

## **ЭКОНОМИКА | ФИНАНСЫ | ИССЛЕДОВАНИЯ**

- **СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА**
- **РАЗВИТИЕ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ**
- **МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ**
- **РЕГИОНАЛЬНО-ОТРАСЛЕВАЯ ЭКОНОМИКА**
- **ФИНАНСОВО-КРЕДИТНАЯ СИСТЕМА**
- **РАЗВИТИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ**

**Учредитель:**  
АО «Институт экономических исследований»  
Министерства экономического развития и торговли Республики Казахстан

Свидетельство о постановке на учет средства массовой информации №4859-  
Ж от 05.04.2004 г.

**Главный редактор** – Муханов М.Н.  
**Научный редактор** - Алпысбаева С.Н.

**Редакционный совет:**  
д.э.н. Байзаков С.Б. (Республика Казахстан)  
д.э.н. Ахметжанова С.Б. (Республика Казахстан)  
д.э.н. Жакупова Ш.Ш. (Республика Казахстан)  
д.э.н. Бопиева Ж.К. (Республика Казахстан)  
д.э.н. Тагиев Н.Ф. (Азербайджанская Республика)  
д.э.н. Федоров М.В. (Российская Федерация)  
д.э.н. Барабанер Х.З. (Эстония)  
д.э.н. Гец В.М. (Украина)  
д.э.н. Каюмов Н.Ю. (Республика Таджикистан)  
д.э.н. Сандоян Э. (Армения)  
д.э.н. Стратан А.Н. (Республика Молдова)  
доктор Ph.D. Ласло Васа (Венгрия)

Журнал распространяется по подписке.  
Подписной индекс – 75224

**Адрес редакции:**  
Республика Казахстан  
010001, г. Астана, Левый берег,  
мкр-н. Чубары, ул. Темирказык, д.65  
АО «Институт экономических исследований»  
МЭРТ РК  
Тел.: +7(7172)70-18-10  
Факс: 8(7172)70-18-35  
E-mail: efi.mag2004@gmail.com  
www.economy.kz  
©ERI  
©ЭФИ. ISSN 1813-3983

Тираж: 150 экз., 61 печ. л.

Журнал отпечатан в типографии «Филин»  
г. Астана, ул. Брусиловского 17/3, офис 409, тел: 56-97-49

Перепечатка допускается только со ссылкой на журнал «ЭФИ». Редакция  
оставляет за собой право на отклонение материалов.

## СОДЕРЖАНИЕ

### СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Обзор социально-экономического развития Казахстана за  
январь-июль 2012 года 5

**З.К. Чуланова** 8  
Продовольственная безопасность Казахстана и проблемы  
формирования трудовых ресурсов для сельского хозяйства

### РАЗВИТИЕ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

**Б.Т. Турлубеков** 14  
Тарифная политика в газовой отрасли стран ЕЭП: проблемы и  
преобразования

**К.С. Бейсенгазин** 28  
Развитие рынка нефтепродуктов Казахстана в условиях ЕЭП

**А.А. Камзин** 36  
Торговая политика Казахстана в условиях Единого  
экономического пространства

### МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ

**С.Н. Алпысбаева, С.Н. Нугербеков** 46  
Макроэкономическая политика Казахстана в условиях роста  
неопределенности в развитии мирохозяйственной системы в  
2012-2013 гг.

### РЕГИОНАЛЬНО-ОТРАСЛЕВАЯ ЭКОНОМИКА

**К.К. Нурмаганбетов** 52  
Анализ развития рынка тяжелого машиностроения Республики  
Казахстан

**Н.Т. Сартанова** 59  
Анализ современного состояния страхового рынка в Казахстане

**А.К. Дармбаева** 63  
Управление страхованием в сельском хозяйстве: предпосылки,  
проблемы, перспективы

**Б. Хамбар** 72  
Мониторинг и оценка в системе государственного планирования

**М.Б. Габбасов, М.М. Абрелева**  
**Е.Ж. Нургалиев, И.Ф. Смит** 78  
Изучение общественно-политической ситуации в Восточно-  
Казахстанской области на основе метода анализа иерархии

### ФИНАНСОВО-КРЕДИТНАЯ СИСТЕМА

**М.К. Кенжебулат** 86  
Текущая валютная политика РФ и ее влияние на валютный курс  
тенге

### РАЗВИТИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ

Выступления участников круглого стола:  
«Конкурентоспособность бизнес-климата Казахстана»\*

**А.И. Шарипов** 90  
Казахстанское содержание: задачи и возможности для МСБ

## ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЫНКА КАЗАХСТАНА И ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

