**ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО**

Слово «таможня» происходит от тюркско-монгольского слова «тамга», которое стало употребляться на территории Казахстана с развитием торговых отношений в период Великого Шелкового пути применительно к сбору с торговых сделок. Впоследствии от слова «тамга» образовался глагол «тамжить» или «таможить», т.е. облагать товар пошлиной.

Таможенные отношения зарождались со времен развития торговых отношений. С незапамятных времен за все, что было связано с торговлей, взималась пошлина, сбор за провоз товаров через условные границы государств и городов. Первые таможенные пошлины, взимались на нынешней  территории Казахстана при царствовании Сакской царицы Томирис, а первые таможенные уложения отражены в Законах Бумына Когана и Эстеми Когана – первых правителях Великого тюркского каганата в первом тысячелетии до нашей эры. Уже в тот период тюркский правитель Огуз Коган выдал вождям двадцати двух тюркских племен таможенные титулы и таможенные знаки отличия. Расцвет торговли относится к периоду Великого Шелкового пути. Основные его участки пролегали через земли Казахстана, города  Тараз, Отрар, Туркестан, Испиджаб, Сыгнак и другие, которые являлись центрами торговли, и, следовательно, сбора таможенных пошлин. На пути между ними  находились караван-сараи, в которых хранились товары. Аткаменер (Атқа мінер) ставивший тамгу, взвешивал и  опечатывал товар, тем самым выполняя функуции современного таможенника. По просьбе владельцев товара назначали таможенного сопровождающего - караван-басшы, который отвечал за сохранность и доставку товара. История свидетельствует о развитии таможенных отношений во времена Чингис-хана. Хан Батый осуществил замысел Чингиз-Хана и образовал крупнейшую империю – Золотую Орду. На берегах Итиля (реки Волги) он построил крупнейший город Сарай-Бату. Этот город, включающий земли Казахстана, России, Восточной Европы и Северного Кавказа, стал главным городом по сбору таможенных пошлин за право торговли на его территории. С той эпохи сохранились более 20 налоговых и таможенных ярлыков (грамот). В этих грамотах, был перечислен размер пошлины и перечень облагаемых товаров и услуг. Как правило, православное и мусульманское духовенство освобождалось от уплаты таможенных платежей, что также оговаривалось в грамоте. Из эпохи Золотой Орды казахские правопреемники унаследовали более 150 видов налогов таможенных пошлин и других сборов.

В нормативных правовых актах понятие «таможенное дело» стало употребляться со времен образования СССР и определялось по-разному. В соответствии с Таможенным уставом СССР 1924 года таможенное дело исчерпывалось «борьбой с контрабандой на территории страны». Согласно Таможенному кодексу 1928 года таможенным делом считалось выполнение таможенными органами постановлений о государственной монополии внешней торговли. В Таможенном кодексе СССР 1964 года в понятие таможенного дела включались следующие элементы: контроль за соблюдением государственной монополии внешней торговли, выполнение таможенных операций и борьба с нарушением таможенных правил и контрабандой.

В настоящее время согласно действующему таможенному законодательству «таможенным делом (регулированием) в Республике Казахстан признается регулирование отношений на части таможенной территории таможенного союза (территории Республики Казахстан), на которой Республика Казахстан обладает исключительной юрисдикцией, связанных с перемещением товаров через таможенную границу таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории таможенного союза под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей и налогов, а также властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами» /ст. 1 Кодекса РК «О таможенном деле в РК»/. Данное определение показывает структуру таможенного дела, т.е. совокупность таможенных отношений, регулируемых нормами таможенного права.

Становление таможенной системы республики осуществлялась в конкретных исторических условиях. С одной стороны, распад могущественного Советского государства, глубокий политический и экономический кризис, с другой, обретение суверенитета и образование независимого государства. В этих условиях государство было заинтересовано в системном стабильном определении правовых основ таможенного дела и выделении таможенного права в самостоятельную отрасль, поскольку без создания концептуальной системы правового регулирования всего комплекса таможенных отношений невозможно обеспечить защиту таможенного суверенитета и экономической безопасности страны. Таможенное право должно быть выделено в самостоятельную отрасль и потому, что имеет самостоятельный специфический предмет регулирования – широкий круг общественных отношений, связанный с перемещением товаров через таможенную границу. Другим веским основанием выделения таможенного права в самостоятельную отрасль является наличие кодифицированного акта – Таможенного кодекса Таможенного союза.

