

Международный научно-популярный журнал

ISSN 2073-333X

Наука и жизнь Казахстана Қазақстанның ғылымы мен өмірі

№6 (50) 2017

КАФЕДРА
ТАМОЖЕННОГО, ФИНАНСОВОГО
И ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА



ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ
КАЗНУ ИМЕНИ АЛЬ-ФАРАБИ

МАЗМҰНЫ - СОДЕРЖАНИЕ - CONTENT

ЗАҢ ҒЫЛЫМЫ - ЮРИДИЧЕСКАЯ НАУКА - LAW

НОВЫЙ ВЕКТОР ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ НА ПРИМЕРЕ ОДНОЙ КАФЕДРЫ.....	11
Байдельдинов Д.Л. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗЕЛЕННОЙ ЭНЕРГЕТИКИ КАК ИТОГ «ЭКСПО-17»	15
Жатқанбаева А.Е. ВЛИЯНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ НА СОЗДАНИЕ И РАЗВИТИЕ ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ В КАЗАХСТАНЕ	19
Қуаналиева Г.А., Жетібаев Н.С. ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚТАҒЫ ҚОҒАМҒА ҚАУІПТІ ӘРЕКЕТ ЖӘНЕ ӘРЕКЕТСІЗДІКТІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ	26
Ускеленова А.Т, Айгаринова Г.Т. ТРАНСФОРМАЦИЯ УЧРЕЖДЕНИЙ ОБРАЗОВАНИЯ В ОРГАНИЗАЦИИ НОВОГО ТИПА – ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ	36
Жатқанбаева А.Е., Адилгазы С. ҚАРТ АЗАМАТТАРДЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК ҚЫЗМЕТ КӨРСЕТУ САЛАСЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚОРҒАУ ТЕТІГІ	45
Айгаринова Г.Т., Ақшатаева Ж.Б. ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ФИТОСАНИТАРЛЫҚ ҚАУІПСІЗДІКТІ ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ – АЗЫҚ ТҮЛІК ҚАУІПСІЗДІГІНІҢ АЛҒЫ ШАРТЫ РЕТІНДЕ	50
Қуаналиева Г.А., Рашева Г.К. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ВНЕДРЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН	56
Aydarkhanova K.N. PROBLEMS OF APPLICATION OF THE LOGISTICS APPROACH IN THE CUSTOMS UNION OF THE EAEU	66
Туяқбаева Н.С., Джангабулова А.К. АҚШ-ТА ЭНЕРГИЯНЫҢ БАЛАМАЛЫ ЖӘНЕ ЖАҢАРТЫЛАТЫН ТҮРЛЕРІН ПАЙДАЛАНУДЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ	72
Mukaldyeva G.B., Urisbayeva A.A. LEGAL REGULATION OF THE ACTIVITIES OF JOINT-STOCK COMPANIES IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN	77
Ақшатаева Ж.Б., Зиябекова Г.З. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВООТНОШЕНИЙ В ОБЛАСТИ ГЕННО ИНЖЕНЕРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	79
Ахатов У.А., Қуандықов Б.Ж. ТҮРКІСТАН АКСР-І: МЕМЛЕКЕТТІК БАСҚАРУ ЖҮЙЕСІНІҢ ҚАЛЫПТАСУЫ	84
Баимбетов Н.С ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО В ОБЛАСТИ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	88
Орынтаев Ж.Қ., Есенбекова Ф.Т., Аталыкова Г.Ш. АЗАМАТТЫҚ ПРОЦЕСТЕ ТЕРІС ФАКТІЛЕРДІ ДӘЛЕЛДЕУДІҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ	91
Ускеленова Ә.Т., Шадиев Қ.Х. УНИВЕРСИТЕТТЕРДЕ БІЛІМДІ ҚАЛЫПТАСТЫРУ МЕН БАСҚАРУДЫҢ ӘЛЕМДІК ТӘЖІРИБЕСІ	94

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО В ОБЛАСТИ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Резюме. В данной статье рассматриваются возможные пути решения актуальной на данном этапе роста добычи углеводородов в Республике Казахстан, проблемы негативных воздействий на окружающую природную среду в области недропользования и допустимые методы решений сданной проблемы с перспективой их дальнейшего изучения. Также затронуты аспекты государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды и охраны недр в современных условиях.