*Мақалада Қазақстанның ішкі нарығын отандық азық-түліктер мен қамтамасыз етудің сұрақтары қаралады. Мемлекеттің сенімді азық-түлік нарығын құру да маңызды рөл, ауылды жерде сапалы ишкі зат және азық-түлік өндірушілерін жасау, республиканың аграрлық саласында мамандардың жаңа түрлеріне қажеттілік өсуде білікті және инновациялық белсенді.*

*The article reveals the issues of domestic market supply with food produced in Kazakhstan. Since providing conditions for production quality raw products and food in rural areas plays an important role in creating reliable food market in the country the agrarian sector need in a new type of specialists - skilled and innovative active growths.*

Одной из важнейших составляющих национальной безопасности в условиях глобализации и растущей конкуренции на мировых рынках является обеспечение безопасности национального рынка. От надежного обеспечения внутреннего рынка продовольствием, являющегося основой благосостояния населения, напрямую зависит социальная стабильность в стране. Несомненно, что в проводимой экономической и социальной политике государства приоритетным представляется создание надежного продовольственного рынка.

Это тем более актуально с учетом того, что проблемы обеспечения продовольственной безопасности стоят и перед мировым сообществом в глобальном масштабе. Среди факторов, оказывающих давление на мировые запасы продовольствия, международные эксперты называют: растущий спрос на продукты питания, корма и биотопливо, возрастающие цены на электроэнергию, рост дефицита земельных и водных ресурсов, а также изменения климата. По их оценке, голодание населения в течение двух и более поколений (а это действительно имеет место в целом ряде стран), вызывает процессы физиологической и интеллектуальной деградации на генном уровне.

Имея в целом открытую экономику, Казахстан является одним из фигурантов глобализационных процессов, происходящих в мире. Естественно, что казахстанский рынок, в частности продовольственный, не может не быть подверженным влиянию внешних факторов.

Поскольку в создании надежного продовольственного рынка страны определяющую роль играет аграрный сектор экономики, очевидно, насколько важной задачей становится создание условий на селе для производства качественных сырья и продуктов питания. В этом аспекте Программа по развитию агропромышленного комплекса в РК на 2010-2014 годы как раз нацелена на развитие конкурентоспособного агропромышленного комплекса, обеспечивающего продовольственную безопасность и увеличение экспорта продукции.

Следует отметить, что в Казахстане сельскохозяйственное производство обеспечивает потребности республики по большинству продуктов питания. При этом располагаемый страной природный и климатический потенциал обуславливает благоприятные условия не только для обеспечения жизненно необходимыми продуктами своего населения, но и предоставляет, при его умелом использовании, возможности увеличив экспортный потенциал, выйти на рынки ближайших соседей и дальнего зарубежья. Так, на сегодня Казахстан входит в десятку мировых экспортеров зерна,

одновременно лидируя по производству муки. При 11,5 млн тонн ежегодного мирового экспорта муки на долю республики приходится 19%. В то же время такая традиционная для Казахстана, казалось бы, отрасль животноводства на 18-20% обеспечивается импортом. Это очевидно подтверждает, что в республике не производится достаточного для внутренних нужд объема мясопродуктов. Анализ показывает, что удельный вес импорта основных видов животноводческой продукции, за исключением яиц и яичной продукции, все еще остается высоким (Таблица 1).

Таблица 1. Импорт основных животноводческих продуктов в Казахстан

	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Мясо и мясопродукты</b>					
Производство, тыс.т	808,6	838,7	874,2	896,3	937,4
Импорт, тыс.т	191,5	217,6	214,3	179,7	202,4
Удельный вес импорта, %	19	21	20	17	18
<b>Молоко и молочные продукты</b>					
Производство, тыс.т	4926,0	5073,2	5198,0	5303,9	5381,2
Импорт, тыс.т	472,6	764,2	860,1	878,8	862,3
Удельный вес импорта, %	9	13	14	14	14
<b>Рыба и рыбопродукты</b>					
Производство, тыс.т	36,2	41,6	46,2	49,7	60,7
Импорт, тыс.т	44,1	59,6	78,0	63,0	74,1
Удельный вес импорта, %	55	59	63	56	55
<b>Яйца и яйцепродукты</b>					
Производство, тыс.т	2494,7	2664,2	2989,1	3306,4	3720,4
Импорт, тыс.т	171,4	26,0	33,3	36,0	29,8
Удельный вес импорта, %	6	1	1	1	1

Источник: Агентство РК по статистике

Таким образом, несмотря на имеющиеся возможности, в стране не достигнуты объемы производства, необходимые для достижения определенными Программой развития АПК 80%-го обеспечения внутреннего рынка продовольственных товаров отечественными продуктами питания (Рис. 1).