И наконец, правовому регулированию таможенных отношений присущ специфичный метод права. Разнородность таможенных отношений обуславливает применение всех имеющихся в праве способов воздействия на его участников, т.е. императивного и диспозитивного методов. Однако, поскольку в связи с перемещением товаров субъекты вступают в правоотношения с таможенными органами, то такие отношения носят властный характер и регулируются императивным методам, и следовательно метод таможенного права – сочетание императивных и диспозитивных норм с преобладанием первых.

Таким образом, таможенное право Республики Казахстан – самостоятельная отрасль права, представляющих собой совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения, связанные с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Предметом таможенного права являются общественные, которые возникают в связи с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу. Будучи урегулированы нормами таможенного права они становятся таможенными правоотношениями.

Таможенное право, как и другие отрасли права, состоит из общей и особенной частей. Общая часть таможенного права включает правовые нормы, в которых выражены общие положения, касающиеся правового регулирования всей совокупности общественных отношений в сфере таможенного дела: закрепляющие цели и принципы таможенного дела, регулирующие организацию таможенного дела, осуществление таможенной политики и экономической безопасности, регулирующие правовой статус субъектов таможенного права, определяющие формы и методы таможенной деятельности. В особенную часть включены следующие институты: перемещение товаров и транспортных средств, таможенные процедуры, таможенные платежи и налоги, таможенное оформление, таможенный и валютный контроль, ведение таможенной статистики и товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности.

Таможенное законодательство представляет собой совокупность нормативных правовых актов, регулирующих таможенные отношения. С 1 июля 2010 г. на территории РК введен в действие Таможенный кодекс Таможенного союза (Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года № 17), нормы которого имеют прямое действие. В его основу заложены положения Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция 1973 г.). Таможенное регулирование в Таможенном союзе осуществляется в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза, а в части, не урегулированной таким законодательством, - в соответствии с законодательством государств - членов Таможенного союза. В Республике Казахстан – это Кодекс РК «О таможенном деле в РК» от 30 июня 2010 г.

Таможенные правоотношения имеют свою специфику. Эта специфика определяется тем, что правоотношения возникают, функционируют и развиваются только на основе таможенно-правовых норм. Кроме этого, таможенные правоотношения всегда индивидуализированы, так как в них вступают конкретные субъекты - носители юридических прав и обязанностей.

Указанные правоотношения возникают в связи с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу, т.е. эти правоотношения носят имущественный характер, так как предполагают перемещение материальных ценностей или денежных средств. Специфика таможенных правоотношений заключается в особом положении одного из его участников - таможенного органа. Это специальный субъект таможенного права, наделенный специальными полномочиями в области таможенного дела. Эти полномочия даны таможенному органу актами таможенного законодательства. Особенность таможенных правоотношений состоит в том, что здесь взаимодействуют различные виды субъектов, цели и интересы которых могут не совпадать, а иногда они и вовсе противоположны.

Состав таможенных правоотношений имеет свою структуру, которая включает: объект правоотношения, субъекты и содержание.

Каждый субъект правоотношения наделяется правами и юридическими обязанностями, т.е. каждый субъект таможенного правоотношения наделяется полномочиями, регламентированными нормами таможенного законодательства, что составляет содержание правоотношения.

В качестве объекта правового отношения выступает то, на что направлены права и обязанности его участников. Объектом таможенного правоотношения является порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Субъекты правоотношений - это их конкретные участники. Субъектами таможенного права являются: 1) таможенные органы; 2) государственные служащие таможенных органов и служащие таможенных организаций; 3) юридические лица; 4) физические лица. Эти субъекты могут быть разделены на две группы: специальные и иные субъекты. Специального субъекта таможенного права - таможенные органы и государственные служащие таможенных органов. Их специфика определяется установленной таможенным правом компетенцией таможенных органов, совокупностью возложенных на них задач и функций, а также объемом конкретных прав и обязанностей. Иные субъекты - «лица» двоякого рода: юридические лица – предприятия, учреждения и организации и физические лица, вступающие в различные правоотношения с таможенными органами, кроме того, к иным субъектам относятся также международные организации, имеющие отношение к таможенному делу.