Түйін. Бұл мақалада автор жер қойнауын пайдалану барысында болатын қоршаған табиғи ортаға жағымсыз әсерлердің және экологиялық қауіп - қатер мәселесін шешудің ықтимал жолдарын құқықтық ғылым жағынан терең зертеулер жүргізу қажеттілігін қарастырады. Сондай-ақ мақалада қазіргі кезең барысында жүзеге асырылып жатқан жер қойнауын пайдалану саласындағы және жер қойнауын қорғау саласындағы, қоршаған ортаны қорғау саласындағы мәселесінің мемлекеттік реттеу аспектілерін зерттейді.

Summary. In this article, the author writes about the possible ways of decision of on this stage issue of the day of the negative affecting are examined natural environment in area of use the bowels of earth and possible methods of decisions of the handed over problem with the prospect of their further study.

Экологическое право, как производное системы права является главным инструментом правового регулирования в решении проблем сектора недропользования, так как вероятность причинения вреда здоровью человека и окружающей среде в результате деятельности субъектов в области недропользования весьма велика, и обуславливает определенные неблагоприятные изменения состояния окружающей среды.[1]

На сегодняшний день в целях обеспечения устойчивого развития нормативное регули-

рование основных вопросов в законодательстве должно быть направлено на охрану, восстановление и рациональное использование недр, актуальная во все времена проблема антропогенного воздействия на недра, одна из глобальных проблем человечества, в связи с этим решение данной проблемы находится в прямой зависимости с экологической благополучием страны.

Роль государства в обеспечении баланса экономической, социальной и экологической составляющих является весьма актуальной в области недропользования. На данном этапе законодательная регламентация обязанностей субъектов правовых отношений в сфере недропользования базируется на разграничении отрасли права по специфическим признакам и методу правового регулирования.

Как показывает практика Государство в лице государственных органов, наделенных определенными полномочиями и функционирующими на различных уровнях должно обеспечить безопасность, и недопущение неблагоприятных событий. Действующие на сегодняшний день совокупность норм регулирующих организационные, экологические меры по стабилизации экологического состояния при разработке недр представлены в ряде нормативных актах. Анализ законодательства в области экологии и недропользования, определяя государство, единственным собственником, накладывает на государство обязанности в обеспечении гарантии охраны и оптимального использования природных ресурсов, следовательно правонарушения в отношении природных ресурсов и недр можно поделить как, правонарушение в отношении объекта окружающей среды, правонарушение в отношении объекта недропользования и правонарушение в отношении объекта права собственности.

Совершенствование законодательства и изменения некоторых норм тесно связаны с вредными техногенными воздействиями на

окружающую среду, и их последствиями, также такие факторы как аварии вследствие морального износа оборудования или неустойчивость применяемых технологий требует более тщательного изучения необходимых для устранения несоответствий и противоречий в действующем законодательстве в области недропользования.

Реализация принципа рационального использования и воспроизводства природных ресурсов является основополагающим фактором в развитии социально-экономической составляющей государства.

В контексте развития экологических правоотношений особое внимание необходимо уделить разработке механизма предусматривающего правовое регулирование в области частной собственности на природные ресурсы и недр.

В этой связи основной целью государственного регулирования в области экологических правоотношений является – обеспечение выполнения нормативно-правовых принципов в области Экологического права:

- Рациональное и комплексное использование природных ресурсов и недр;
- Предотвращение необратимых техногенных процессов;
- Безопасная утилизация отходов.

Соблюдение данных принципов обеспечивает нам установить комплекс мер правового регулирования деятельности в области недропользования, направленных на обеспечение охраны, защиты природных ресурсов и экологическую безопасность. Изучение мирового опыта в области безопасного недропользования, а также проведение и анализ научных изысканий, дает предпосылку на создание наиболее эффективной системы правового регулирования в области недропользования.