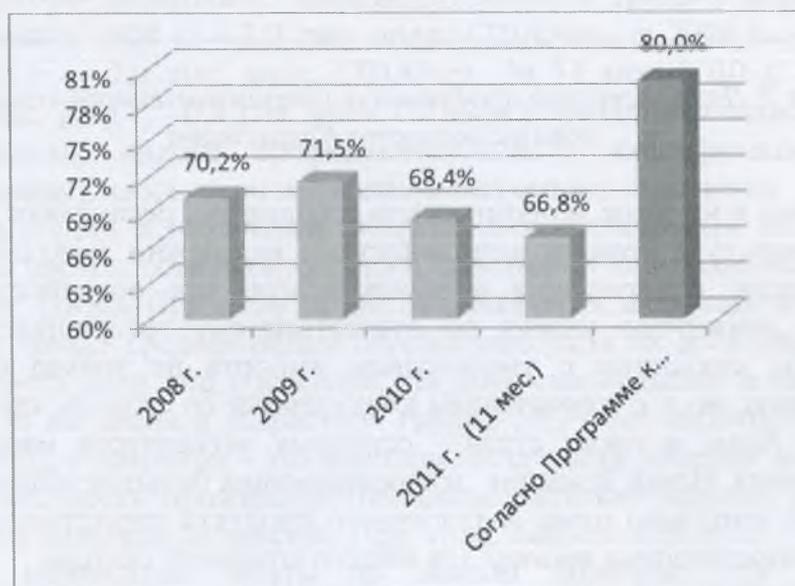


Рисунок 1. Обеспечение внутреннего рынка продовольственных товаров Казахстана отечественными продуктами питания

В условиях формирования общего рынка товаров в рамках Единого экономического пространства с расширением потенциальных рынков сбыта для отечественных товаропроизводителей открываются новые перспективы торговли. В частности, выхода на рынки России и Белоруссии с конкурентоспособной продукцией, в настоящее время импортирующейся из дальнего зарубежья, и далее на внешние рынки за счет производства экологически чистой продукции, без использования генной инженерии, развития совместных проектов с партнерами по интеграции.

Сегодня в структуре взаимного товарооборота трех стран Таможенного союза преобладают минеральное сырье, машины, оборудование и транспортные средства, металлы и изделия из них, на долю же продовольственных продуктов приходится незначительная часть. При этом следует отметить, что в Казахстане темпы наращивания экспортного потенциала аграрной отрасли в общем объеме экспорта страны до 8%, намеченных Программой по развитию агропромышленного комплекса в РК на 2010-2014 годы, несколько замедлились после 2009 г. По итогам 11 месяцев 2011 г. этот показатель составил 1,7%, снизившись по сравнению с аналогичным периодом 2010 года (3,4%) на 1,7 процентных пункта.

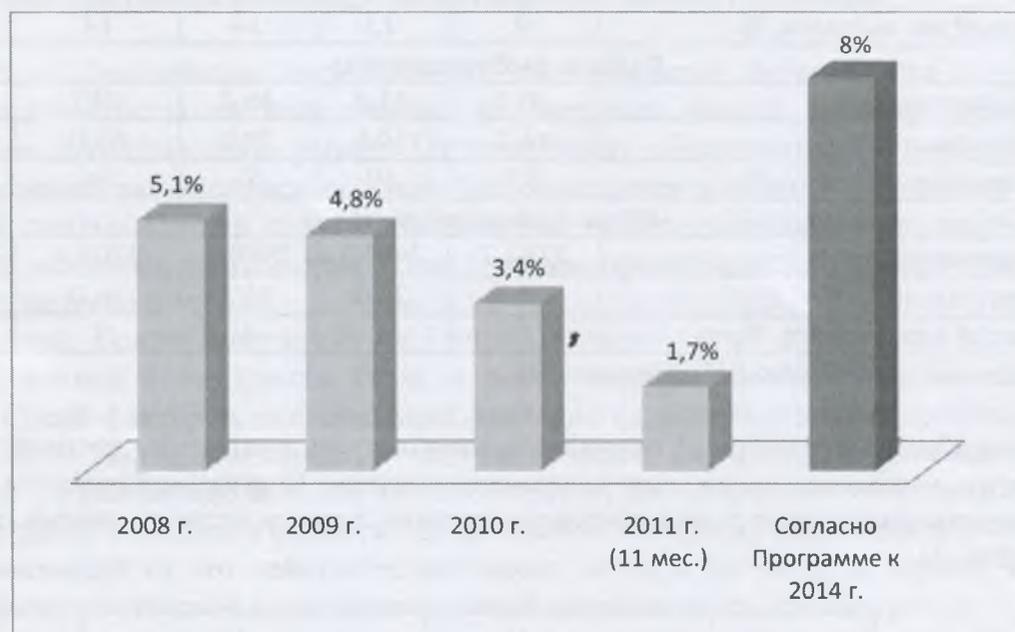


Рисунок 2. Доля экспорта продукции агропромышленного комплекса в общем объеме экспорта Казахстана

