликвидации и являются источником загрязнения.

Всем известна чрезвычайная ситуация случившаяся в 2010 году в Мексиканском заливе с разливом нефти, которая привела к масштабной экологической катастрофе, в связи с этим необходимо принять во внимание все потенциально опасные результаты при проведении операций недропользования. Фактически все этапы и операции разведки и добычи углеводородов сопровождаются сбросом жидких и твердых отходов. При очень больших перепадах давления в трубопроводе авария может иметь катастрофический характер, как это случилось в Мексиканском заливе. Разливы нефти могут быть причиной гибели многих живых организмов и всей разрушения экосистемы.

При разработке газовых месторождений наиболее отрицательно воздействию подвергаются и почвы, и водоемы. Концентрация таких вредных веществ, как бензол, нафталин и фенол зачастую превышает предельно допустимую норму. Токсическое воздействие этих веществ может губительно сказаться на растительном мире и почве.

Для решения поставленных задач по снижению выбросов в окружающую среду загрязняющих веществ необходимо поэтапный подход с выделением уровня опасности антропогенного воздействия на недра. Необходимо выделить основные направления для минимизации экологических рисков при недропользовании:

- Рациональное и комплексное использование
- Предотвращение загрязнения водных ресурсов
- Предотвращение техногенных процессов
- Утилизация отходов.

Для реализации вышеизложенных задач и максимального уменьшения экологических рисков, нам необходимо изучить мировой опыт в области минимизации рисков при недропользовании, провести необходимое количество экспериментальных работ с привлечением высококачественных специалистов в данной области. Современные условия жизни Казахстана требуют принципиально новых экологических основ в области недропользования. Некоторые эксперты предлагают решить проблему за счет платежей за загрязнение окружающей среды, основными функциями которых являются стимулирование, компенсационная, контрольная. Мы считаем необходимым расширить экологическую направленность данной отрасли, частично данную проблематику можно решить путем внедрения новых технологий обеспечивающих минимальный размер вреда наносимого окружающей природной среде как, например это происходит во многих нефтедобывающих объектах Арктического шельфа. Технологическая модернизация в сфере недропользования является одним из ключевых моментов в решении проблемы минимизации экологических рисков.

Опираясь на международный опыт в решении экологических проблем можно сделать следующие выводы:

1. Необходимо регулярно проводить оценку влияния деятельности объектов недропользования на окружающую природную среду, с целью выявления нарушений экологических стандартов
 2. Необходимо внедрить новые технологии, направленные минимизировать экологические риски
 3. Необходимо расширить использование и переработку вторичного сырья
 4. Необходимо учесть особенности экосистемы в разрабатываемом регионе
 5. Необходимо развитие страхования рисков в сфере недропользования.
- Проблема минимизации экологических рисков не может быть 100% решена без изменений законодательной базы, недропользователь должен законодательно закрепить за собой обязанность по снижению и ликвидации экологических рисков в процессе своей деятельности.

Главной задачей законодательства о недрах и недропользовании являются сохранение природных богатств для будущих поколений. Поэтому вся система поисков, разведки и разработки недр направлена на то, чтобы как можно больше и полнее использовать богатства недр. С этой целью законодательства четко устанавливает основные требования, предъявляемых к охране недр и окружающей среды.[5].

Переход к «зеленой экономике» также будет способствовать решению проблем, обусловленных изменением климата. При этом конкретной мерой реагирования станет инвестирование в создание низкоуглеродной, ресурсо-

эффективной экономики, в том числе через механизмы Киотского протокола. [6] В планах правительства формирование положительного имиджа Республики Казахстан в области охраны окружающей среды. [6] В контексте решения данной проблемы необходимо создание эколого-правовых институтов направленных на увеличение эффективных инноваций и реформ на национальном уровне. Организационно-правовые аспекты для объектов недропользования должны содержать различные подходы, обеспечивающие экологическую устойчивость. Например экологическая политика Российской компании ОАО «Газпром», ориентирована на экологическую безопасность при осуществлении своей деятельности и руководствуется нормами международного и Российского природоохранного законодательства. У нас в Казахстане разработка экологических планов на предприятиях не является основным приоритетом при осуществлении тех или иных проектов. В связи с этим необходимо усовершенствовать государственно-правовой механизм обеспечения минимизации и ликвидации рисков в области недропользования, провести ряд исследований для выявления ряда инструментов воздействия на данную проблематику. Назрела потребность в новых нормативных сопроваждениях, сочетающих в себе адекватные экономические отношения и экологическую безопасность. Как показала практика внедрение экономических механизмов (экологические платежи) оказались недостаточно эффективным методом поддержания экологически чистых производственных циклов. Система принципов экологических рисков должна осуществляться в следующих направлениях:

- ✓ Исследование оснований возникновения экологических рисков
- ✓ Сравнительно-правовая оценка нормативного регулирования экологических рисков
- ✓ Определение степени эффективности существующих и разрабатываемых методов минимизации и ликвидации экологических рисков
- ✓ Разработка ряда рекомендаций по проблеме минимизации и ликвидации экологических рисков.

Внедрение полученных практических и теоретических результатов позволит эффективно решить проблему минимизации и ликвидации экологических рисков. Влияние глобального технологического воздействия на состояние окружающей среды требует постоянного изучения и разработки адекватных мер по снижению экологических рисков в области недропользования в целях недопущения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций с непоправимыми экологическими последствиями.

Литература

1. Экологический кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 2017 г.)

2. Системно-методический подход к оценке рисков при планировании деятельности нефтегазодобывающих предприятий (на примере республики Казахстан) Тасмуханова А.Е.
3. Эколого-технологические проблемы добычи, обогащения и использования угля Б.С. Панов, Э.В. Янковская, Ю.Б. Панов, В.И. Федоров.
4. Проблемы правового регулирования недропользования: отечественный опыт и зарубежная практика. Ж.С. Елюбаев.
5. Закон Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» (с изменениями и дополнениями на 2017 г.)
6. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2011 года № 1741- О внесении изменений в постановление Правительства Республики Казахстан от 8 февраля 2011 года № 98 "О Стратегическом плане Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан на 2011 - 2015 годы"

Ермек Жумагалиев
Главный специалист
Департамента экологии по г. Алматы

ГЛАВНАЯ ПРОБЛЕМА АЛМАТЫ - ЗАГРЯЗНЕНИЕ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Основными источниками загрязнения атмосферы города Алматы являются транспорт, энергетические предприятия и частные жилые дома.

При этом мониторинг объемов выбросов загрязняющих веществ по источникам загрязнения на ежегодной основе производится только по стационарным источникам. Объемы выбросов от автотранспорта и частных жилых домов не рассчитываются, и по ним не производится сбор статистических данных. В результате отмечается, что текущий уровень мониторинга загрязнения атмосферного воздуха не является достаточным для отражения фактической ситуации по уровню и источникам загрязнения атмосферы в городе Алматы.

За 2016 год по сравнению с 2015 годом уровень загрязнения атмосферного воздуха снизился. По данным Казгидромет за 2016 год уровень загрязнения воздуха, индекс загрязнения воздуха (ИЗА₅) в городе Алматы составил – 9,22 (в 2015 году ИЗА₅ – 9,7).

Согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан фактический объем выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников по городу Алматы в 2016 году составил 18,8 тыс. тонн, уменьшился по сравнению с предыдущим годом на 0,8 % (39,1 тыс. тонн в 2015 году).

Основная доля загрязнения воздушного бассейна осуществляется от автотранспорта (около 80%). В городе Алматы зарегистрировано около 550 тыс. автомототранспортных средств и свыше 200 тыс. маятникового автотранспорта.