Расширение экологической направленности отрасли недропользования, обуславливает внедрение новых технологий обеспечивающих минимальный размер вреда наносимого окружающей природной среде. Технологическая модернизация еще один вектор в сфере недропользования, который является ключевым в решении экологических проблем. Косвенно решить проблему за счет платежей за загрязнение окружающей среды предлагают некоторые эксперты, однако учитывая преобладание у участников отношений по недропользованию экономических интересов над

экологическими требованиями, экологические платежи не могут быть выступать гарантом и играют лишь стимулирующую, компенсационную, контрольную роль.

Изучение международного опыта и исследование существующих на сегодняшний день экологических проблем в стране приводят к следующим выводам:

1. разработать методы, исключаящие и минимизирующие негативное воздействие на состояние и воспроизводство природных ресурсов;
2. внедрить инновационные технологии, направленные не только на безопасное но и на безотходное использование недр, что требует расширение использования и переработку вторичного сырья
3. разработать новые формы страхования в сфере недропользования;
4. прививать экологическое мышление и эколого – правовую культуру в разрабатываемом регионе.

Возможно ли решение экологических проблем без изменений законодательной базы, если на данном этапе разработка и реализации программы: по охране, защите и воспроизводству природных ресурсов, в большинстве реализуются с учетом экономических интересов недропользователей, и введение соответствующих корректировок в законодательство законодательно закрепляет за недропользователем обязанность по снижению и ликвидации негативных воздействий на окружающую природную среду в процессе своей деятельности.

Мониторинг субъектов в ходе реализации ГПИИР, представляет нам следующее: Горнодобывающий сектор обеспечивает более 24% занятости и 18 % валовой добавленной стоимости (далее - ВДС) в экономике. Инвестиции в основной капитал в добывающей промышленности сегодня составляют более 30 % от общего объема, а в обрабатывающей промышленности всего 12 %. Несмотря на значительный масштаб предпринятых в последние годы мер по поддержке инновационной активности ключевыми проблемами по-прежнему остаются:

- 1) недостаточное стимулирование трансфера передовых технологий;
- 2) неэффективность механизмов для решения и поиска приоритетных технологических задач предприятий и бизнеса;

3) низкий уровень восприимчивости бизнеса к инновациям технологического характера;

4) нехватка технологических и управленческих компетенций;

5) неразвитость инновационных технологий в системе образования;

6) несовершенство системы контроля за реализацией инновационных проектов.[2]

В контексте анализа сильных, слабых сторон, возможностей и угроз в сфере индустриального развития (SWOT-анализ): низкая ресурсоэффективность и высокая энергоемкость промышленности; неразвитая система технического регулирования.

Исходя из вышесказанного необходимо отметить, что в современной Казахской отрасли недропользования существует потребность в создании новой модели развития правоотношений для обеспечения благоприятной экологической обстановки и формирования конкурентоспособной, перспективной среды для осуществления социально-экономического развития. Необходимо учитывать, что Государственная Программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан, должна реализовываться параллельно с решением экологических проблем и созданием эколого-правовых институтов направленных на эффективное правовое регулирование отношений в области инноваций и реформ в сфере недропользования.

Литература

1. Экологический кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 2016 г.)

2. Государственная Программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы

3. Национальный план действий по охране окружающей среды для устойчивого развития Республики Казахстан. – Астана: МПРО-ОС, 1999.- 128.

4. Эколого-технологические проблемы добычи, обогащения и использования угля Б.С. Панов, Э.В. Янковская, Ю.Б. Панов, В.И. Федоров.

5. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2011 года № 1741- О внесении изменения в постановление Правительства Республики Казахстан от 8 февраля 2011 года № 98 "О Стратегическом плане Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан на 2011 - 2015 годы"

6. Закон Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» (с изменениями и дополнениями на 2016 г.)