Интегрируясь в мировое экономическое сообщество, республике нельзя сбрасывать со счетов, что наряду с новыми возможностями неизбежно заявляют о себе и новые риски, в частности, превращения в рынок сбыта для российской и белорусской продукции, что неминуемо ударит по отечественному товаропроизводителю. Также возникают риски, связанные с увеличением импорта не только со стороны стран Таможенного союза, но и с возрастанием конкуренции со стороны стран Центральной и Юго-Восточной Азии, а также стран - основных экспортеров мяса, как Аргентина, Бразилия, Австралия, Новая Зеландия, экспортирующих большие объемы замороженного мяса по ценам значительно ниже аналогичного продукта казахстанского производства. Все это создает определенные вызовы для нашего аграрного сектора.

На сегодняшний день сельское хозяйство Казахстана, являющееся важнейшим сектором национальной экономики, в которой занято 45,5% населения республики и на долю которого приходится 4,5% ВВП, характеризуется медленными темпами

структурно-технологической модернизации отрасли, мелкотоварностью производства, малыми объемами переработки первичных сельхозпродуктов, слабо развитой рыночной инфраструктурой, финансовой неустойчивостью, недостаточным притоком государственных и частных инвестиций и т.д.

Под воздействием этих факторов целый ряд отраслей агропромышленного комплекса характеризуется низкой продуктивностью, высокими затратами труда и средств (что удорожает отечественную продукцию), вследствие чего они не могут достойно конкурировать не только на глобальных рынках, но и внутри созданного единого экономического пространства трех государств. Так, увеличение завоза дешевого белого сахара по цене 130-140 тенге за килограмм из России в Казахстан, где, несмотря на модернизацию сахарных заводов, производится более дорогой сахар, привело в кризисное состояние целую отрасль агропромышленного комплекса и ее инфраструктуру, что может вызвать высвобождение работников этих предприятий и сокращение посевов сахарной свеклы. Для реанимации и развития национального рынка сахара республики необходимо осуществить комплекс мер агротехнического, экономического и социального плана. Здесь немаловажную роль играет рост квалификации кадров и улучшение научного обеспечения агропромышленного производства.

Анализ показывает, что низкий уровень квалификации кадров напрямую определяет многие слабые стороны отрасли: недостаточное внедрение инновационных технологий, слабая техническая оснащенность сельхозпроизводителей, примитивная и устаревшая технология производства, недостаточный уровень проведения агрохимических мероприятий, низкая инновационная активность субъектов АПК, низкий уровень оплаты труда.

Надо сказать, что проблема кадров, в частности квалифицированных, для сельского хозяйства возникла не сегодня. Недостаточная оплата труда, часто тяжёлые условия работы, непрестижность, неразвитость социальной инфраструктуры делают занятость в сельскохозяйственном производстве непривлекательной, заставляя трудоспособное сельское население уезжать в город. Обучающаяся ежегодно в достаточных количествах, в том числе по сельскохозяйственным специальностям, сельская молодежь после окончания учебы старается закрепиться в городах.

В совокупности эти факторы значительно влияют на кадровый состав работающих на селе. В течение последних трех лет численность занятых в сельском хозяйстве снизилась в целом по республике; производительность труда в агропромышленном комплексе составила в 2008 г. - 3,0 тыс. долл. США/чел., в 2009 г. - 3,0 тыс. долл. США/чел., в 2010 г. - 2,9 тыс. долл. США/чел., за 11 мес. 2010 г. - 0,7 тыс. долл. США/чел., за 11 мес. 2011 г. - 0,8 тыс. долл. США/чел. На сегодня сельскохозяйственная отрасль имеет самый низкий профессиональный и квалификационный уровень работников. Основная масса экономически неактивного населения – это люди со средним, средним общим и начальным образованием. Негативным можно считать тот факт, что в общей численности экономически пассивного населения высока доля лиц в возрасте 20-24 лет (18%). При этом среди экономически активных сельских жителей около 47% имеют только среднее общее образование, хотя их доля снизилась с 2006 г. (49,4%), за счет роста доли лиц с высшим, средним специальным и начальным общим образованием. В то же время в возрастной группе 25-29 лет наблюдается наибольший уровень безработицы, в основном – это женщины со средним уровнем образования.