Таможенное право предоставляет всем юридическим и физическим лицам равные права. Они на равных основаниях вступают в таможенные правоотношения: ввозят и вывозят из Таможенного союза товары и транспортные средства, в том числе при осуществлении внешнеэкономической деятельности.

Таможенное дело в Республике Казахстан исключительно и непосредственно осуществляют таможенные органы.

Суверенная таможенная служба Республики Казахстан создана 12 декабря 1991 года, когда Указом Президента РК № 539 был образован Таможенный Комитет Республики Казахстан при Президенте Республики Казахстан.

Таможенные органы в Республике Казахстан исключительно и непосредственно осуществляют таможенное дело. При осуществлении таможенной деятельности таможенные органы достигают следующие цели.

Экономические цели направлены на пополнение бюджета страны и достигаются посредством взимания таможенных платежей и налогов при перемещении товаров через таможенную границу.

Регулятивные цели направлены на установление правил перемещения товаров через таможенную границу. Достигаются путем установления ставок таможенных пошлин, запретов и ограничений на ввоз и вывоз товаров, лицензирования, квотирования экспорта и импорта товаров, выдачи разрешений на ввоз и вывоз отдельных категорий товаров и т.п.

Правоохранительные цели таможенной деятельности направлены на обеспечение правопорядка в таможенной сфере. Достигаются путем защиты государственной безопасности страны, общественного порядка, жизни и здоровья населения, нравственности, моральных устоев и культурных устоев общества, охраны окружающей природной среды, применения мер пресечения незаконного оборота наркотических веществ, оружия, предметов художественного и исторического достояния и т.п.

В соответствии с поставленными целями таможенные органы выполняют возложенные на них задачи, которые изложены в статье 8 ТК РК.

Деятельность таможенных органов строится на принципах:

1) законности;

2) обеспечения прав, свобод и законных интересов участников внешнеэкономической деятельности и лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела;

3) равенства всех перед законом;

4) гласности.

Основные направления деятельности таможенных органов

**Административная деятельность таможенных органов.** Данный вид деятельности таможенных органов, в свою очередь, состоит из следующих функций:

1) контрольной;

2) фискальной;

3) административно-процессуальной;

4) учетно-регистрационной;

5) нормотворческой;

6) информационно-консультативной;

7) хозяйственной.

1. Контрольная функция таможенных органов включает:

а) проведение таможенного контроля. таможенный контроль – это совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства ТС (проверка законности перемещения через границу товаров и транспортных средств, пользования и распоряжения товарами, находящимися на таможенной территории ТС под таможенным контролем, а также проверка соблюдения правил осуществления деятельности в области таможенного дела);

б) осуществление валютного контроля. В соответствии с законом от 13 июня 2005 г. «О валютном регулировании и валютном контроле» таможенные органы являются агентами валютного контроля.

Валютный контроль операций, связанных с перемещением товаров через таможенную границу, заключается в проверке таможенными органами соблюдения сроков перечисления валютной выручки на счета в уполномоченные банки, подписавшие паспорта сделки по соответствующим внешнеторговым контрактам. Валютный контроль осуществляется таможенными органами также с целью проверки: а) ввоза на таможенную территорию РК товаров, в отношении которых были перечислены за рубеж денежные средства; б) возврата в РК денежных средств, уплаченных нерезидентам за неввезенные на таможенную территорию РК (неполученные на таможенной территории РК) товары.

2. Фискальная функция таможенных органов представляет собой взимание, а в необходимых случаях и принудительное взыскание таможенных платежей.

3. Административно-процессуальная функция таможенных органов включает:

а) привлечение таможенными органами к ответственности лиц, совершивших административные правонарушения;

б) производство по жалобам на решения, действия (бездействие) таможенных органов, нарушающие права граждан и организаций.

4. Учетно-регистрационная функция. Данная функция реализуется по трем следующим направлениям:

а) таможенное оформление товаров и транспортных средств;

б) ведение таможенной статистики;

в) ведение реестров лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела.

5. Нормотворческая функция. Результатами реализации данной функции выступают приказы и распоряжения КТК МФ РК, принимаемые во исполнение положений законов (в частности, ТК) и отдельных подзаконных документов (постановления Правительства РК, указы Президента РК).

6. Информационная и консультационная функции реализуются по следующим направлениям:

а) предоставление информации о причинах принятого решения, совершенного действия (бездействия);

б) информирование о правовых актах в области таможенного дела;

в) консультирование по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов. Консультирование осуществляется таможенными органами на безвозмездной основе. Оно является обязанностью таможенных органов: за некачественное исполнение данной функции предусмотрена возможность наступления ответственности;

г) принятие предварительных решений. Предварительное решение выделено законодателем в самостоятельный институт

7. Хозяйственная функция. Осуществление хозяйственной функции заключается в обеспечении нормальной и бесперебойной работы всей системы таможенных органов. В содержание данной функции входят вопросы финансирования, материального обеспечения, строительства таможенной инфраструктуры: речь идет о надлежащем оборудовании пунктов пропуска через таможенную границу РК, строительстве досмотровых помещений и площадок, складских помещений и др.

**Уголовно-процессуальная деятельность таможенных органов.** Содержанием уголовно-процессуальной деятельности является осуществление предварительного расследования в форме дознания по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных УК РК, а также производство неотложных следственных действий по преступлениям, предусмотренным УК РК.

Дознание – это форма предварительного расследования, осуществляемого дознавателем (следователем), по уголовному делу, по которому производство предварительного следствия необязательно.

Неотложные следственные действия – это действия, осуществляемые органом дознания после возбуждения уголовного дела, по которому производство предварительного следствия обязательно, в целях обнаружения и фиксации следов преступления, а также доказательств, требующих незамедлительного закрепления, изъятия и исследования.

Осуществлению уголовно-процессуальной деятельности таможенных органов способствует оперативно-розыскная деятельность.

**Научно-исследовательская и образовательная деятельность таможенных органов.** В ее структуре важное значение придается:

а) вопросам подготовки профессиональных кадров для работы в системе таможенных органов;

б) проведению научных исследований по различным отраслям специальных знаний в сфере таможенного дела;

в) анализу статистических данных в области внешнеэкономической деятельности;

г) вопросам международного таможенного сотрудничества, в том числе с целью обмена опытом с зарубежными таможенными службами;

д) вопросам организации и проведения для таможенных целей необходимых товароведческих и иных экспертиз.

Согласно ТК РК имеет в своем ведении таможенные лаборатории, научно-исследовательские учреждения, образовательные учреждения высшего профессионального и дополнительного образования, печатные издания, информационно-вычислительные центры и другие учреждения, а также государственные унитарные предприятия, деятельность которых способствует решению задач, возложенных на таможенные органы.

Систему таможенных органов возглавляет Комитет таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан. За годы своей деятельности протерпевший ряд существенных реорганизаций и структурных изменении. Теперь он по своему статусу является центральным исполнительным органом, возглавляет единую систему таможенных органов РК и осуществляет непосредственное руководство таможенным делом. Структура таможенных органов состоит из единой системы, в которую входят:

• уполномоченный орган

• территориальные подразделения уполномоченного органа по областям (городам республиканского значения, столице)

• Таможни

• Таможенные посты

• контрольно-пропускные пункты на таможенной границе Республики Казахстан

• специализированные таможенные учреждения

Для решения задач в сфере таможенного дела уполномоченным органом по решению Правительства Республики Казахстан создаются таможенные лаборатории, кинологические, учебные, вычислительные центры и другие специализированные таможенные учреждения.

Уполномоченный орган является юридическим лицом и действует на основании положения, утверждаемого Правительством Республики Казахстан.

Территориальные подразделения уполномоченного органа и таможни являются юридическими лицами и действуют на основании положений, утверждаемых уполномоченным органом. Таможенные посты и контрольно-пропускные пункты не являются юридическими лицами и действуют на основании положений, утверждаемых уполномоченным органом. Создание, реорганизация и ликвидация территориальных подразделений уполномоченного органа осуществляются в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

В сфере таможенного дела юридические лица могут осуществлять деятельность в качестве таможенных перевозчиков, владельцев складов временного хранения, владельцев таможенных складов и таможенных брокеров (представителей) допускается при условии их включения соответственно в Реестр таможенных перевозчиков, Реестр владельцев складов временного хранения, Реестр владельцев таможенных складов или Реестр таможенных брокеров (представителей) (далее – реестры лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела).