В сельской местности проживают 70% самостоятельно занятых работников, 62% которых трудятся в сельском хозяйстве. При этом, наибольшая доля (1,3 млн. человек) самостоятельных работников заняты на личном подворье, где в силу низкой производительности их труд близок натурально-потребительскому укладу.

Очевидно, что с началом действия Единого экономического пространства на рынке труда Казахстана возможен рост напряженности, поскольку с отменой ограничений в

передвижении рабочей силы, возрастет конкуренция со стороны более квалифицированных российских и белорусских специалистов. Уже сейчас эксперты отмечают, что на сайтах, специализирующихся на предложении рабочих мест, 50% заявок приходит из России, причем из таких крупных городов, как Москва, Санкт-Петербург, Новосибирск и т.д.

В условиях возрастания внешних вызовов актуализируется проблема потребности аграрной сферы Казахстана в специалистах нового типа - предприимчивых, инновационно активных. Необходимость в профессионалах диктуется главными задачами Программы форсированного индустриально-инновационного развития, среди которых, в частности, производство сельскохозяйственной продукции высоких переделов и повышение производительности труда. В рамках этой программы в сельском хозяйстве республики уже реализованы 75 проектов. И логично, что здесь же среди основных направлений концентрации усилий стоит задача повышения эффективности человеческих ресурсов, что включает повышение производительности труда и интенсивное вовлечение неэффективно занятого населения в экономическую деятельность. В контексте этого возрастают требования к профессиональному образованию кадров для сельского хозяйства, в полный рост встает задача их опережающей подготовки с ориентацией на перспективу. Зарубежный опыт показывает, что из кризиса быстрее и успешнее выходили страны, где больше внимания уделяли инвестициям в образование, используя в частности, непрерывность обучения и творческое развитие работников.

Сельское хозяйство нуждается в притоке молодых кадров. В связи с чем необходимо уделить особое внимание созданию стимулирующих условий по их вовлечению в аграрное производство и социальную сферу села. Прежде всего необходима действенная система подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров с учетом специфики сельской территории.

Прежде всего необходима адресная подготовка специалистов для конкретных регионов с учетом, производящейся там продукции и потребности в кадрах предприятий на контрактно-целевой основе, используя условия тройственного договора: студент-вуз-работодатель. Для чего необходимы оценка потребности и формирование заказа на подготовку специалистов, изучение структуры образовательного спроса и совершенствование специальностей, разработка направлений по улучшению использования специалистов, определение мер по их социальной защите.

В современных условиях остро стоит проблема поднятия престижа работы на селе. Необходимо проведение серьезной профориентационной работы среди выпускников школ, включая подготовку роликов о работе на сельскохозяйственных комплексах и фермах, о работающих специалистах: зоотехниках, ветеринарных врачах, инженерах-механиках, программистах, экономистах, операторах, механизаторах и др., с целью показать, что работать на сельскохозяйственном комплексе не менее интересно, чем программистом в офисе или на промышленном предприятии. Но это, разумеется, должно сопровождаться ускоренной модернизацией отрасли.

Требуют решения вопросы развития производственной и социальной инфраструктуры села, в частности, жилищных условий с возможностью предоставления благоустроенного жилья выпускникам учебных заведений или льготных условий для его приобретения, поддержка здравоохранения, досуговых организаций.

Грамотное ведение сельского хозяйства требует качественного роста научного потенциала отрасли. Сельскохозяйственная наука должна учитывать особенности и потребности данного региона, иметь инновационный характер и ориентироваться на современные потребности рынка, возрастающие в условиях глобализации требования потребителей.

Сегодня связь сельскохозяйственного производства и науки очень низка, это и недостаточное развитие селекционных разработок, исследований по эффективности

выращивания на данной территории той или иной культуры, низкий уровень конечного внедрения научных достижений.

Научные исследования и разработки должны проводиться в сотрудничестве между учеными и специалистами, работающими непосредственно на селе. Это необходимо для апробации результатов исследований на сельскохозяйственных комплексах для практических испытаний, с передачей возникающих проблем ученым для поиска решений.

Интеграция науки и производства позволит максимально полно перерабатывать продукцию сельского хозяйства, производить продукцию высоких переделов, повысить рентабельность отраслей агропромышленного комплекса. Мультипликативный эффект найдет выражение в защите внутреннего рынка, развитии аграрного бизнеса, формировании предприимчивых, инновационно активных работников села.