Реестры лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела, ведутся КТК МФ РК, в порядке, определяемом ТК РК. КТК МФ РК обязан обеспечить регулярное, не реже одного раза в три месяца, опубликование в своих официальных изданиях реестров лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела.

Включение юридических лиц в реестры лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела, осуществляется на условиях, установленных ТК. За включение в указанные реестры плата не взимается.

Таможенное законодательство предусматривает обязательное требование к перемещению товаров и транспортных средств через таможенную границу таможенного союза, а именно - лица перемещающие товары и транспортные средства через таможенную границу таможенного союза обязаны поместить такие товары и транспортные средства под одну из таможенных процедур установленным действующим таможенным кодексом. Таможенная процедура - совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории таможенного союза или за ее пределами (гл 1.ст.4 подпункт 26 ТК ТС).

В целях таможенного регулирования в отношении товаров установлено 17 видов таможенных процедур.

В зависимости от роли и места таможенных процедур в общем процессе хозяйственной деятельности их можно условно разделить на четыре группы.

Для первой характерен общий, без каких-либо изъятий и ограничений порядок применения таможенных средств и методов регулирования. С экономической точки зрения таможенные процедуры этой группы выступают как относительно самостоятельные и завершенные коммерческие операции

Вторую группу составляют так называемые экономические таможенные процедуры, отличающиеся более гибким использованием таможенно-правовых инструментов регулирования и выступающие своего рода результатом их адаптации к разнообразным потребностям участников внешнеэкономической деятельности.

С точки зрения порядка использования таможенных процедур можно выделить третью группу – завершающие таможенные процедуры, характеризующиеся окончанием предшествующих таможенных процедур и завершением таможенного контроля по завершению действия любой из них.

И, наконец, четвертая группа таможенных процедур предусматривает в основном узконаправленное (конкретно определенное) использование товаров, полностью освобожденных от уплаты таможенных платежей.

Таким образом, в соответствии с ТК ТС в целях таможенного регулирования в отношении товаров могут устанавливаться следующие виды таможенных процедур, которые разбиты на следующие четыре группы.

1.         Основные таможенные процедуры.

−          выпуск для внутреннего потребления;

−          экспорт;

−          таможенный транзит.

2.         Экономические таможенные процедуры:

−          переработка на таможенной территории;

−          переработка для внутреннего потребления;

−          переработка вне таможенной территории;

−          временный ввоз;

−          таможенный склад;

−          свободная таможенная зона (свободный склад).

3.         Завершающие таможенные процедуры:

−          реимпорт;

−          реэкспорт;

−          уничтожение;

−          отказ в пользу государства;

4.         Специальные таможенные процедуры:

−          временный вывоз;

−          беспошлинная торговля;

−          специальная таможенная процедура;

Таможенный кодекс определяет, что лицо вправе в любое время выбрать любую таможенную процедуру или изменить ее на другую, независимо от характера, количества, страны происхождения или назначения товаров и транспортных средств, если иное не предусмотрено таможенным законодательством. Таким образом, выбор и изменение, таможенной процедуры в отношении товаров является прерогативой лица, перемещающего товары. Роль таможенных органов при этом заключается в принятии решения о возможности помещения конкретного товара под таможенную процедуру, избранную декларантом, т.е. предоставлении разрешения на использование данной процедуры либо отказе в таком разрешении, исходя из условий помещения товара под данную таможенную процедуру, устанавливаемых КТК МФ РК на основе имеющейся нормативной базы с учетом экономической оценки допустимости и целесообразности помещения конкретного товара под таможенную процедуру.

Основные принципы Таможенного кодекса Таможенного союза направлены на упрощение и ускорение процедур таможенного оформления максимальное использование современных информационных технологий, прозрачность и предсказуемость работы таможенных органов для участников ВЭД.

При перемещении товаров через таможенную границу обязательным условием является декларирование товаров. В настоящее время форма и порядок заполнения декларации на товары определяются Решением Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 N 257, то есть они будут едиными на всей территории Таможенного союза. Товары подлежат таможенному декларированию при помещении под таможенную процедуру либо в иных случаях, установленных в соответствии с Таможенным кодексом. Таможенное декларирование товаров производится декларантом либо таможенным представителем, действующим от имени и по поручению декларанта. Таможенное декларирование производится в письменной и (или) электронной формах с использованием таможенной декларации [ст. 277 ТК РК].

При таможенном декларировании товаров в зависимости от заявляемых таможенных процедур и лиц, перемещающих товары, применяются следующие виды таможенной декларации:

1) декларация на товары;

2) транзитная декларация;

3) пассажирская таможенная декларация;

4) декларация на транспортное средство.

Формы и порядок заполнения таможенной декларации определяются [решением](http://online.prg.kz/Document/?link_id=1001465336) Комиссии таможенного союза.

Перечень сведений, подлежащих указанию в таможенной декларации, ограничивается только сведениями, которые необходимы для исчисления и взимания таможенных платежей и налогов, формирования таможенной статистики и применения таможенного законодательства таможенного союза и иного законодательства Республики Казахстан.

В декларации на товары указываются следующие основные сведения, в том числе в кодированном виде:

1) заявляемая таможенная процедура; 2) сведения о декларанте, таможенном представителе, об отправителе и о получателе товаров; 3) сведения о транспортных средствах, используемых для международной перевозки товаров и (или) их перевозки по таможенной территории таможенного союза под таможенным контролем; 4) сведения о транспортных средствах международной перевозки и (или) транспортных средствах, на которых товары перевозились (будут перевозиться) по таможенной территории таможенного союза под таможенным контролем; 5) сведения о товарах: наименование; описание; классификационный код товаров по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности; наименование страны происхождения; наименование страны отправления (назначения); описание упаковок (количество, вид, маркировка и порядковые номера); количество в килограммах (вес брутто и вес нетто) и других единицах измерения; таможенная стоимость; статистическая стоимость; 6) сведения об исчислении таможенных платежей и налогов: ставки таможенных платежей и налогов; применение льгот по уплате таможенных платежей и налогов; суммы исчисленных таможенных платежей и налогов; рыночный курс валют, устанавливаемый в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан и применяемый для исчисления таможенных платежей и налогов в соответствии с настоящим Кодексом; 7) сведения о внешнеэкономической сделке и ее основных условиях; 8) сведения о соблюдении ограничений; 9) сведения о производителе товаров; 10) сведения, подтверждающие соблюдение условий помещения товаров под таможенную процедуру; 12) сведения о лице, составившем декларацию на товары; 13) место и дата составления декларации на товары.

Государственная внешнеторговая политика осуществляется посредством таможенно-тарифного регулирования (применения импортного и экспортного таможенного тарифов) и нетарифного регулирования, в том числе путем обложения налогами, введения количественных ограничений, лицензирования, прямого запрета экспорта или импорта, валютных ограничений. Таможенный тариф ТС – это свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, перемещаемым через таможенную границу ТС, систематизированных и сгруппированных в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности на основе Гармонизированной системы описания и кодирования товаров.

Таможенные платежи являются важнейшим экономическим регулятором внешнеэкономической деятельности.

Порядок исчисления и уплаты таможенных платежей и налогов регулируется главой 12 ТК РК.

Согласно ТК РК к таможенным платежам и налогам относятся:

1) ввозная таможенная пошлина;

2) вывозная таможенная пошлина;

3) налог на добавленную стоимость, взимаемый при ввозе товаров на территорию Республики Казахстан;

4) акциз (акцизы), взимаемый (взимаемые) при ввозе товаров на таможенную территорию таможенного союза;

5) таможенные сборы (таможенный сбор за таможенное декларирование товаров, за таможенное сопровождение, плата за предварительное решение).

Следует отметить, что для обеспечения экономических интересов отечественных производителей товаров и в целом экономических интересов страны при перемещении товаров через таможенную границу Таможенного союза могут устанавливаться специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, взимаемые таможенными органами в соответствии с [международными договорами](http://online.prg.kz/Document/?link_id=1000734436)Республики Казахстан и (или) [законодательством](http://online.prg.kz/Document/?link_id=1001562628) Республики Казахстан.

Таможенная пошлина – обязательный платеж, взимаемый таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу.

Таможенные пошлины выполняют ряд функций. Самыми важными из них являются следующие:

1) Регулирующая функция – позволяет государству регулировать внешнеторговые отношения, изменять баланс импорта и экспорта в нужную сторону, позволяет выбирать приоритетные области экспорта, импорта и регулировать общий поток товаров в пределы и за пределы государства.

2) Фискальная функция – эта функция таможенных пошлин состоит в том, чтобы наполнять казну государства, т. е. доходную часть государственного бюджета за счет уплаты импортерами (в основном), а также экспортерами таможенных платежей за ввоз или вывоз товаров за территорию государства.

3) Контролирующая функция – состоит в том, что благодаря таможенным пошлинам, платежам, их валовой сумме можно судить об объеме экспорта и импорта товаров. Можно оценить внешнеторговое сальдо, а также структуру экспорта и импорта и на основе этих данных воспользоваться регулирующей функцией для стимуляции экспорта в определенной отрасли производства, или создать благоприятные условия для развития отстающих отраслей.

Таможенными сборами (ст. 115 ТК РК) являются обязательные платежи, взимаемые таможенными органами за совершение ими действий, связанных с выпуском товаров, таможенным сопровождением товаров, а также за совершение иных действий, установленных Таможенным кодексом РК. [Ставки таможенных сборов](http://online.zakon.kz/Document/?link_id=1001803015) устанавливаются Правительством Республики Казахстан. Размер таможенных сборов не может превышать примерной стоимости затрат таможенных органов за совершение действий, в связи с которыми установлен таможенный сбор.

К таможенным сборам относятся:

1) таможенные сборы за таможенное декларирование товаров;

2) таможенные сборы за таможенное сопровождение;

3) плата за предварительное решение.

Таможенный сбор за таможенное декларирование товаров, уплачивается при декларировании товаров в бюджет государства и не подлежит возврату плательщику.

Таможенный сбор за таможенное сопровождение уплачивает за организацию сопровождения товаров. При таможенном сопровождении товаров, перемещаемых несколькими автомобильными транспортными средствами, сумма таможенного сбора делится пропорционально количеству указанных транспортных средств.

За принятие таможенным органом предварительного решения по классификации товаров и о стране происхождения товаров взимается плата в [размере](http://online.zakon.kz/Document/?link_id=1001803015), устанавливаемом Правительством Республики Казахстан.

Таможенное законодательство Таможенного союза обеспечивает функционирование новой системы организации таможенного контроля, применение которой позволит снизить затраты времени на его проведение, повысить его эффективность и осуществлять максимально быстро таможенные формальности в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза.

Таможенный контроль представляет собой действия должностных лиц таможенного органа, осуществляемые в установленной последователь­ности и направленные на обеспечение соблюдения действующего законодательства и установленного порядка перемещения товаров и транспортных средств через границу, в том числе соблюдение мер нетарифного регулирования, при перемещении товаров и транспортных средств под определённый таможенный режим.

Таможенный кодекс Республики Казахстан определяет следующие формы таможенного контроля:

1) проверка таможенной декларации, документов и сведений;

2) устный опрос;

3) получение объяснений;

4) таможенный надзор;

5) осмотр товаров и транспортных средств;

6) таможенный досмотр товаров и транспортных средств;

7) личный досмотр;

8) маркировка товаров специальными марками либо нанесение на них иден­тификационных знаков в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и налоговым законодательством Республики Казахстан;

9) проверка системы учета товаров и транспортных средств и отчетности по ним;

10) учет товаров и транспортных средств;

11) осмотр помещений и территорий.

Порядок производства таможенного контроля определяется разделом 3 Таможенного кодекса РК.

Таможенные органы, наряду с обеспечением порядка перемещения товаров через таможенную границу, таможенных процедур, таможенного оформления и таможенного контроля, осуществляют непосредственную борьбу с правонарушениями в сфере таможенного дела. Как правило, таможенные правонарушения обнаруживаются при производстве таможенного оформления и проведении таможенного контроля. В зависимости от характера совершённых правонарушений в сфере таможенного контроля различают дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность. Наиболее жёсткими мерами воздействия определяется уголовная ответственность, которая применяется в судебном порядке к лицу, виновному в совершении преступле­ния.

Дисциплинарная ответственность заключается в наложении на виновное лицо дисциплинарного взыскания властью руководителя. Она является од­ним из видов ответственности по таможенному праву. По своей природе и характеру она является административно-правовой, но одновременно регламентируется нормами таможенного права.

Административная ответственность выражается в применении органа­ми исполнительной власти, в нашем случае таможенными органами, мер административного воздействия к виновным лицам.

Согласно главе 26 КоАП можно выделит четыре основные группы нарушений таможенных правил:

1. нарушения, связанные с порядком перемещения через таможен­ную границу товаров и транспортных средств;

2. нарушения, связанные с порядком таможенного контроля и таможенного оформления;

3. нарушена, связанные с обложениями таможенными платежами и их уплатой;

4. нарушения, связанные с предоставлением таможенных льгот и пользованием ими, за которые Административным кодексом предусмотрена ответствен­ность.

Нарушения таможенных правил включает тридцать восемь составов правонарушений. Рассмотрение их и наложение взысканий осуществляют таможенные органы.

Гражданская правовая ответственность наступает тогда, когда должностным лицом таможенного органа при проведении таможенного контроля может быть причинён непоправимый вред лицам, их товарам и транспортным средствам.

Материальная и иная ответственность государства в лице таможенных органов основывается на принципе объективной ответственности, т. е. при наличии причинной связи между противоправным решением, действием или бездействием таможенного органа или его должностного лица и наступлением ущерба. При этом наличие вины в действиях (бездействии) конкретного должностного лица вовсе не обязательно. Неправомерное действие или бездействие конкретного должностного лица таможенного органа может быть совершено и невинно (например, как следствие исполнения решения или прямого указания вышестоящего органа или должностного лица, которое оказалось незаконным и в результате исполнения которого, был нанесен ущерб). В этом случае таможенный орган все равно несет ответственность, а вот конкретное должностное лицо - уже нет.

Кроме административных существует три состава правонарушений, которые по степени общественной опасности должны быть отнесены к преступлениям:

* экономическая контрабанда, статья 209 УК РК;
* уклонение от уплаты таможенных платежей, статья 214 УК РК;
* невозвращение из-за границы средств в иностранной валюте статья 213УКРК.

Одним из самых опасных преступлений в сфере таможенного дела, отнесённого к таможенному контролю, является контрабанда, за соверше­ние которой лица привлекаются к уголовной ответственности.

Ответственность за нарушения таможенных правил наступает в соответствии с законодательными актами, действующими на момент совершения правонарушения, но в таможенном законодательстве применили принцип невозможности поворота к худшему, т.е. акты, устанавливающие или усиливающие ответственность, обратной силы не имеют. Применение обратной силы закона основывается на конституционном положении, закреплённом в Конституции РК: «Никто не может нести ответственность за деяния, которые в момент его совершения не признавались». При привлечении к ответственности за нарушение таможенных пра­вил, учитываются обстоятельства, смягчающие ответственность, либо отягчающие её. Смягчающими обстоятельствами являются активное способствование разрешению дела; совершение правонарушения под влиянием угрозы или принуждения, либо в силу материальной, служебной или иной зависимо­сти; а также совершение правонарушения несовершеннолетним, беременной женщиной или женщиной, имеющей ребёнка до одного года; совершение преступления вследствие стечения тяжёлых личных или семейных обстоятельств; либо добровольное устранение вредных последствий правонаруше­ния.

Создание единой таможенной территории – это фундамент выстраивания единого экономического пространства. Переход от Таможенного союза к формированию Единого экономического пространства является важнейшей ступенью в формировании единых механизмов правового регулирования экономической деятельности и образования единого рынка товаров и услуг.

Временной период основных этапов перехода от создания Таможенного союза до введения в действия основных Соглашений, формирующих Единое экономическое пространство можно представить следующим образом.

1. С 1 января 2010 года фактически начал свою деятельность Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России. Вступил в силу Единый таможенный тариф Таможенного союза, а также Соглашения в области единого нетарифного регулирования.

2. 1 июля 2010 года ознаменовалось вступлением в силу единого Таможенного кодекса Таможенного союза и ряда ключевых международных соглашений. Тем самым продолжился активный этап формирования единого таможенного законодательства.

3. 1 июля 2011 года произошел перенос таможенного контроля на внешнюю границу Таможенного союза, что позволит говорить о формировании единой таможенной территории Таможенного союза.

4. А с 1 января 2012 года осуществлен переход к Единому экономическому пространству, целью которого является полноценное и эффективное обеспечение свободы перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы через границы государств-участников.

В дальнейшем можно с уверенностью говорить о том, что государства после 1 января 2012 года будут проводить дальнейшие действия по углублению интеграции в рамках Единого экономического пространства.